**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 7**](#_Toc53506065)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 7](#_Toc53506066)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 7](#_Toc53506067)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 8](#_Toc53506068)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 8](#_Toc53506069)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 11](#_Toc53506070)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 14](#_Toc53506071)

[**2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.** 17](#_Toc53506072)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений на 2017 год Комитета по тарифной политике Новгородской области** 17](#_Toc53506073)

[**2.2.** **Анализ тарифно-балансовых решений на 2018 год Комитета по тарифной политике Новгородской области** 23](#_Toc53506074)

[**2.3.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год** 29](#_Toc53506075)

[**2.4.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год** 36](#_Toc53506076)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 39](#_Toc53506077)

[**3.1.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 42](#_Toc53506078)

[**3.2.** **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 52](#_Toc53506079)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 67](#_Toc53506080)

[**4.1.** **Экспертиза базового уровня подконтрольных расходов, учтенного Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 67](#_Toc53506081)

[**4.2.** **Экспертиза расчета операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области на 2017 год с учетом долгосрочных параметров регулирования** 75](#_Toc53506082)

[**5.** **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 85](#_Toc53506083)

[**5.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 87](#_Toc53506084)

[**5.1.1.** **Вспомогательные материалы** 92](#_Toc53506085)

[**5.1.2.** **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)** 101](#_Toc53506086)

[**5.1.3.** **Ремонты (подрядным способом)** 106](#_Toc53506087)

[**5.1.4.** **Расходы на оплату труда (ФОТ)** 111](#_Toc53506088)

[**5.1.5.** **Работы и услуги непроизводственного характера** 123](#_Toc53506089)

[**5.1.6.** **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли)** 158](#_Toc53506090)

[**6.** **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг** 170](#_Toc53506091)

[**6.1.** **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг** 170](#_Toc53506092)

[**6.1.1.** **Индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов** 171](#_Toc53506093)

[**6.1.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 173](#_Toc53506094)

[**6.2.** **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг** 184](#_Toc53506095)

[**6.2.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 187](#_Toc53506096)

[**6.2.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 192](#_Toc53506097)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.** 202](#_Toc53506098)

[**7.1.** **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год** 202](#_Toc53506099)

[**7.1.1.** **Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС»** 204](#_Toc53506100)

[**7.1.2.** **Арендная плата** 210](#_Toc53506101)

[**7.1.3.** **Налоги** 216](#_Toc53506102)

[**7.1.4.** **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)** 225](#_Toc53506103)

[**7.1.5.** **Налог на прибыль** 228](#_Toc53506104)

[**7.1.6.** **Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров (в том числе резерв по сомнительным долгам)** 230](#_Toc53506105)

[**7.1.7.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 234](#_Toc53506106)

[**7.2. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год** 247](#_Toc53506107)

[**7.2.1.** **Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС»** 249](#_Toc53506108)

[**7.2.2.** **Тепловая энергия на хозяйственные нужды** 255](#_Toc53506109)

[**7.2.3.** **Арендная плата** 257](#_Toc53506110)

[**7.2.4.** **Налоги** 263](#_Toc53506111)

[**7.2.5.** **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)** 273](#_Toc53506112)

[**7.2.6.** **Амортизация** 276](#_Toc53506113)

[**7.2.7.** **Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате)** 281](#_Toc53506114)

[**7.2.8.** **Налог на прибыль** 286](#_Toc53506115)

[**7.2.9.** **Прочие неподконтрольные расходы (прочие расходы из прибыли), в том числе резерв по сомнительным долгам** 289](#_Toc53506116)

[**7.2.10.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 299](#_Toc53506117)

[**8.** **Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год** 313](#_Toc53506118)

[**9.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.** 324](#_Toc53506119)

[**9.1.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2017 год** 325](#_Toc53506120)

[**9.2.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2018 год** 331](#_Toc53506121)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 годы в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Новгородской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Комитет по тарифной политике Новгородской области (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

*2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)*

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год
  5. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год

*2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)*

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертиза обоснованности Комитетом по тарифной политике Новгородской области органами в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО ) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 173 001, Великий Новгород,  ул. Большая Санкт-Петербургская, 3 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО    РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении необходимой валовой выручки Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

**Этап № 2.1.1.**

1.1.1.  Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.

1.1.2.  Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4.  Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год.

*2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)*

1.1.1.  Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.

1.1.2.  Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5.  Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.

1.1.7.  Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 "Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям";
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Новгородский филиал ПАО   «МРСК Северо-Запада» осуществляет передачу и распределение электрической энергии на территории Новгородской области. По данным официального сайта Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» осуществляет энергоснабжение около 625,8 тыс. потребителей на территории 54,5 тыс. кв. км.

Общая протяжённость воздушных и кабельных линий электропередачи составляет 23,8 тыс. км.

Количество подстанций напряжением 35-110 кВ – 138 шт.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 2698,8 МВА.

Доля на рынке сетевых услуг в регионе – более 60%.

В Новгородском филиале 4 производственных отделения (Боровичские электрические сети, Валдайские электрические сети, Ильменские электрические сети, Старорусские электрические сети).

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на период с 2016-2020 годы в установленном порядке утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906. Приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 утверждены изменения в Инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы.

Первый долгосрочный период регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» установлен на 2010-2017 годы с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

2017 год является последним годом первого долгосрочного периода регулирования 2010-2017 гг.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год утверждены постановлением Комитета от 28.11.2014 № 50/3 (на 2015-2017 годы):

* Базовый уровень операционных расходов – 805,8965 млн. руб. (на 2015 год);
* Индекс эффективности операционных расходов – 1%;
* Размер инвестированного капитала – 5 462,5 млн. руб.;
* Чистый оборотный капитал – 87,77 млн. руб.;
* Норма доходности на инвестированный капитал – 11%;
* Срок возврата инвестированного капитала – 35 лет;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг: Пп – 0,232, Птсо – 1,0102);
* Норматив технологического расхода (потерь) – 9,31% (на 2015 год).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.12.2016 № 61/1 внесены изменения в постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 29.12.2014 № 69 «О необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2015-2017 годов» для   
ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 539 936,43 тыс. руб.

Согласно протоколу заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в 2017 году и переводу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

2018 год является первым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов»:

* *Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 210,733 млн. руб.;*
* *Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;*
* *Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;*
* *Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);*
* *Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.*

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» для   
ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) на 2018 год без учета оплаты потерь в размере 4 159 967,867 тыс. руб.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в** **Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифной политике Новгородской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.**

### **Анализ тарифно-балансовых решений на 2017 год Комитета по тарифной политике Новгородской области**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» направил заявление от 27.04.2016 №МР2/6/02-ОЗ-07/1874 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год и от 27.04.2016 №МР2/6/02-ОЗ-07/187З о продлении первого долгосрочного периода регулирования по методу доходности инвестированного капитала на период до 2025 года.

Решением Комитета от 05.05.2016 № КЦ-577-И для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» открыто дело по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, по рассмотрению корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017год, продлению первого долгосрочного периода регулирования с установлением долгосрочных параметров регулирования до 2025 года.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении тарифов на 2017 год.

Исполнителем был произведен анализ Заключения к заседанию Правления комитета по ценовой и тарифной политике области 28.12.2016 по вопросу установления на долгосрочный период регулирования 2017-2025 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области необходимой валовой выручки (далее – Экспертное заключение на 2017 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Комитетом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении цен (тарифов) на 2017 год.
* Комитетом произведена оценка финансового состояния филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2014 год, 2015 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2016 года, в том числе: приведена динамика показателей отчета о финансовых результатах, показателей бухгалтерского баланса, показателей финансовой устойчивости и платежеспособности, определена доля доходов от транспортировки электрической энергии в общих доходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», приведено соотношение заемных средств к размеру прибыли (EBITDA).
* Комитетом дан анализ плановых и фактических технико-экономических показателей (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2014 год, 2015 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2016 года. На 2017 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей.
* Комитетом дан анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Комитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных   
  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифного предложения.

В приложении к Экспертному заключению на 2017 год приведен расчет расходов по RAB (2010-2025 гг.), расчет НВВ по RAB (2010-2025 гг.) и долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с учетом продления первого долгосрочного периода регулирования с 2017-2025 годы.

Расчет скорректированной величины операционных (подконтрольных) расходов на 2017 год приведен в прилагаемом к экспертному заключению расчету расходов по RAB.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2017 год:

* По статье «Плата за услуги ПАО    «ФСК ЕЭС»» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета.
* По статье «Страховые сборы от фонда отплаты труда (отчисления на социальные нужды)» Комитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов.
* По статье «Плата за аренду имущества» Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей. Указаны причины уменьшения предложенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходов на аренду.
* По статье «Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки)» Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье, не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование заявленных расходов.
* По статье «Налог на имущество» не приведен расчет принятых расходов по статье, с указанием учтенных в расчете вводимых объектов основных средств (в соответствии с утвержденной инвестиционной программы), их остаточной стоимости и ставок.
* По статье «Транспортный налог» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье.
* По статье «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета.
* По статье «Налог на прибыль» Комитет указывает, что он предусмотрен на уровне отчетных данных за предыдущий отчетный период 2015 года согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178.
* По статье «Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров (в т.ч. резерв по сомнительным долгам)» Комитет указывает суммы непогашенной дебиторской задолженности, предусмотренной по годам.
* По статье «Выпадающие доходы по технологическому присоединению» Комитетом не приведен расчет (с указанием принятого в расчет количества льготных присоединений и ставок).

В Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области на 2017 год также представлены:

* Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических показателей за 2015 год (без указания причин признания необоснованными фактических расходов за 2015 год по ряду статей);
* Корректировка НВВ в связи с фактическим выполнением за 2015 год показателей надежности и качества оказания услуг (без приведения расчета с отражением плановых и фактических показателей);
* Расчет корректировки по фактическим данным за 2015 год от фактических цен покупки потерь электрической энергии (без приведения расчета);
* Экономия потерь электрической энергии (указание на отсутствие экономии);
* Исключение расходов по сертификации электрической энергии, предусмотренных за период 2010-2017 гг.;
* Корректировка возврата и дохода на капитал (без указания показателей, принятых при расчете);
* Корректировка от фактического исполнения инвестиционной программы за 2015 год (без приведения расчета);
* Расчет расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь (без пояснений по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет).

В Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области на 2017 год не отражена и не рассчитана:

* Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2015 год.
* Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям за 2015 год.
* Анализ фактических выпадающих доходов филиала за 2015 год на выполнение организационно-­технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения заявителей льготной категории мощностью до 15 кВт включительно, в сравнении с учтенными выпадающими доходами в НВВ 2015 года.

### **Анализ тарифно-балансовых решений на 2018 год Комитета по тарифной политике Новгородской области**

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» направил заявление от 26.04.2017 МР2/6/02-02-07/1855 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год с применением метода доходности инвестированного капитала.

Решением Комитета от 04.05.2017 № КЦ-633-И для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» открыто дело по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, по рассмотрению и установлению необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования и долгосрочных параметров регулирования.

Правлением комитета 15.09.2017 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в году и его переводу с 2018 года на метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии. В ФАС России письмом Комитета по ценовой и тарифной политике области от 19.09.2017 № КЦ-1439-И направлена информация о переводе ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области на тарифное регулирование методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии с 2018 года.

С учетом протокола заседания Правления комитета от 15.09.2017 № 25 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлено заявление от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627 (вх. номер № КЦ- 2024-В от 29.09.2017) по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год и на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Комитетом по тарифной политике Новгородской области на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения Комитета по ценовой и тарифной политике области к заседанию Правления комитета по установлению на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования (далее – Экспертное заключение на 2018 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Комитетом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» об установлении цен (тарифов) на 2018 год.
* Комитетом произведена оценка финансового состояния филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2014 год, 2015 год, 2016 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2017 года, в том числе: приведена динамика показателей отчета о финансовых результатах, показателей бухгалтерского баланса, показателей финансовой устойчивости и платежеспособности, определена доля доходов от транспортировки электрической энергии в общих доходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», приведено соотношение заемных средств к размеру прибыли (EBITDA).
* Комитетом дан анализ плановых и фактических технико-экономических показателей (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2014 год, за 2015 год, 2016 год, 6 месяцев и 9 месяцев 2017 года. На 2018 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей.
* Комитетом дан анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Комитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных   
  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифного предложения.

В приложении к Экспертному заключению на 2018 год приведен расчет необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг. (с указанием факта 2016 года, плана 2017 года, предложения филиала на 2018 год), долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы.

Приведен постатейный расчет величины базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год долгосрочного периода 2018-2022 гг. по методу экономически обоснованных расходов с учетом приказа ФСТ России от 18.03.2015 №421-э.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2018 год:

* По статье «Плата за услуги ПАО    «ФСК ЕЭС»» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета.
* По статье «Страховые сборы от фонда отплаты труда (отчисления на социальные нужды)» рассчитано от величины ФОТ, принятой в базовом уровне операционных расходов с ежегодными коэффициентами индексации.
* По статье «Расходы на тепловую энергию» Комитетом не приведен расчет расходов, не указаны принятые объемы потребления, цены на тепловую энергию по ресурсоснабжающим организациям.
* По статье «Плата за аренду имущества» Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей. Указаны причины уменьшения предложенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходов на аренду.
* По статье «Амортизация» не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2017 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Комитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования.
* По статье «Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки)» Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье, не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование заявленных расходов.
* По статье «Налог на имущество» не приведен расчет принятых расходов по статье, с указанием учтенных в расчете вводимых объектов основных средств (в соответствии с утвержденной инвестиционной программы), их остаточной стоимости и ставок.
* По статье «Транспортный налог» Комитетом не приводится расчет расходов по статье.
* По статье «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета.
* По статье «Налог на прибыль» Комитет указывает, что он предусмотрен на уровне отчетных данных за предыдущий отчетный период 2015 года согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178.
* По статье «Расходы на обслуживание заемных средств» Комитетом приняты расходы, заявленные филиалом по данной статье, при этом Комитет указывает на наличие дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».
* По статье «Прочие неподконтрольные расходы» Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по отдельным статьям, входящим в состав данной статьи. Комитетом отражены расходы, не принимаемые в расчет.
* По статье «Резерв по сомнительным долгам» Комитет указывает суммы непогашенной дебиторской задолженности, предусмотренной по годам.
* По статье «Выпадающие доходы по технологическому присоединению» Комитетом не приведен расчет (с указанием принятых в расчет: количества льготных присоединений, протяженности линий электропередачи, мощности, ставок).

В Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области на 2018 год также представлены:

* Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических показателей за 2016 год (без указания причин признания необоснованными фактических расходов за 2016 год по ряду статей);
* Корректировка НВВ в связи с фактическим выполнением за 2016 год показателей надежности и качества оказания услуг (без приведения расчета с отражением плановых и фактических показателей);
* Расчет корректировки по фактическим данным за 2016 год от фактических цен покупки потерь электрической энергии (без приведения расчета);
* Экономия операционных расходов (не принята в связи с отсутствием мероприятий по сокращению издержек организации и не выполнением ремонтов в полном объеме);
* Экономия потерь электрической энергии (с указанием параметров расчета, без приведения самого расчета);
* Корректировка от фактического исполнения инвестиционной программы за 2016 год (без приведения расчета);
* Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2016 год;
* Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям за 2016 год;
* Величина возврата средств от сглаживания тарифов за долгосрочный период 2010-2017 гг. в новом долгосрочном периоде 2018-2022 гг.;
* Расчет расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь (без пояснений по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет).

В Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области на 2018 год не отражена и не рассчитана:

* Анализ фактических выпадающих доходов филиала за 2016 год на выполнение организационно-­технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения заявителей льготной категории мощностью до 15 кВт включительно, в сравнении с учтенными выпадающими доходами в НВВ 2016 года.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

*Справочно (с 01.01.2020 года)*

*Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».*

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (https://www.mrsksevzap.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/7offeringtarif/), в разделе «Раскрытие информации», «Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии. Сетевая организация», в подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2017». Комитет был уведомлен о размещении информации письмом от 27.04.2016 №МР2/6/02-ОЗ-07/1874.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации) на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п. 12 Правил письмом от 27.04.2016 №МР2/6/02-ОЗ-07/1874 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в адрес Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка к тарифам на услуги по передаче электроэнергии на 2017 год.
* Критерии отнесения к территориальным сетевым организациям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».
* Модель расчета тарифов на услуги по передаче электроэнергии по субъекту РФ на 2012–2025 гг. с учтенной корректировкой операционных и неподконтрольных расходов по годам.
* Расчет корректировок НВВ в соответствие с п. 21,23,42Методических указаний.
* Расчет ЧОК.
* Расчет повышающего (понижающего) коэффициента, корректирующего НВВ с учетом надежности и качества.
* Данные учета инвестированного капитала на последнюю отчетную дату.
* Расчет выпадающих расходов по технологическому присоединению.
* Учредительные документы, доверенности.
* Проект программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО    «МРСК Северо – Запада» «Новгородэнерго» за период до 2025 г. с учетом факта за 2015 г.
* Утвержденная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО    «МРСК Северо – Запада» «Новгородэнерго» за период до 2017 г.
* Баланс электроэнергии и мощности на 2017 год.
* Расчет параметров НВВ с учетом степени загрузки.
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.
* Договоры кредитования в форме овердрафта.
* Договоры аренды.
* Договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии.
* Бухгалтерская отчетность по ПАО    «МРСК Северо – Запада» за 2015 год (в электронном виде).
* Учетная политика на 2016 год (в электронном виде).
* Утвержденная долгосрочная инвестиционная программа ПАО    «МРСК Северо – Запада» «Новгородэнерго» (в электронном виде).
* Обосновывающие и расчетные документы по статьям неподконтрольных расходов для формирования необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» обратился в Комитет с заявлением от 27.04.2016 № МР2/6/02-ОЗ-07/187З о продлении первого долгосрочного периода регулирования по методу доходности инвестированного капитала на период с 2010 по 2025 гг. и представил в Комитет (кроме расчетов до 2025 года, связанных с продлением периода регулирования) дополнительные материалы по тарифному регулированию 2017 года:

* пояснительную записку к прогнозному расчету условных единиц на период 2016-2025 гг.;
* актуализированную информацию по количеству условных единиц в формате таблиц №П2.1 и №П2.2 на период 2016-2025 гг. (по годам) с учетом объемов ввода основных средств, предусмотренных инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области;
* договора аренды имущества (дополнительно).

При направлении дополнительных материалов к предложению об установлении (корректировке) регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2017-2025 годы, оказываемые ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», направленному в адрес Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области, письмом от 27.04.2016 № МР2/6/02-ОЗ-07/187З, уточнение предложения филиалом не осуществлялось.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифной политике Новгородской области, принятого на 2017 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 27.04.2016 №МР2/6/02-ОЗ-07/1874 и от 27.04.2016 №МР2/6/02-ОЗ-07/187З с учетом дополнительно направленных в адрес Комитета документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://www.mrsksevzap.ru/id\_6offeringtarif), в разделе «Раскрытие информации», «Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии. Сетевая организация», в подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2018». Комитет был уведомлен о размещении информации заявлением от 26.04.2017 №МР2/6/02-02-07/1855 об установлении тарифов на 2018 год методом доходности инвестированного капитала (RAB).

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации) на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п. 12 Правил письмом от 26.04.2017 №МР2/6/02-02-07/1855 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в адрес Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год с применением метода доходности инвестированного капитала.

Решением Комитета от 04.05.2017 № КЦ-633-И для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» открыто дело по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, по рассмотрению и установлению необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования и долгосрочных параметров регулирования.

Согласно протоколу заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в 2017 году и переводу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

С учетом протокола заседания Правления комитета от 15.09.2017 № 25 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлено заявление от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627 (вх. номер № КЦ- 2024-В от 29.09.2017) по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год и на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Исполнитель отмечает, что к заявлению от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» приложены все обосновывающие материалы в соответствии с перечнем, указанным в пункте 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/70119304/) Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178.

Перечень и анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» к заявлению от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627, а также дополнительными письмами в Комитет в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен Исполнителем в соответствующих разделах настоящего Отчета при постатейном анализе.

При направлении дополнительных материалов к предложению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на период 2018-2022 годы, оказываемые ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», направленному в адрес Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области, письмом от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627, уточнение предложения филиалом не осуществлялось.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифной политике Новгородской области, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627 с учетом дополнительно направленных в адрес Комитета документов.

### **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от06.08.2004 № 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 1178 (далее – Основы ценообразования) для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

В соответствии с графиком прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса (приложение №1 к порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденному Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1):

* Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее   
  1 апреля предшествующего года
* Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация но нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178), является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:



где:

i - уровень напряжения;

W*ОСi* - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

W*ОСсумм* - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

*ni* - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где:

 - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группытерриториальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

### **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год представлен в таблице:

| Наименование показателя | Значение показателя |
| --- | --- |
| 1 | 2 |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 3 739,5659 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 343,77 |
| Потери электроэнергии, % | 9,1928 |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 3 395,7959 |
| в т.ч. населению | 234,1592 |
| прочим потребителям | 2 059,5658 |
| сальдо переток в смежные ТСО | 1 088,7031 |

В подтверждение вышеуказанных заявленных показателей балансов электрической энергии (мощности) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены в Комитет:

* Пояснения по формированию баланса электрической энергии (мощности) на 2017 год в составе пояснительной записки по расчету тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала на 2017 год;
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях (региональных электрических сетях);
* Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
* Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
* Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями»,
* Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2015 год (и за каждый месяц).

В соответствии с графиком прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 31.03.2016 №МР2/6/07-02-09/1360 представлены в Комитет «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2017 год по форме 3.1.

В целях уточнения Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Новгородской области на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.06.2016 г. №872/16-ДСП, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» направил в Комитет по тарифной политике Новгородской области уточненную форму 3.1 «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2017 год».

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» методом доходности инвестированного капитала (RAB) на 2017 год указано следующее:

- предложения по плановым объемам электропотребления сформированы на основании представленных заявок потребителей и на основании факта 2015 года;

- предложение по потерям электроэнергии, возникающим в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при передаче электроэнергии, сформированы в объеме 343,77 млн. кВтч, что составило 9,19% (в соответствии с утвержденным приказом Минэнерго России №450 от 06.07.2015 г. нормативом технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям на 2015 г.), что ниже уровня потерь факта 2015 г. (345,4001 млн. кВтч 9,37%), а также ниже утвержденного Комитетом по ценовой политике и тарифной политике области планового процента на 2016 г. (342,4617 млн. кВтч 9,31%).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что согласно Сводному прогнозному балансу электрической энергии (мощности) по Новгородской области на 2017 год, утвержденному приказом ФАС России 17 ноября 2016 года №1601/16-ДСП, планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2017 год для ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области предусмотрены на следующем уровне:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Электроэнергия, млн.кВт.ч | | | Мощность, МВт | | |
| 2017 год | 1 полугодие | 2 полугодие | 2017 год | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Отпуск в сеть всего | 3754,6719 | 1925,7951 | 1828,8768 | 493,3601 | 509,9102 | 476,8102 |
| Технологические потери | 342,9845 | 186,5449 | 156,4396 | 45,0482 | 47,5809 | 42,5155 |
| % от отпуска в сеть (год) | 9,14% |  |  |  |  |  |
| Полезный отпуск | 3411,6874 | 1739,2502 | 1672,4372 | 448,3119 | 462,3293 | 434,2947 |

Исходя из представленной в Комитет отчетной информации по форме № 46-ээ (передача), в 2015 году фактический отпуск в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составил 3 687,233 млн.кВт.ч, что составляет 101,54% от фактического показателя 2014 года и от плана 2015 года – 100,39%. За 6 месяцев 2016 года фактический отпуск в сеть – 1973,304 млн.кВт\*ч, что на 6% больше относительно объема отпуска в сеть за 6 месяцев 2015 года. За 9 месяцев 2016 года фактический отпуск в сеть – 2865,972 млн.кВт\*ч, что на 7,94% больше относительно объема отпуска в сеть за 9 месяцев 2015 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | факт 2014 г. | факт 2015 г. | факт  (6 мес.2015 г.)  9 мес.2015г. | факт  (6 мес.2016 г.)  9 мес.2016г. |
| Отпуск в сеть, млн.кВт\*ч. | 3 631,398 | 3 687,233 | (1 861,441)  2 655,063 | (1 973,304)  2 865,972 |
| Потери, млн.кВт\*ч. | 342,926 | 345,400 | (189,303)  236,704 | (189,453)  242,208 |
| Полезный отпуск из сети, млн.кВт\*ч. | 3 288,472 | 3 341,832 | (1 672,138)  2 418,358 | (1 783,591)  2 623,764 |

Комитет отмечает в экспертном заключении, что в плановой структуре полезного отпуска электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» конечным потребителям на 2017 год, потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимают долю -9,16% , группы «прочие потребители» - 90,84%. В плановой структуре полезного отпуска электрической энергии на 2016 год потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимают долю — 9,51% , группы «прочие потребители» - 90,49%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Уровень потерь электрической энергии.***

Приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО  «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на период 2012-2017 гг., в том числе норматив технологического расхода (потерь) в размере 9,31%.

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.11.2014 № 50/3 «О долгосрочных параметрах регулирования для открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2015 - 2017 гг.» установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2015-2017 гг., в том числе норматив технологического расхода (потерь) в размере 9,31%.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, для целей формирования балансовых показателей, нормативный уровень потерь электроэнергии (утвержденный как долгосрочный параметр регулирования) на 2017 год составляет 9,31% от отпуска в сеть.

Однако, согласно принятым Комитетом балансовым показателям для тарифного регулирования 2017 года, плановый уровень потерь электроэнергии составляет 9,1349% (в экспертном заключении Комитета указано 9,14%).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» уровень потерь электроэнергии на 2017 год заявлен в размере 9,19% от отпуска в сеть.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что филиалом и Комитетом для формирования балансовых показателей на 2017 год необоснованно применен уровень потерь отличный от утвержденного как долгосрочный параметр регулирования.

В Сводном прогнозном балансе на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России 17.11.2016 №1601/16-ДСП, представленном Исполнителю для анализа, отсутствуют данные по технологическому расходу электрической энергии (потерям) в электрических сетях. В Сводном прогнозном балансе на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России от 30.06.2016 №872/16-ДСП, данные по технологическому расходу электрической энергии (потерям) в электрических сетях указаны в целом по Новгородской области.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предусмотрены согласно утвержденному ФАС России Сводному прогнозному балансу на 2017 год (как указано в экспертном заключении Комитета), Исполнителем для дальнейшего анализа как плановый уровень потерь, используется принятый Комитетом.

***Балансы электрической энергии (мощности).***

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» соблюдены сроки подачи документов для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2017 год в соответствии с графиком прохождения документов, утвержденным Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

Исполнителем проведена оценка балансовых показателей, заявленных филиалом и установленных Комитетом на 2017 год на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В протоколе заседания Правления Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области 26.12.2016 №61 по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям Новгородской области на 2017 год отражены объемы полезного отпуска электрической энергии потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области по группе «прочие потребители» по уровням напряжения и группе «население и приравненные к населению категории».

Показатели баланса электрической энергии, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в соответствии со сводным прогнозным балансом на 2017 год представлены в таблице:

| наименование | 2015 год (факт) | 2016 год (ТБР) | 2017 год | | Откл., % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| заявка | ТБР | ТБР/заявка | ТБР/факт 2015 |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3 687,23 | 3 679,05 | 3 739,57 | 3 754,67 | 0,40 | 1,83 |
| Потери, млн. кВтч | 345,40 | 342,46 | 343,77 | 342,98 | -0,23 | -0,70 |
| Потери, % | 9,37 | 9,31 | 9,19 | 9,13 |  | -2,48 |
| Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 3 341,83 | 3 336,58 | 3 395,80 | 3 411,69 | 0,47 | 2,09 |
| Из него: Прочие потребители | 2 004,71 |  | 2 059,57 | 2 081,92 | 1,09 | 3,85 |
| ВН | 1 316,38 |  | 1 365,18 | 1 387,53 | 1,64 | 5,41 |
| СН1 | 40,70 |  | 30,82 | 30,82 | 0,00 | -24,27 |
| СН2 | 274,79 |  | 290,48 | 290,48 | 0,00 | 5,71 |
| НН | 88,43 |  | 90,39 | 90,39 | 0,00 | 2,22 |
| ГН | 284,41 |  | 282,70 | 282,70 | 0,00 | -0,60 |
| Население | 235,31 |  | 234,16 | 211,98 | -9,47 | -9,91 |
| Смежные ТСО | 1 088,70 |  | 1 088,70 | 1 095,11 | 0,59 | 0,59 |

Исполнитель отмечает, что заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2017 год прогнозируются с увеличением к факту 2015 года на 53,97 млн. кВт\*ч. (+1,6%). Рост потребления планируется по группе «Прочие потребители».

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» указывает потребителей, по которым планируется увеличение и снижение объемов потребления электроэнергии по сравнению с фактом 2015 года.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2017 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 0,47% выше заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 2,09% выше фактических за 2015 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается как по категории «население» (-9,47%), так и по категории «прочие потребители» (+1,09%). Отклонение полезного отпуска в части категории «прочие потребители» присутствует только по уровню напряжения ВН в размере (+1,64%). По другим уровням напряжения (СН1, СН2, НН, ГН) объемы полезного отпуска приняты Комитетом в заявленных филиалом объемах. Необходимо отметить, что потребители по уровню напряжения ВН занимают наибольший удельный вес (65,7% по факту 2015 года) в категории «прочие потребители».

Комитет по тарифной политике Новгородской области в экспертном заключении на 2017 год отражает динамику увеличения фактических объемов полезного отпуска электрической энергии за 2015 год относительно 2014 года (+1,6%), а также за 6 месяцев и 9 месяцев 2016 года к аналогичным периодам 2015 года (+6,7% и 8,5% соответственно).

Принимая во внимание динамику увеличения фактических объемов полезного отпуска электрической энергии в 2015-2016 гг., а также незначительное отклонение общих объемов, принятых Комитетом от заявленных филиалом, Исполнитель считает обоснованным плановый объем отпуска электроэнергии из сети на 2017 год, принятый Комитетом.

Анализ структуры полезного отпуска электрической энергии на 2017 год, заявленного филиалом, по группам конечных потребителей показывает, что потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» составляют 234,16 млн. кВт\*ч (удельный вес 10,21%), потребители группы «Прочие потребители» составляют 2 059,57 млн. кВт\*ч (удельный вес 89,79%).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 год факт | | предложение Филиала на 2017 | | Принято Комитетом на 2017 | |
| млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям | млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям | млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Поступление электроэнергии в сеть | 3 687,23 |  | 3 739,57 |  | 3 754,67 |  |
| Потери электроэнергии | 345,40 |  | 343,77 |  | 342,98 |  |
| Отпуск из сети, всего: | 3 341,83 | 100,00 | 3 395,80 | 100,00 | 3 411,69 | 100,00 |
| в т.ч. населению | 235,31 | 10,50 | 234,16 | 10,21 | 211,98 | 9,24 |
| прочим потребителям | 2 004,71 | 89,50 | 2 059,57 | 89,79 | 2 081,92 | 90,76 |
| смежным ТСО | 1 088,70 |  | 1 088,70 |  | 1 095,11 |  |

Доли прогнозируемого филиалом полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2017 год соответствуют фактическим за 2015 год.

На основании представленных в таблице данных Исполнитель делает вывод, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при определении структуры полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2017 год занижена доля группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 0,97% и, следовательно, завышена доля группы «Прочие потребители» на аналогичную величину.

В части объема мощности, учтенной Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно–балансовых решений на 2017 год, наблюдается напротив снижение относительно заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» объемов на 2017 год на (-2,75%), относительно фактических объемов за 2015 год на (-1,39%).

| **Наименование показателя** | **2015 год (факт)** | **2016 год (ТБР)** | **2017 год** | | **Откл., %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **заявка** | **ТБР** | **ТБР/заявка** | **ТБР/факт 2015** |
| **Отпуск в сеть, МВт** | 500,31 | 470,02 | 507,29 | 493,36 | -2,75 | -1,39 |
| **Потери, МВт** | 46,17 | 43,66 | 46,63 | 45,05 | -3,40 | -2,43 |
| **Потери, %** | 9,23 | 9,29 | 9,1928 | 9,1309 | -0,67 | -1,05 |
| **Отпуск из сети (полезный отпуск), МВт, всего** | 454,14 | 426,36 | 460,66 | 448,31 | -2,68 | -1,28 |
| **ВН** | 361,58 | 333,71 | 359,60 | данные отсутствуют в документах Комитета |  |  |
| **СН1** | 8,37 | 10,66 | 8,40 |  |
| **СН2** | 38,58 | 43,79 | 47,73 |  |
| **НН** | 45,61 | 38,20 | 44,93 |  |

В пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», представленной к тарифной заявке на 2017 год, указано, что баланс мощности по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год сформирован аналогично балансу электроэнергии на основании предоставленных заявок потребителей и фактических данных за 2015 год.

«Несбалансированность» (несогласованность) между принятыми Комитетом объемами отпуска из сети электрической энергии на 2017 год (с превышением относительно заявленных филиалом и фактических за 2015 год) и объемами отпуска из сети мощности (со снижением относительно заявленных филиалом и фактических за 2015 год) могут приводить к формированию недополученного (излишне полученного) дохода филиала, что в свою очередь негативно повлияет либо на текущую деятельность филиала в данный период регулирования, либо на деятельность в предстоящие периоды регулирования.

Анализ фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2015 год, проведенный Исполнителем показал, что по категории «прочие потребители» доля потребителей, расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов, составляет 45,6%.

По мнению Исполнителя, Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, должен учитывать предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (мощности) как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения, а также фактические данные по соответствующим показателям за предыдущий отчетный период и динамику прошлых лет.

В целях снижения текущих недополученных доходов филиала ПАО    «МРСК Северо – Запада» - «Новгородэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на предстоящий период регулирования согласовывать показатели с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет по тарифной политике Новгородской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представлять в регулирующий орган реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

### **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год представлен в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 3 953,0000 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 362,8854 |
| Потери электроэнергии, % | 9,18 |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 3 590,1146 |
| в т.ч. населению | 285,9118 |
| прочим потребителям | 2 209,2865 |
| сальдо переток в смежные ТСО | 1 079,8672 |

В подтверждение вышеуказанных заявленных показателей балансов электрической энергии (мощности) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены в Комитет:

* Пояснения по формированию баланса электрической энергии (мощности) на 2018 год в составе пояснительной записки по расчету тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала на 2018 год;
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях (региональных электрических сетях);
* Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
* Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
* Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями»,
* Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2015 год (и за каждый месяц).

В соответствии с графиком прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 31.03.2017 №МР2/6/06-02-09/1434 представлены в Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2018 год по форме 3.1.

В целях уточнения Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Новгородской области на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.06.2017 г. №875/17-ДСП, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 14.08.2017 №МР2/6/06-02-09/3853 представил в Комитет форму 3.1 «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2018 год» и сообщил об отсутствии изменений формы, направленной ранее письмом от 31.03.2017 №МР2/6/06-02-09/1434.

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» методом доходности инвестированного капитала (RAB) на 2018 год (приложенной к заявлению филиала от 26.04.2017 МР2/6/02-02-07/1855) указано следующее:

- предложения по плановым объемам электропотребления сформированы на основании предоставленных заявок потребителей, на основании факта 2016 года, а также с учетом дополнительного объема переданной электроэнергии (14,64 млн. кВт.ч), рассчитанного на основании договоров технологического присоединения, реализация которых окончится в прогнозируемом году;

- предложение по потерям электроэнергии на 2018 год (362,8854 млн. кВт.ч, 9,18%), возникающих в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при передаче электроэнергии, сформированы в соответствии с приказом Минэнерго России от 06.07.2015г. №450 «Об утверждении нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2015 г.».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что согласно Сводному прогнозному балансу электрической энергии (мощности) по Новгородской области на 2018 год, утвержденному приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП, планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2018 год для ПАО    «МРСК Северо- Запада» по Новгородской области предусмотрены на следующем уровне:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Электроэнергия, млн.кВт.ч | | | Мощность, МВт | | |
| 2018 год | 1 полугодие | 2 полугодие | 2018 год | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Отпуск в сеть всего | 4092,6579 | 2047,0656 | 2045,5923 | 519,7314 | 520,3995 | 519,063 |
| Технологические потери | 322,0231 | 166,413 | 155,6101 | 45,5884 | 47,4129 | 43,7639 |
| % от отпуска в сеть (год) | 7,87% |  |  |  |  |  |
| Полезный отпуск | 3770,6348 | 1880,6526 | 1889,9822 | 474,143 | 472,9866 | 475,2991 |

Исходя из представленной в Комитет отчетной информации по ф. № 46-ээ (передача), в 2015 году фактический отпуск в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» составил 3 687,233 млн.кВт.ч, что составляет 101,54% от фактического показателя 2014 года и от плана 2015 года - 100,39%. в 2016 году фактический отпуск в сеть филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» составил 3 987,2232 млн.кВт.ч, что составляет 108,1% от фактического показателя 2015 года и от плана 2016 года - 108,4%. За 6 месяцев 2017 года фактический отпуск в сеть - 2033,441 млн.кВт.ч., что на 3,05 % больше относительно объема отпуска в сеть за 6 месяцев 2016 года. За 9 месяцев 2017 года фактический отпуск в сеть на 0,77 % больше относительно объема отпуска в сеть за 9 месяцев 2016 года, полезный отпуск из сети на 0,61% больше относительно объема полезного отпуска из сети за 9 месяцев 2016 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | факт 2015 г. | факт 2016 г. | факт  (6 мес.2016 г.)  9 мес.2016г. | факт  (6 мес.2017 г.)  9 мес.2017г. |
| Отпуск в сеть, млн.кВт\*ч. | 3 631,398 | 3 687,233 | 3 987,2232 | (1 973,304)  2 865,972 |
| Потери, млн.кВт\*ч. | 342,926 | 345,400 | 355,8824 | (189,453)  242,208 |
| Полезный отпуск из сети, млн.кВт\*ч. | 3 288,472 | 3 341,832 | 3 631,3408 | (1 783,591)  2 623,764 |

Комитет отмечает в экспертном заключении, что в плановой структуре полезного отпуска электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» конечным потребителям на 2018 год потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимают долю - 8,69 % , группы «прочие потребители» - 91,31%. В плановой структуре полезного отпуска электрической энергии на 2017 и 2016 годы потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» занимали соответственно долю - 9,16% и 9,51 %, группы «прочие потребители» - 90,84% и 90,49 %.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Уровень потерь электрической энергии.***

2018 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго». Следовательно, регулирующим органом на новый долгосрочный период устанавливаются долгосрочные параметры регулирования, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

В экспертном заключении Комитета на 2018 год указано, что уровни потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» как долгосрочные параметры регулирования определены на минимальном уровне при сравнении их фактического уровня за 2016 год и нормативного уровня с учетом приказа Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует расчет нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в целях определения долгосрочного параметра регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг.

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской областиот 27.12.2017 № 54/1 утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области, включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (в приложении № 2 к постановлению).

Исполнитель отмечает, что в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии на долгосрочный период 2018-2022 гг. установлен Комитетом по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 5,1% | 4,9% | 7,84% | 11,91% |

Однако, необходимо отметить, что в соответствии с балансовыми показателями на первый 2018 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг., отраженными в экспертном заключении Комитета на 2018 год, уровень потерь электрической энергии составляет 7,8683% от отпуска в сеть. Из чего Исполнитель делает вывод, что средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения, установленное Комитетом для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на долгосрочный период 2018-2022 гг. составляет 7,8683%.

В представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в материалах тарифного дела пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год указано, что предложение по потерям электроэнергии на 2018 год (362,8854 млн. кВт.ч, 9,18%) сформировано в соответствии с приказом Минэнерго России от 06.07.2015г. №450 «Об утверждении нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2015 г.».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе обосновывающих материалов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. не представлен расчет потерь в электрических сетях согласно приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

При этом, исходя из представленных таблиц и статистических отчетов, фактические потери за 2016 год по уровням напряжения составляют:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 8,93% | 5,10% | 4,90% | 13,58% | 11,91% |

Анализ фактического уровня потерь электрической энергии по филиалу за период 2014-2016 гг. показывает, что уровень фактических потерь имеет тенденцию к снижению:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 | 2015 | 2016 |
| нормативные потери | 9,12% | 9,31% | 9,31% |
| фактические потери | 9,44% | 9,37% | 8,93% |

На основании данных формы №46-ээ (передача), представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», а также сведений о протяженности линий электропередачи, опубликованных на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках раскрытия информации, Исполнителем произведен расчет уровня нормативных потерь на долгосрочный период 2018-2022 гг. с учетом приказа Минэнерго РФ от 30 сентября 2014 г. № 674:

| Наименование показателя | Ед. измерения | Всего | В том числе по уровню напряжения | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Базовый период (2016 год) | | | | | | |
| Поступление в сеть из других организаций, в том числе: | тыс. кВт ч | 3 987 223,15 | 3 520 512,09 | 23 287,48 | 443 423,59 | 0,00 |
| из сетей ФСК | тыс. кВт ч | 3 472 624,47 | 3 365 548,37 | 34 022,51 | 73 053,58 |  |
| от генерирующих компаний и блок-станций | тыс. кВт ч | 328 688,21 | -6 270,50 |  | 334 958,71 |  |
| от смежных сетевых организаций | тыс. кВт ч | 185 910,48 | 161 234,21 | -10 735,03 | 35 411,30 |  |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | тыс. кВт ч | 1 072 115,69 |  | 276 255,32 | 398 776,20 | 397 084,17 |
| Отпуск электроэнергии в сеть | тыс. кВт ч | 3 987 223,15 | 3 520 512,09 | 299 542,80 | 842 199,79 | 397 084,17 |
| Фактические потери электроэнергии | тыс. кВт ч | 355 882,40 | 179 520,00 | 14 678,13 | 114 384,40 | 47 299,87 |
| % | 8,93 | 5,10 | 4,90 | 13,58 | 11,91 |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении | км | 22 670,20 | 2 293,56 | 1 446,43 | 11 920,52 | 7 009,69 |
| в том числе протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении | км | 22 491,00 | 2 289,85 | 1 445,48 | 11 780,81 | 6 974,86 |
| Отношение отпуска электроэнергии в сеть к суммарной протяженности | тыс. кВт·ч/км |  | 1 534,96 | 207,09 | 70,65 | 56,65 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ) | % |  | 99,84 | 99,93 | 98,83 | 99,50 |
| Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | % |  | 4,00 | 5,40 | 7,84 | 12,76 |
| Минимальное значение из норматива потерь и фактических потерь электрической энергии (n) | % |  | 4,00 | 4,90 | 7,84 | 11,91 |
| Долгосрочный период регулирования | | | | | | |
| Норматив потерь по пункту 40(1) Основ ценообразования №1178 | % | 6,74% | | | | |

Таким образом, по мнению Исполнителя, при определении уровня нормативных потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано принят размер потерь 5,10% по уровню напряжения ВН.

Исходя из параметров протяженности линий электропередачи и отпуска электроэнергии в сеть за 2016 год, норматив потерь электроэнергии по уровню напряжения ВН в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 составляет 4,00%, фактическое значение потерь за 2016 год по уровню напряжения ВН составило 5,10%. Таким образом, в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178, минимальное значение составляет 4,00%.

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифной политике Новгородской области уровня нормативных потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области пункта 40(1) Основ ценообразования №1178 и выдано предписание о пересмотре долгосрочных параметров, установленных для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

***Балансы электрической энергии (мощности).***

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» соблюдены сроки подачи документов для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2018 год в соответствии с графиком прохождения документов, утвержденным Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1.

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Новгородской области на 2018 год (далее - Сводный прогнозный баланс).

В Сводном прогнозном балансе на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год – 322,0231 млн. кВт\*ч., что ниже предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 40,86 млн. кВт\*ч или 11,3%.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

Комитетом по тарифной политике Новгородской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» учтены потери в размере 322,0231 млн. кВт\*ч, в соответствии с данными Сводного прогнозного баланса на 2018 год.

Исполнителем проведена оценка балансовых показателей, заявленных филиалом и установленных Комитетом на 2018 год на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В протоколе заседания Правления Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 №54 по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям Новгородской области на 2018 год отражены объемы полезного отпуска электрической энергии потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области по группе «прочие потребители» по уровням напряжения и группе «население и приравненные к населению категории».

Показатели баланса электрической энергии, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в соответствии со сводным прогнозным балансом на 2018 год представлены в таблице:

| наименование | 2016 год (факт) | 2017 год (ТБР) | 2018 год | | Откл., % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| заявка | ТБР | ТБР/заявка | ТБР/факт 2016 |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3 987,22 | 3 754,67 | 3 953,00 | 4 092,66 | 3,53 | 2,64 |
| Потери, млн. кВтч | 355,88 | 342,98 | 362,89 | 322,02 | -11,26 | -9,51 |
| Потери, % | 8,93 | 9,1349 | 9,18 | 7,87 |  |  |
| Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 3 631,34 | 3 411,69 | 3 590,11 | 3 770,63 | 5,03 | 3,84 |
| Из него: Прочие потребители | 2 249,19 | 2 081,92 | 2 209,29 | 2 448,26 | 10,82 | 8,85 |
| ВН | 1 509,22 | 1 387,53 | 1 463,32 | 1 679,85 | 14,80 | 11,31 |
| СН1 | 38,02 | 30,82 | 21,74 | 38,37 | 76,45 | 0,90 |
| СН2 | 278,76 | 290,48 | 296,34 | 289,92 | -2,17 | 4,00 |
| НН | 88,33 | 90,39 | 88,83 | 101,07 | 13,79 | 14,43 |
| ГН | 334,85 | 282,70 | 339,06 | 339,06 | 0,00 | 1,26 |
| Население | 274,16 | 211,98 | 285,91 | 233,58 | -18,30 | -15,17 |
| Смежные ТСО | 1 091,74 | 1 095,11 | 1 079,87 | 1 077,76 | -0,19 | -1,28 |

Исполнитель отмечает, что заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2018 год прогнозируются со снижением к факту 2016 года на 34,22 млн. кВт\*ч. (-0,9%). Снижение потребления планируется по группе «Прочие потребители» и по смежной ТСО (ОАО  «Новгородоблэлектро»).

В пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» указывает потребителей, по которым планируется увеличение и снижение объемов потребления электроэнергии по сравнению с фактом 2016 года.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2018 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 5,03% выше заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 3,84% выше фактических за 2016 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска от заявленных наблюдается как по категории «население» (-18,30%), так и по категории «прочие потребители» (+10,82%). Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категории «прочие потребители» присутствует по уровню напряжения ВН в размере (+14,80%), СН1 в размере (+76,45%) и НН в размере (+13,79%). Необходимо отметить, что потребители по уровню напряжения ВН занимают наибольший удельный вес (67,1% по факту 2016 года) в категории «прочие потребители». Объемы по уровню напряжения СН1, принятые Комитетом, на уровне факта 2016 года.

Исполнителем также проанализированы фактические показатели баланса электрической энергии за 2014-2016 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Ед.изм. | 2014 год | | | 2015 год | | | | 2016 год | | | |
| ТБР | факт | откл факт/  ТБР % | ТБР | факт | отклфакт/  ТБР % | откл  факт  2015/факт 2014, % | ТБР | факт | отклфакт/ТБР, % | отклфакт  2016/факт 2015, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Отпуск в сеть (поступление в сеть) | млн. кВт.ч | 3 757,25 | 3 631,40 | -3,35 | 3 672,92 | 3 687,23 | 0,39 | 1,54 | 3 679,05 | 3 987,22 | 8,38 | 8,14 |
| Технологические потери | млн. кВт.ч | 342,79 | 342,93 | 0,04 | 341,82 | 345,40 | 1,05 | 0,72 | 342,46 | 355,88 | 3,92 | 3,03 |
| % от отпуска в сеть | % | 9,12 | 9,44 |  | 9,31 | 9,37 |  |  | 9,31 | 8,93 |  |  |
| Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч | 3 414,46 | 3 288,47 | -3,69 | 3 331,09 | 3 341,83 | 0,32 | 1,62 | 3 336,58 | 3 631,34 | 8,83 | 8,66 |

Исходя из отчетной информации филиала, фактические показатели баланса за 2015 год незначительно отличаются от плановых (наблюдается рост уровня потерь). Рост фактических объемов отпуска электрической энергии в сеть за 2015 год относительно факта 2014 года составляет (+1,54%).

Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области в экспертном заключении на 2018 год отражает динамику увеличения фактических объемов отпуска электрической энергии в сеть филиала за 2016 год относительно факта 2015 года (+8,1%) и плана 2016 года (+8,4%), а также за 6 месяцев и 9 месяцев 2017 года к аналогичным периодам 2016 года (+3,0% и +0,8% соответственно).

На основании изложенного выше, Исполнитель полагает, что, несмотря на увеличение фактических объемов отпуска электрической энергии в сеть филиала в 2016 году относительно факта 2015 года, у Комитета не было оснований устанавливать плановые балансовые показатели на 2018 год с существенным ростом относительно сложившихся объемов за 2016 год, учитывая фактические балансовые показатели за истекший период 2017 года, их незначительный рост к уровню 2016 года, а также предложение филиала на 2018 год.

Кроме того, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» согласовывать форму 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями» на предстоящие периоды регулирования с гарантирующими поставщиками и смежными территориальными сетевыми организациями.

Анализ структуры полезного отпуска электрической энергии на 2018 год, заявленного филиалом, по группам конечных потребителей показывает, что потребители группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» составляют 285,91 млн. кВт\*ч (удельный вес 11,46%), потребители группы «Прочие потребители» составляют 2 209,29 млн. кВт\*ч (удельный вес 88,54%).

| Наименование | 2016 год факт | | предложение Филиала на 2018 | | Принято Комитетом на 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям | млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям | млн. кВтч | уд.вес конечным потребителям |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Поступление электроэнергии в сеть | 3 987,22 |  | 3 953,00 |  | 4 092,66 |  |
| Потери электроэнергии | 355,88 |  | 362,89 |  | 322,02 |  |
| Отпуск из сети, всего: | 3 631,34 | 100,00 | 3 590,11 | 100,00 | 3 770,63 | 100,00 |
| в т.ч. населению | 274,16 | 10,80 | 285,91 | 11,46 | 233,58 | 8,71 |
| прочим потребителям | 2 265,44 | 89,20 | 2 209,29 | 88,54 | 2 448,26 | 91,29 |
| смежным ТСО | 1 091,74 |  | 1 079,87 |  | 1 077,76 |  |

Доли прогнозируемого филиалом полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2018 год незначительно отличаются от фактических за 2016 год.

На основании представленных в таблице данных Исполнитель делает вывод, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при определении структуры полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2018 год занижена доля группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 2,75% и, следовательно, завышена доля группы «Прочие потребители» на аналогичную величину.

В части объема мощности, учтенной Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно–балансовых решений на 2018 год, также наблюдается увеличение относительно заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» объемов на 2018 год на (+0,94%), относительно фактических объемов за 2016 год на (+0,51%).

| **Наименование показателя** | **2016 год (факт)** | **2017 год (ТБР)** | **2018 год** | | **Откл., %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **заявка** | **ТБР** | **ТБР/заявка** | **ТБР/факт 2016** |
| **Отпуск в сеть, МВт** | 518,76 | 493,36 | 517,21 | 519,73 | 0,49 | 0,19 |
| **Потери, МВт** | 47,01 | 45,05 | 47,48 | 45,59 | -3,98 | -3,02 |
| **Потери, %** | 9,06 | 9,1309 | 9,18 | 8,77 | -4,45 | -3,20 |
| **Отпуск из сети (полезный отпуск), МВт, всего** | 471,75 | 448,31 | 469,73 | 474,14 | 0,94 | 0,51 |
| **ВН** | 375,48 | 348,13 | 371,93 | данные отсутствуют в документах Комитета |  |  |
| **СН1** | 10,14 | 8,59 | 8,96 |  |
| **СН2** | 43,44 | 47,53 | 45,37 |  |
| **НН** | 42,70 | 44,06 | 43,47 |  |

В пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», представленной к тарифной заявке на 2017 год, указано, что баланс мощности по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год сформирован аналогично балансу электроэнергии на основании предоставленных заявок потребителей и фактических данных за 2015 год.

Необходимо отметить, что принятое Комитетом на 2018 год увеличение отпуска мощности из сети является незначительным и несоразмерно принятому увеличению отпуска из сети электроэнергии относительно заявленных филиалом объемов.

Кроме того, Исполнитель обращает внимание на отличие принятого Комитетом уровня потерь электроэнергии (7,87% от отпуска в сеть) от принятого уровня потерь мощности (8,77% от отпуска в сеть).

«Несбалансированность» (несогласованность) между принятыми Комитетом объемами отпуска из сети электрической энергии на 2018 год (с превышением относительно заявленных филиалом и фактических за 2016 год) и объемами отпуска из сети мощности (несоразмерный рост относительно увеличения показателей по электроэнергии) могут приводить к формированию недополученного (излишне полученного) дохода филиала, что в свою очередь негативно повлияет либо на текущую деятельность филиала в данный период регулирования, либо на деятельность в предстоящие периоды регулирования.

Учитывая значительную долю потребителей (54%) по категории «прочие потребители», расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов, такая несбалансированность ведет к недобору установленной необходимой валовой выручки филиалом.

По мнению Исполнителя, Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, должен учитывать предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (мощности) как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения, а также фактические данные по соответствующим показателям за предыдущий отчетный период, истекший период текущего года и динамику прошлых лет.

В целях снижения текущих недополученных доходов филиала ПАО    «МРСК Северо – Запада» - «Новгородэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на предстоящий период регулирования согласовывать показатели с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Комитет по тарифной политике Новгородской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представлять в регулирующий орган реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

### **Экспертиза базового уровня подконтрольных расходов, учтенного Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

Для филиала ПАО    «МРСК Северо – Запада» - «Новгородэнерго» 2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования 2010-2017 гг. с применением метода доходности инвестированного капитала.

Согласно части 4 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Согласно пункту 12 Основ ценообразования № 1178, установление органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов срока действия долгосрочного периода регулирования продолжительностью более 5 лет, а также продление им срока, установленного ранее, до указанной продолжительности осуществляется по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации. В случае принятия Федеральной антимонопольной службой в установленном ею порядке решения о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования свыше 5 лет указанное решение подлежит согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации.

Решение о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования в отношении организаций, регулирование цен (тарифов) которых осуществляется Федеральной антимонопольной службой и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала, принимается регулирующим органом на основании заявлений этих организаций (пункт 13 Основ ценообразования).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов поручено до 1 июня 2012 г. принять решения об установлении (пересмотре) с 1 июля 2012 г. долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется в том числе метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при условии согласования с Федеральной службой по тарифам соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала.

Пунктом 4 названного постановления установлено, что для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых в 2011 году осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала, сроком окончания очередного долгосрочного периода регулирования будет являться дата не ранее 1 июля 2017 г.

Приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО  «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала, до 01 июля 2017 года (на основании заявления Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 14.03.2012 № 395).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.05.2012 N 28 «О долгосрочных параметрах регулирования для открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (филиал «Новгородэнерго») на 2010 - 2017 гг.» установлены долгосрочные параметры регулирования на период с 01.01.2010 по 01.07.2017, в том числе базовый уровень операционных расходов в размере 812,078 млн. руб. на первый (2010) год долгосрочного периода регулирования.

Приказом ФАС России от 01.04.2016 №384/16 внесены изменения в приказ ФСТ России от 21.05.2012 № 115-э/3, в результате которых срок действия долгосрочных параметров регулирования территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала, определен до 31.12.2017, в том числе для филиала ОАО  «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго».

Таким образом, в отношении регулируемой организации установлен очередной период регулирования (2010-2017 гг.), согласованный с Федеральной службой по тарифам в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2012 № 85 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования для открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (филиал «Новгородэнерго») на 2013-2017 гг.» признано утратившим силу с 01.01.2013 постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.05.2012 № 28 и установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2012-2017 гг., в том числе базовый уровень операционных расходов в размере 812,08 млн. руб. на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Согласно п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до 1 декабря 2014 года было необходимо принять решения о пересмотре с 1 января 2015 года следующих долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций (далее - ТСО):

* базового уровня операционных, подконтрольных расходов, за исключением базового уровня подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, установленного по согласованию с Федеральной службой по тарифам (ФСТ России) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений»;
* величины технологического расхода (потерь) электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, в том числе на основании нормативов, утверждённых Министерством энергетики Российской Федерации для территориальных сетевых организаций до 1 октября 2014 года согласно п. 4 постановления № 750.

При этом согласно информационному письму ФСТ России от 21.11.2014 № ЕП-12858/12 решение о пересмотре соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности принимается в отношении ТСО, у которых 2014 год не является последним годом долгосрочного периода регулирования.

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.11.2014 № 50/3 «О долгосрочных параметрах регулирования для публичного акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории Новгородской области на 2015 - 2017 годы» признано утратившим силу с 01.01.2015 постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2012 N 85 и установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2015-2017 гг., в том числе базовый уровень операционных расходов на 2015 год в размере 805,8965 млн. руб.

Пересмотр долгосрочного параметра регулирования (базового уровня операционных расходов на 2015 год) в 2014 году связан с изменением законодательства, а именно введением расчета базового уровня операционных расходов с использованием двух методов, абзац 2 п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750: «установление базового уровня операционных (подконтрольных) расходов осуществляется в соответствии с пунктами 34,38 Основ ценообразования как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.3012 № 228-э и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов».

В соответствии с п. 14 Методических указаний № 228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. 70% базового уровня операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода доходности инвестированного капитала исходя из метода экономически обоснованных расходов. Оставшиеся 30% – по методу сравнения аналогов.

В отношении постатейного анализа базового уровня операционных расходов Исполнитель отмечает следующее.

Приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года N 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО  «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала, до 31 декабря 2017 года (с изменениями, внесенными приказом ФАС России от 01.04.2016 №384/16).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2012 № 85 установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2012-2017 гг., в том числе базовый уровень операционных расходов в размере 812,08 млн. руб. на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.11.2014 № 50/3 установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2015-2017 гг., в том числе базовый уровень операционных расходов на 2015 год в размере 805,8965 млн. руб.

Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержден приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка к заявлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB прикладывается расчет базового уровня операционных расходов регулируемой организации с приложением заключения Заявителя, обосновывающего указанную величину.

Согласно пункту 12 Порядка по результатам рассмотрения заявления о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB и материалов, представленных Заявителем, ФСТ России принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2010-2017 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», в том числе и базового уровня операционных расходов, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

**Базовый уровень операционных расходов**

| **Наименование статьи** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| Материальные затраты | 118 109,0 |
| *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *62 840,0* |
| *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *55 269,0* |
| Расходы на оплату труда | 367 963,0 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | 319 824,5 |
| *Ремонт основных фондов* | *138 007,0* |
| *Оплата работ и услуг сторонних организаций* | *15 036,0* |
| *Расходы на командировки и представительские* | *3 815,0* |
| *Расходы на подготовку кадров* | *1 218,0* |
| *Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности* | *18 562,0* |
| *расходы на страхование* | *12 837,0* |
| *Другие прочие расходы* | *130 349,5* |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **805 896,5** |

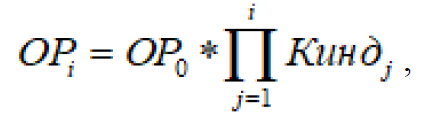
Исполнитель отмечает, что в соответствии с расчетом расходов методом RAB на 2017 год (модель расчета тарифов), представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифной заявки, величина базового уровня операционных расходов на 2010 год соответствует (равна) величине базового уровня операционных расходов, утвержденных на 2015 год (805,8965 млн. руб.).

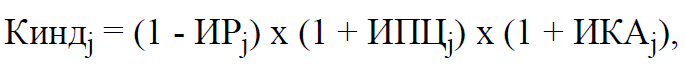
### **Экспертиза расчета операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области на 2017 год с учетом долгосрочных параметров регулирования**

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» 2017 год является восьмым (последним) годом долгосрочного периода регулирования 2010-2017 гг.

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 228-э определение операционных расходов на очередной год регулирования осуществляется по формуле:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

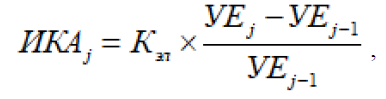
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных (подконтрольных) расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

Описание: base_1_287254_32784,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

Описание: base_1_287254_32785,

Описание: base_1_287254_32786 – скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

Описание: base_1_287254_32787,

Описание: base_1_287254_32788, Описание: base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Подконтрольные расходы на 2017 год определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в размере 1 281 077,5 тыс. руб. с учетом:

* утвержденных Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области долгосрочных параметров регулирования на первый долгосрочный период регулирования,
* индекса потребительских цен на 2017 год - 105,8%,
* индекса изменения количества активов 0,35%,
* итогового коэффициента индексации 1,051.

Первоначально филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» количество условных единиц на 2017 год заявлялось 85 137,59 у.е. Для подтверждения объема условных единиц, в тарифном деле представлены:

* объем воздушных линий электропередачи (ВЛЭП) и кабельных линий электропередачи (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор с указанием факта за 2015 год, прогноза 2016 года, плана на 2017 год (в формате таблицы №П2.1, утвержденной приказом ФСТ от 06.08.2004 №20-э/2);
* объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах с указанием факта за 2015 год, прогноза 2016 года, плана на 2017 год (в формате таблицы №П2.1, утвержденной приказом ФСТ от 06.08.2004 №20-э/2).

Позднее к материалам о продлении первого долгосрочного периода регулирования по методу доходности инвестированного капитала на период с 2010 по 2025 гг. (заявление филиала от 27.04.2016 № МР2/6/02-ОЗ-07/187З) филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представил в Комитет:

* пояснительную записку к прогнозному расчету условных единиц на период 2016-2025 гг.;
* актуализированную информацию по количеству условных единиц в формате таблиц №П2.1 и №П2.2 на период 2016-2025 гг. (по годам) с учетом объемов ввода основных средств, предусмотренных инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области.

В соответствии с актуализированным расчетом количества условных единиц, представленным филиалом на период 2016-2025 гг., плановое количество условных единиц на 2017 год составляет 85 084,14 у.е.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Операционные (подконтрольные) расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год скорректированы Комитетом согласно п.11 Методических указаний № 228-э и определены в размере 1 267 160,6 тыс. руб. с учетом:

* индекса эффективности операционных расходов – 1%,
* коэффициента эластичности операционных расходов – 0,75,,
* инфляции согласно Прогнозу на 2017 год - 104,7%,
* индекса изменения количества активов 0,30%,
* итогового коэффициента индексации 1,04.

В экспертном заключении указано, что Комитетом произведена корректировка планируемых на 2017-2025 гг. показателей условных единиц с учетом инвестиционной программы на 2016-2025 годы.

Согласно таблице расчета расходов по методу доходности инвестированного капитала, приложенной к заключению Комитета, плановые показатели количества активов (условные единицы), предусмотрены Комитетом на 2017 год в размере 85 084,14 у.е. со следующей дифференциацией по диапазонам напряжения:

|  |  |
| --- | --- |
| напряжение | 2017г. |
| Всего | |
| ВН | 16 684,51 | |
| СН1 | 8 638,91 | |
| СН2 | 48 068,48 | |
| НН | 11 692,24 | |
| Итого: | 85 084,14 | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.11.2014 № 50/3 «О долгосрочных параметрах регулирования для публичного акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории Новгородской области на 2015 - 2017 годы» установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2015-2017 гг., в том числе:

* базовый уровень операционных расходов (на 2015 год) в размере 805,8965 млн. руб.;
* индекс эффективности операционных расходов – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75.

Анализ принятого Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области тарифно-балансового решения на 2017 г. в части корректировки величины операционных расходов показывает следующее:

* индекс потребительских цен на 2017 год принят в размере 104,7% в соответствии с актуальным на момент утверждения тарифов прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованным 24.11.2016 на официальном сайте Минэкономразвития России;
* уровень операционных расходов на 2017 год рассчитан с учетом скорректированных коэффициентов индексации на 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы к базовому уровню операционных расходов 2010 года, что соответствует установленному порядку расчета скорректированной величины операционных расходов электросетевой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования (в соответствии c пунктом 19 Методических указаний № 228-э). Данная позиция подтверждается также Определением СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19 октября 2017 г. N 13-АПГ17-4.
* объем условных единиц, принятый на 2017 г. в размере 85 084,14 у.е., соответствует заявленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

В соответствии с актуализированным расчетом количества условных единиц, представленным филиалом на период 2016-2025 гг., плановое количество условных единиц на 2017 год составляет 85 084,14 у.е.

Согласно пояснительной записке, представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», в 2017 году планируется прирост к ожидаемому уровню 2016 года по воздушным ЛЭП 0,4-10кВ на 32,669 км в рамках исполнения обязательств по технологическому присоединению льготной категории потребителей с учетом параметров инвестиционной программы.

| напряжение | Количество условных единиц | | |
| --- | --- | --- | --- |
| №П2.1 | № П 2.2 | Всего |
| 2015 год (факт) | | | |
| ВН | 3 425,41 | 13 259,10 | 16 684,51 |
| СН1 | 1 798,01 | 6 840,90 | 8 638,91 |
| СН2 | 13 718,52 | 34 261,41 | 47 979,93 |
| НН | 11 692,24 | 0,00 | 11 692,24 |
| Итого: | 30 634,18 | 54 361,41 | 84 995,59 |
| 2016 год (прогноз) | | | |
| ВН | 3 425,41 | 13 259,10 | 16 684,51 |
| СН1 | 1 798,01 | 6 840,90 | 8 638,91 |
| СН2 | 13 750,44 | 34 282,11 | 48 032,55 |
| НН | 11 692,24 | 0,00 | 11 692,24 |
| Итого: | 30 666,10 | 54 382,11 | 85 048,21 |
| 2017 год (первоначальная заявка филиала) | | | |
| ВН | 3 425,41 | 13 273,10 | 16 698,51 |
| СН1 | 1 798,01 | 6 840,90 | 8 638,91 |
| СН2 | 13 788,28 | 34 261,41 | 48 049,69 |
| НН | 11 750,48 | 0,00 | 11 750,48 |
| Итого: | 30 762,18 | 54 375,41 | 85 137,59 |
| 2017 год (актуализированные данные филиала) | | | |
| ВН | 3 425,41 | 13 259,10 | 16 684,51 |
| СН1 | 1 798,01 | 6 840,90 | 8 638,91 |
| СН2 | 13 786,37 | 34 282,11 | 48 068,48 |
| НН | 11 692,24 | 0,00 | 11 692,24 |
| Итого: | 30 702,03 | 54 382,11 | 85 084,14 |
| Отклонение актуализированных данных от факта 2015 года | | | |
| ВН | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| СН1 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| СН2 | 67,85 | 20,70 | 88,55 |
| НН | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Итого: | 67,85 | 20,70 | 88,55 |
| Отклонение актуализированных данных от прогноза 2016 года | | | |
| ВН | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| СН1 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| СН2 | 35,93 | 0,00 | 35,93 |
| НН | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Итого: | 35,93 | 0,00 | 35,93 |

Проанализировав представленные данные филиала по количеству условных единиц, Исполнитель отмечает, что в таблицах указаны плановые значения по условным единицам на 2016 год в количестве 85 048,21 у.е. с приростом к факту 2015 году 52,62 у.е. (отсутствуют раздельные показатели на 01.10.2016 с учетом фактического ввода и вывода объектов электросетевого хозяйства относительно факта 2015 года и на 01.01.2017 с учетом ожидаемого ввода до конца года), на 2017 год в количестве 85 084,14 у.е. с приростом к 2016 году 35,93 у.е.

Принимая во внимание отсутствие различий в объеме количества условных единиц между представленным филиалом и принятым Комитетом, Исполнитель считает возможным принять количество условных единиц на 2017 год в размере 85 084,14 у.е.

На основании выше изложенного, в соответствии с формулой пункта 19 Методических указаний №228-э операционные (подконтрольные) расходы на 2017 год (с учетом скорректированных коэффициентов индексации) для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составляют:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единица измерения | 2010 год ТБР | 2011 год ТБР скорр. | 2012 год ТБР скорр. | 2013 год ТБР скорр. | 2014 год ТБР скорр. | 2015 год ТБР скорр. | 2016 год ТБР скорр. | 2017 год скорр. заявка филиала | 2017 год ТБР скорр. | 2017 год скорр. Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 | 805 896,5 |
| 2 | индекс потребительских цен (ИПЦ) | % |  | 7,90% | 5,10% | 7,10% | 5,60% | 6,70% | 7,40% | 5,80% | 4,70% | 4,70% |
| 3 | индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% |
| 4 | количество условных единиц (количество активов) | у.е. | 75 321,35 | 75 325,94 | 75 931,69 | 79 279,82 | 79 462,23 | 84 189,95 | 84 740,92 | 85 084,14 | 85 084,14 | 85 084,14 |
| 5 | индекс изменения количества активов | % |  | 0,00% | 0,60% | 3,31% | 0,17% | 4,46% | 0,49% | 0,30% | 0,30% | 0,30% |
| 6 | коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 7 | итого коэффициент индексации |  |  | 1,068 | 1,047 | 1,095 | 1,047 | 1,103 | 1,068 | 1,051 | 1,040 | 1,040 |
| **8** | **Подконтрольные расходы на очередной год** | **тыс. руб.** |  | **860 906,1** | **901 166,8** | **987 096,9** | **1 033 731,4** | **1 140 687,3** | **1 218 800,2** | **1 280 473,6** | **1 267 160,5** | **1 267 160,5** |

По расчету Исполнителя операционные (подконтрольные) расходы на 2017 год с учетом скорректированных коэффициентов индексации на 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы к базовому уровню операционных расходов 2010 года составляют 1 267 160,5 тыс. руб., то есть на уровне, принятом Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для подтверждения количества условных единиц на плановый расчетный период представлять в материалах на очередной год текущего долгосрочного периода:

* документы, подтверждающие изменение условных единиц (ввод и выбытие объектов электросетевого хозяйства за предыдущий отчетный год и истекший период текущего года с расчетом условных единиц пообъектно).
* расчет условных единиц по объектам электросетевого хозяйства на последнюю отчетную дату текущего года;
* расчет условных единиц по объектам электросетевого хозяйства, использование которых планируется начать в период с последней отчетной даты текущего года до конца текущего года и на планируемый расчетный период регулирования с утвержденной инвестиционной программы филиала.

### **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

Согласно протоколу заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в 2017 году и переводу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

С учетом протокола заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлено в Комитет заявление от 26.09.2017 № МР2/6/02-02-07/4627 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год и на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки с приложением обосновывающих материалов.

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 210,733 млн. руб. (Приложение   
№ 2 к постановлению).

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Комитетом с учетом приказа ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, составляют 1 013 477,9 тыс. руб. Доля 30% от данного уровня – 304 043,37 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Комитетом на уровне 1 295 271 тыс. руб. Доля 70% от данного уровня – 906 689,7 тыс. руб. Таким образом базовый уровень подконтрольных расходов, определенный Комитетом составляет 1 210 733 тыс. руб. (304 043,37 + 906 689,7 тыс. руб.)

Позиция регулирующего органа по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области к заседанию Правления комитета по установлению на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования (далее в данном разделе – Экспертное заключение).

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Комитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Для оценки величины расходов по соответствующим статьям, принятым Комитетом для определения базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год Исполнителем использованы показатели индексов в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (ИПЦ: оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) (далее в данном разделе – Прогноз).

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **2016 факт,**  **тыс. руб.** | **2018** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2016, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **ТБР ЭОР / Предложение** | **ТБР БУ/ Предложение** | **ТБР ЭОР / факт 2016** | **ТБР БУ/ факт 2016** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **111 781,072** | **138 838,000** | **121 980,190** | **114 018,958** | **-12,1** | **-17,9** | **9,1** | **2,0** |
| 1.1. | Вспомогательные материалы | 97 993,762 | 110 096,000 | 106 110,650 | 99 185,169 | -3,6 | -9,9 | 8,3 | 1,2 |
| 1.1.1. | ГСМ | 40 671,140 | 44 673,000 | 43 727,650 | 40 873,695 | -2,1 | -8,5 | 7,5 | 0,5 |
| 1.1.2. | прочие вспомогательные материалы | 57 322,622 | 65 423,000 | 62 383,000 | 58 311,474 | -4,6 | -10,9 | 8,8 | 1,7 |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 13 787,310 | 28 742,000 | 15 869,540 | 14 833,789 | -44,8 | -48,4 | 15,1 | 7,6 |
| **2.** | **Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды)** | **549 057,944** | **778 466,000** | **669 616,487** | **625 912,900** | **-14,0** | **-19,6** | **22,0** | **14,0** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **379 554,662** | **594 902,000** | **501 724,939** | **468 979,389** | **-15,7** | **-21,2** | **32,2** | **23,6** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | 95 248,867 | 225 677,000 | 225 677,000 | 210 947,831 | 0,0 | -6,5 | 136,9 | 121,5 |
| 3.2. | Работы и услуги непроизводственного характера | 284 305,795 | 369 225,000 | 276 047,939 | 258 031,558 | -25,2 | -30,1 | -2,9 | -9,2 |
| 3.2.1. | Услуги связи | 6 543,241 | 8 778,000 | 6 868,800 | 6 420,497 | -21,7 | -26,9 | 5,0 | -1,9 |
| 3.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 22 959,355 | 25 607,000 | 24 737,400 | 23 122,874 | -3,4 | -9,7 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 31 089,555 | 40 342,000 | 34 525,105 | 32 271,769 | -14,4 | -20,0 | 11,1 | 3,8 |
| 3.2.4. | Расходы на юридические услуги | 371,729 | 4 732,000 | 400,520 | 374,379 | -91,5 | -92,1 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.5. | Расходы на информационные услуги | 94,241 | 373,000 | 101,540 | 94,913 | -72,8 | -74,6 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.6. | Расходы на консультационные услуги | 336,675 | 344,000 | 344,000 | 321,548 | 0,0 | -6,5 | 2,2 | -4,5 |
| 3.2.7. | Расходы на сертификацию | 541,242 | 300,000 | 61,000 | 57,019 | -79,7 | -81,0 | -88,7 | -89,5 |
| 3.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 37 502,428 | 53 443,000 | 40 406,730 | 37 769,520 | -24,4 | -29,3 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.9. | Расходы на командировки и представительские | 7 295,974 | 7 491,000 | 6 963,730 | 6 509,231 | -7,0 | -13,1 | -4,6 | -10,8 |
| 3.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 3 462,511 | 4 942,000 | 3 730,660 | 3 487,173 | -24,5 | -29,4 | 7,7 | 0,7 |
| 3.2.11. | Расходы на страхование | 12 438,814 | 14 289,000 | 6 907,000 | 6 456,204 | -51,7 | -54,8 | -44,5 | -48,1 |
| 3.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 848,657 | 3 799,000 | 0,000 | 0,000 | -100,0 | -100,0 | -100,0 | -100,0 |
| 3.2.13. | Содержание управляющей компании | 112 232,087 | 117 957,000 | 58 979,670 | 55 130,268 | -50,0 | -53,3 | -47,4 | -50,9 |
| 3.2.14. | [Другие прочие подконтрольные расходы](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 48 589,288 | 86 828,000 | 92 021,784 | 86 016,163 | 6,0 | -0,9 | 89,4 | 77,0 |
| **4.** | **Внереализационные расходы** | **167,799** | **225,200** | **225,200** | **210,502** | **0,0** | **-6,5** | **34,2** | **25,4** |
| 4.1. | Расходы на услуги банков | 167,799 | 225,200 | 225,200 | 210,502 | 0,0 | -6,5 | 34,2 | 25,4 |
| **5.** | **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения** | **72 386,097** | **81 748,340** | **1 723,689** | **1 611,190** | **-97,9** | **-98,0** | **-97,6** | **-97,8** |
| 5.1. | Дивиденды | 0,000 | 20 000,000 | 0,000 | 0,000 | -100,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 9 768,0 | 8 026,000 | 1 534,689 | 1 434,525 | -80,9 | -82,1 | -84,3 | -85,3 |
| 5.3. | [Прочие расходы из прибыли](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 62 618,097 | 53 722,340 | 189,000 | 176,665 | -99,6 | -99,7 | -99,7 | -99,7 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 112 947,6** | **1 594 179,5** | **1 295 270,5** | **1 210 733** | **-18,8** | **-24,1** | **16,4** | **8,8** |

### **Вспомогательные материалы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Вспомогательные материалы, всего** | **97 993,762** | **110 096,000** | **106 110,650** | **-3,6** | **8,3** |
| 1.ГСМ | 40 671,140 | 44 673,000 | 43 727,650 | -2,1 | 7,5 |
| в т.ч. ГСМ на ремонт | 1 222 | 5 835,000 | 5 835,000 | 0,0 | 377,5 |
| 2.Прочие вспомогательные материалы | 57 322,622 | 65 423,000 | 62 383,000 | -4,6 | 8,8 |
| в т.ч. материалы на ремонт | 31 382 | 35 674,000 | 35 674,000 | 0,0 | 13,7 |

* + - 1. **ГСМ.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов на ГСМ в размере 44 673 тыс. руб., в том числе на ремонт 5 835 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы на ГСМ филиалом были предоставлены следующие документы:

* Расчеты потребности в топливе на обслуживание автотранспортных средств на 2018 год (с указанием факта 2016 года, оценки 2017 года) свод и по производственным отделениям (по видам транспортных средств с указанием марки топлива, количества, цены, стоимости, пробега, нормы расхода);
* Расчеты потребности в маслах и пластичных смазках на обслуживание автотранспортных средств и тракторов на 2018 год (с указанием факта 2016 года, оценки 2017 года) свод и по производственным отделениям (по видам транспортных средств с указанием видов масел, количества, цены, стоимости, нормы расхода);
* Письмо ООО «Новгороднефтепродукт» от 28.02.2017 №171-3 о ценах на нефтепродукты, действующих на 28.02.2017г.;
* Расчет потребности в топливе (природный газ) для отопления здания   
  ПО «Ильменские электрические сети» на 2018 год (с указанием факта 2016 года, оценки 2017 года);
* Договор поставки газа от 22.02.2017 г. №34-5-1835/17-Д с ООО «Газпром межрегионгаз Великий Новгород»;
* Счет от 02.02.2017 г. № П-2348 ООО «Газпром межрегионгаз Великий Новгород»;
* Решения органов регулирования об установлении тарифов на газ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2018 год расходы на бензин, дизтопливо, смазочные материалы, природный газ на производственные нужды скорректированы и предусмотрены Комитетом в части передачи электрической энергии на 2018 год в размере 43 727,65 тыс. руб., в т.ч. на ремонт 5 835 тыс. руб.

Планируемые цены на нефтепродукты на 2018 год приняты с ИПЦ 103,7% к средним ценам на нефтепродукты в 2017 году по данным Новгородстата с учетом уровня ожидаемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» средних цен в 2017 году; на природный газ - с индексом роста 103,9% и 103,4% согласно Прогнозу соответственно на 2017 и 2018 год с учетом факта 2016 года.

Пробег на 2018 год по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и расход топлива не превышает отчетные показатели 2016 года. Расход топлива и смазочных материалов предусмотрен согласно нормам расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденным распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что расчет расходов на ГСМ на 2018 год в Экспертном заключении Комитета не приведен.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Не представлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету потребности в ГСМ на 2018 год ;
* договоры поставки нефтепродуктов по топливным электронным картам, действующие в 2016 году и со сроком действия в 2017-2018 гг.

Для подтверждения фактических расходов (цены, количества, стоимости) на ГСМ за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не были предоставлены в Комитет:

* сводные данные, подтверждающие стоимость топлива и ГСМ (реестры первичных документов на поставку нефтепродуктов в 2016-2017 гг. (счетов-фактур, УПД), оборотно-сальдовые ведомости по сч.10.3 с указанием количества и цены);
* Обороты счетов 20.01, 23, 25, 26 по ГСМ за 2016 год;
* Обороты счета 60 за 2016 год в разрезе поставщиков топлива.

Размер увеличения затрат на нефтепродукты в 2018 году по сравнению с 2017 годом, указанный филиалом в расчете потребности в ГСМ – 104,8% не совпадает с ИПЦ на 2018 год в соответствии с Прогнозом – 103,7%.

В расчете потребности в ГСМ плановый пробег на 2018 год по видам автотранспортных средств заявлен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на уровне факта 2016 года.

Расходы ГСМ на ремонт в размере 5 835 тыс. руб. приняты Комитетом в заявленном филиалом размере.

Расходы по статье «ГСМ», принятые регулирующим органом в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 43 727,65 тыс. руб., на 7,5% выше фактических расходов филиала по данной статье за 2016 год. Кумулятивный индекс на 2017-2018 гг. в соответствии с Прогнозом составляет 107,7% (103,9% \* 103,7%), т.е. индекс роста цен 2018 года к 2016 году.

Учитывая, что объемы потребности в топливе приняты Комитетом по заявке филиала и скорректирован только рост цен в соответствии с Прогнозом, Исполнитель считает уровень расходов по статье «ГСМ», принятый Комитетом на 2018 год, обоснованным и достаточным.

* + - 1. **Прочие вспомогательные материалы.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов на прочие вспомогательные материалы в размере 65 423 тыс. руб., в том числе:

- на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию основных средств, прочую эксплуатацию - 29 749 тыс. руб.;

- на ремонт - 35 674 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2018 год суммы материалов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию основных средств в размере 29 749 тыс. руб. в составе прочих вспомогательных материалов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Сводная таблица по вспомогательным материалам на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с указанием факта за 2016 год и плана на 2017 год;
* Сводные расчеты расхода материалов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Расчеты расхода материалов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства (ВЛ, КЛ, ТП, КТП, ПС), зданий, сооружений, автотранспорта, вычислительной техники на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Расчеты затрат на запасные части для автотранспорта и спецтехники на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Счета на оплату, коммерческие предложения, транспортные накладные, прейскуранты (для подтверждения цен на материалы).

В обоснование заявленных сумм материалов на ремонт в размере 35 674 тыс. руб. филиалом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по ремонтам на 2018 год;
* Сводные таблицы по ремонтам на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат) с указанием факта за 2016 год и плана на 2017 год;
* Сводный план ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Планы ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Перечни ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам;
* Перечни cмет на ремонтные работы, выполняемые хозяйственным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы;
* Планы ремонта автотранспортной техники по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, выполняемого хозяйственным способом;
* Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета, расходы на вспомогательные материалы приняты в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 62 383 тыс. руб., в том числе:

* материалы для ремонтов, выполняемых хозяйственным способом - 35 674 тыс. руб. (предусмотрены на уровне плана филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с учетом фактического исполнения за 2016 год (31 382 тыс. руб.) и 9 месяцев 2017 года (37 711,4 тыс. руб.));
* материалы на содержание и эксплуатацию основных средств - 21 690 тыс. руб. (предусмотрены с учетом анализа факта 2016 года с ИПЦ 103,9% и 103,7%);
* прочие материалы на эксплуатацию – 5 019 тыс. руб. (предусмотрены по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (факт 2016 г. – 5 810 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на техническое обслуживание, содержание и эксплуатацию основных средств, Исполнитель отмечает следующее:

* отсутствуют пояснительные записки с обоснованиями потребности в материалах;
* по многим позициям отсутствует обоснование плановых объемов, количества материалов;
* частично представлены документы, обосновывающие цены на материалы (коммерческие предложения, счета, договоры на поставку и др.);
* для подтверждения фактических расходов за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим видам материалов (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Учитывая, что плановая потребность материалов на содержание и эксплуатацию, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, не подтверждена в полном объеме, Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета в части принятия минимального значения между заявленной величиной и фактическими расходами за 2016 год, а именно:

* по материалам на содержание и эксплуатацию основных средств - на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 год соответственно;
* по прочим материалам на эксплуатацию - исходя из заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы на эксплуатацию» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 26 709 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемого расхода материалов на ремонт, Исполнитель отмечает следующее:

* в представленных планах ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год не по всем наименованиям работ есть указание на вид ремонта (капитальный или текущий);
* в представленных перечнях смет на ремонтные работы, выполняемые хозяйственным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не по всем объектам ремонта указана дата последнего ремонта (по Боровичским электрическим сетям по всем объектам отсутствует дата последнего ремонта).

В подтверждение материальных расходов на ремонт, выполняемый хозяйственным способом, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифной заявке представлены: листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы, на основании которых филиалом производилось определение состава и объема ремонтных работ.

Представленные документы для формирования планов ремонтных работ на 2018 год подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений филиала.

Для подтверждения фактических расходов за 2016 год филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы на капитальный и текущий ремонт (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Исполнитель отмечает, что расход материалов на ремонт, выполняемый хозяйственным способом, принят Комитетом в полном объеме в заявленном филиалом размере 35 674 тыс. руб.

Учитывая, что материальные расходы на ремонт хозяйственным способом, планируемые на 2018 год, подтверждены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетами и их необходимость подтверждена документально, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы на ремонт» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 35 674 тыс. руб.

Для обоснования фактических расходов за предыдущий отчетный год и истекший период текущего года Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предоставлять в составе тарифной заявки данные бухгалтерского учета филиала (обороты, анализ и карточки счетов 20, 25, 26, по статьям материальных затрат, а также счетов 10, 60, 76).

### **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **12 901,79** | **28 742,000** | **15 869,540** | **-44,8** | **23,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе работ и услуг производственного характера в размере 28 742 тыс. руб. филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены:

* услуги подрядчиков по обслуживанию 6 556 тыс. руб.;
* услуги по испытанию и поверке приборов 4 335 тыс. руб.;
* прочие услуги производственного характера 17 851 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом предоставлены следующие документы:

* Свод расходов на услуги производственного характера по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Свод расходов на услуги производственного характера по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год) по видам услуг, в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала (с указанием контрагента и реквизитов договора);
* Договор на эксплуатацию и техническое обслуживание электроустановок с ПАО    «Ленэнерго»;
* Расходы на услуги и сервисное обслуживание средств связи на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год) по видам услуг, в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала (с указанием контрагента и реквизитов договора);
* Договоры на услуги и сервисное обслуживание средств связи;
* Расходы на обслуживание автотранспорта на 2018 год по производственным отделениям филиала с приложением: многолетних планов замены блоков СКЗИ тахографов, договоров на обслуживание автотранспорта;
* Расходы на обслуживание вычислительной техники на 2018 год в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала;
* Пояснительная записка к расчету затрат на поверку средств измерений на 2018 год;
* Расчеты затрат на поверку средств измерений на 2018 год по производственным отделениям филиала;
* Графики поверки средств измерений на 2018 год по производственным отделениям филиала с разбивкой по кварталам (с указанием: периодичности поверки, даты последней поверки);
* Расходы на выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на 2018 год (прокладывание минерализованной полосы, опашка) по ПО «Валдайские электрические сети»;
* Планы технического обследования зданий и сооружений на 2018 год в разрезе производственных отделений филиала (с указанием: года ввода в эксплуатацию, срока службы);
* Расходы на прочие услуги производственного характера на 2018 год по производственным отделениям филиала (техническое обслуживание: газовой котельной, бензопил, хроматографов, информационных знаков).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что работы и услуги производственного характера предусмотрены с учетом пункта 31 Основ ценообразования №1178 как экспертные оценки с учетом отчетных данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 годы соответственно, а также наличия договоров на оказание услуг.

Запланированные на один год энергетические обследования оборудования в размере 9 843 тыс. руб. распределены на 5 лет.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов на работы и услуги производственного характера.

В расчетах расходов по статьям услуг производственного характера, планируемых на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» применен индекс-дефлятор на 2018 год в размере 1,048, что не соответствует предусмотренному в Прогнозе - 1,037.

Процент отнесения филиалом расходов на услуги производственного характера на вид деятельности «услуги по передаче электроэнергии» составляет 99,75% от общих расходов по статье.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* не представлены пояснения по планированию и обоснованию расходов на услуги производственного характера;
* частично представлены документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.);
* не подтверждены документально и не обоснованы расходы на актуализацию Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35кВ и выше на территории Новгородской области на 2016-2020 гг., заявленные на 2018 год в размере 3 668 тыс. руб. (приложен приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 01.09.2016 №545);
* не подтверждены документально и не обоснованы расходы на инспекционный контроль за сертифицированной электроэнергией, заявленные на 2018 год в размере 262 тыс. руб.
* для подтверждения фактических расходов за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим видам услуг производственного характера (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения таких расходов как:

* расходы на энергетическое обследование (заявка филиала на 2018 год - 9 843 тыс. руб., факт 2016 года – 0 тыс. руб.);
* расходы на обследование производственных зданий и сооружений (заявка филиала на 2018 год – 1 783,3 тыс. руб., факт 2016 года - 206 тыс. руб.);
* расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования (заявка филиала на 2018 год - 4 341 тыс. руб., факт 2016 года - 2 792 тыс. руб.)

Филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет по вышеуказанным статьям на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.

На основании вышеизложенного, учитывая, что планируемые расходы на работы и услуги производственного характера, заявленные на 2018 год, не подтверждены филиалом в полном объеме, Исполнитель считает обоснованным определить размер расходов на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно. Расходы на энергетическое обследование оборудования принять как 1/5 от общей суммы 9 843 тыс. руб.

Таким образом, документально обоснованный уровень расходов на работы и услуги производственного характера на 2018 год составляет 15 869,54 тыс. руб. (12 901,79 тыс. руб. \* 1,039 \*1,037 + 9 843 тыс. руб./5), т.е. на уровне, принятом Комитетом.

Принимая во внимание документы и материалы, приложенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование расходов по статье «Работы и услуги производственного характера», Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в регулирующий орган к заявлению на очередной долгосрочный период регулирования:

* Пояснения о необходимости расходов с приложением подробных расчетов (в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства);
* Реестры, заключенных договоров со сроком действия, распространяющимся на планируемый период регулирования;
* Коммерческие предложения потенциальных поставщиков услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг;
* Расчет расходов, имеющих периодический и неравномерный характер возникновения (расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования) с разбивкой на каждый год долгосрочного периода регулирования в ценах первого года долгосрочного периода регулирования, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период;
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26 по статьям затрат, а также счетов 60, 76; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ).

### **Ремонты (подрядным способом)**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178, а также другие расходы.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Ремонт подрядным способом** | **95 248,867** | **225 677,000** | **225 677,000** | **0,0** | **136,9** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На ремонт подрядным способом филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены на 2018 год расходы в размере 225 677 тыс. руб.

В обоснование заявленных сумм филиалом предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по ремонтам на 2018 год;
* Сводные таблицы по ремонтам на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат) с указанием факта за 2016 год и плана на 2017 год;
* Сводный план ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ по группам оборудования, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Планы ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам (с указанием: видов ремонтных работ по группам оборудования, количества, способа выполнения (хозяйственный, подрядный), суммы затрат (в т.ч. материалы));
* Перечни ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год с разбивкой по кварталам;
* Перечни смет на ремонтные работы, выполняемые подрядным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с разбивкой по кварталам (с указанием: стоимости ремонта, даты последнего капитального ремонта);
* Листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы;
* Планы ремонта автотранспортной техники по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, выполняемого подрядным способом (с указанием вида ремонта, даты последнего ремонта);
* Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, расходы на ремонт подрядным способом предусмотрены Комитетом на нормативном уровне, рассчитанном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в размере 225 677 тыс. руб.

В Экспертном заключении отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов на ремонты, планируемые к выполнению с привлечением сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* в представленных планах ремонтных работ по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год не по всем наименованиям работ есть указание на вид ремонта (капитальный или текущий);
* в представленных перечнях смет на ремонтные работы, выполняемые подрядным способом на 2018 год по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не по всем объектам ремонта указана дата последнего капитального ремонта (по Боровичским электрическим сетям по всем объектам отсутствует дата последнего капитального ремонта);

В подтверждение расходов на услуги подрядных организаций по ремонту, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифной заявке представлены: листки обхода (с указанием неисправностей и дефектов), акты технического освидетельствования, акты предремонтного обследования, пояснительные записки к объекту ремонтной программы, локальные сметные расчеты к объектам ремонтной программы, на основании которых филиалом производилось определение состава и объема ремонтных работ.

Представленные документы для формирования планов ремонтных работ на 2018 год подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений филиала.

В представленных документах отсутствуют:

* утвержденные многолетние планы графики ремонтов;
* обоснование и расчет резерва на аварийные работы в размере 4 000 тыс. руб.

Для подтверждения фактических расходов за 2016 год филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы на капитальный и текущий ремонт (обороты по счету 20) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Заявленные на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы на ремонты, планируемые к выполнению подрядным способом, приняты Комитетом в полном объеме.

Однако, Исполнитель отмечает, что со стороны филиала не подтвержден расчетами и документально резерв на аварийные работы в размере 4 000 тыс. руб.

Кроме того, Исполнитель обращает внимание, что заявленные филиалом на 2018 год расходы на ремонт подрядным способом в 2,4 раза превышают фактические расходы за 2016 год.

Анализ плановых и фактических расходов филиала на услуги по ремонтам подрядным способом за три последних года показывает значительное невыполнение плановых объемов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | ремонт подрядным способом, тыс. руб. | | |
| план | факт | % освоения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2014 год | 177 022,93 | 94 583,38 | 53,43 |
| 2015 год | 195 338,76 | 92 732,84 | 47,47 |
| 2016 год | 208 715,00 | 95 248,87 | 45,64 |

По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения расходов на услуги по капитальному ремонту, филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. (в соответствии с многолетними графиками ремонтов) в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов на ремонты на пятилетний период.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178 расходы на ремонт основных средств учитываются исходя из нормативов, а также, что расходы на ремонт подрядным способом, планируемые на 2018 год, подтверждены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетами и их необходимость подтверждена документально (кроме резерва на аварийные работы в размере 4 000 тыс. руб.), Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «Ремонты подрядным способом» в размере 221 677 тыс. руб.

### **Расходы на оплату труда (ФОТ)**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определяется в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО  «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО  РАО  «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | 549 057,944 | 778 466,000 | 669 616,487 | -14,0 | 22,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в необходимой валовой выручке на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в размере 778 466 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка о формировании расходов на оплату труда в составе тарифов на 2018 год;
* Затраты на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в формате таблицы П1.16 с указанием плановых (утвержденных регулирующим органом) и фактических расходов за 2010-2016 гг., плановых и ожидаемых расходов за 2017 год, прогнозных расходов на 2018 год;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы от 18.03.2013;
* Положение об оплате труда работников ОАО  «МРСК Северо-Запада», утвержденное приказом от 25.02.2009 №77;
* Приказ ОАО  «МРСК Северо-Запада» от 22.11.2016 №747 о внесении изменений в Положение об оплате труда работников и утверждении Положения о премировании работников АУФ;
* Положения о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденное приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 14.11.2016 №427 л/с;
* Положение о филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденное приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.01.2017 №55;
* Положения о производственных отделениях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденные приказами филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* Штатное расписание филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период с 01.07.2017, утвержденное приказом филиала от 11.07.2017 №258 л/с (на 1649,6 штатных единиц);
* Расчет минимальной тарифной ставки рабочего 1-ого разряда на 2018 год.

В подтверждение фактических расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены в Комитет в рамках ежемесячного мониторинга:

* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за 2016 год и истекший период 2017 года;
* Отчеты о численности и заработной плате работников (мониторинги по ФОТ) с информацией по категориям работников (фактическая численность, средняя тарифная ставка, расчет ступени тарифного коэффициента, премии, выплаты, ФОТ) за 2016 год и истекший период 2017 года.

В соответствии с расчетом по форме таблицы №П1.16, представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело, при определении затрат на оплату труда на 2018 год филиал исходил из следующих параметров:

* численность, принятая для расчёта – 1 611,6 чел;
* минимальная тарифная ставка рабочего 1-ого разряда - 7 963 руб.;
* средний тарифный коэффициент - 2,1752;

проценты выплат:

* связанных с режимом работы и условиями труда – 13,209%;
* текущая премия – 59,797%;
* вознаграждение за выслугу лет - 12,268%;
* выплаты по итогам года - 33%;
* материальная помощь к отпуску – 8,33%;
* прочие выплаты – 9,985%.

Средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год по расчету филиала составляет 42 348,56 руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета ФОТ в размере 669 616,487 тыс. руб. рассчитан на численность списочного состава ППП по распределению электроэнергии – 1 538,3 чел. с учетом:

* анализа штатного расписания работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 01.07.2017,
* мониторинга отчетных данных, в т.ч. по форме П-4, за 2016 год, 9 месяцев 2017 года.

Для соблюдения отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 гг., продленного до 2018 года, Комитетом принята на 2018 год минимальная месячная тарифная ставка (ММТС) 1 разряда в размере – 7 940,309 руб. (с учетом ИПЦ 103,7% к ММТС 1 разряда с 01.01.2017г. 7 581 руб. на основании информационного письма Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 № 01/18.

Выплаты по ОТС и согласно Положению об оплате труда работников ПАО «МРСК Северо-Запада» (приказ от 25.02.2009 №77 с изменениями от 22.11.2016 № 747) предусмотрены в следующем размере:

* режим работы и условия труда - 12,5%;
* текущая премия - 75%;
* вознаграждение за выслугу лет - 12,268% (на уровне плана ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»);
* выплаты по итогам года — 3,34% с учетом фактических выплат по итогам за 2016 год в зависимости от финансовых результатов деятельности;
* материальная помощь к отпуску – 8,33% (в размере тарифной ставки 1 разряда 7 940,309 руб.).

Комитет в экспертном заключении отмечает, что в мониторинге движения работников за 9 месяцев 2017 года на 01.10.2017 превышение фактической численности категорий руководителей, специалистов и служащих, всего от рассчитанной ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» соответствующей нормативной численности, составляет 81 чел. Поэтому, планируемый ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», тарифный коэффициент разрядности 2,1752 Комитетом не принят, а на 2018 год сохранен тарифный коэффициент разрядности 2,1108 как в первом долгосрочном периоде регулирования.

По расчету Комитета средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год составит 36 274,7 руб.

При этом Комитет отмечает, что фактическая средняя заработная плата   
на 1 работника в месяц за 9 месяцев 2017 года в части услуг по передаче электрической энергии по отчетам по форме П-4 составляет 35 888,52 руб. По информации Новгородстата в Новгородской области по отрасли «обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» среднемесячная заработная плата на 1 работника за 9 месяцев 2017 года составила 32 704,3 руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В экспертном заключении Комитета не представлен расчет расходов на оплату труда, включенных в НВВ филиала на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке о формировании расходов на оплату труда в составе тарифов на 2018 год, представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в общем пакете документов для анализа Исполнителю, данные не соответствуют показателям, отраженным в расчетной таблице № П1.16 на 2018 год (размер ММТС 1 разряда, расходы на оплату труда).

Плановые расходы на оплату труда, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год в размере 778 466 тыс. руб., превышают в 1,42 раза фактические расходы на оплату труда работников филиала за 2016 год, отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии (549 057,94 тыс. руб.).

Филиалом не представлен в тарифную заявку расчет нормативной численности персонала (в том числе нормативной численности на вновь вводимые объекты согласно утвержденной инвестиционной программе) в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО  «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО  РАО  «ЕЭС России» 03.12.2014. В соответствии с представленными филиалом данными по форме таблицы №П1.16 нормативная численность промышленно-производственного персонала (ППП) на услуги по передаче электрической энергии составляет 1 782 чел.

Для подтверждения заявленных на 2018 год расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены в тарифное дело:

* Распределение общего фонда оплаты труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», рассчитанного на 2018 год, по видам деятельности филиала, в том числе на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии;
* Расчет средней ступени оплаты труда и среднего тарифного коэффициента по категориям работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что для подтверждения фактических расходов на оплату труда за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены в тарифное дело регистры бухгалтерского учета, отражающие:

* фактические расходы на оплату труда работников филиала за 2016 год (обороты по счету 08, 20, 23, 25, 26, 91.02 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии»;
* сведения о начислениях и выплатах (по видам начислений и выплат с указанием процентов выплат) по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2016 год и оценка 2017 года по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии»;

Принимая во внимание, фактические данные за 2016 год, представленные филиалом по форме таблицы №П1.16, согласно которым выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда составляют 14,01% против 12,5% установленных ОТС, можно сделать вывод о недостаточной численности имеющегося персонала. Также, учитывая необходимость дополнительного промышленно-производственного персонала, для эксплуатации и обслуживания, вновь введенных за истекший период 2017 года и вводимых в 2018 году объектов электросетевого хозяйства согласно утвержденной инвестиционной программе, Исполнитель считает обоснованным принять при определении расходов на оплату труда на 2018 год заявленную филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» численность в размере 1 611,6 чел.

Величина минимальной месячной тарифной ставки (ММТС) рабочих   
1 разряда установлена:

* с 01.01.2017 в размере 7 581 руб. (согласно информационному письму Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 №03/20),
* с 01.07.2017 в размере 7 755 руб. (согласно информационному письму Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 19.07.2017 №03/227).

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным применить при определении расходов на оплату труда филиала на 2018 год величину ММТС рабочих 1 разряда в размере 7 951,716 руб. ((7581+7755)/2 \* 1,037) с учетом ИПЦ на 2018 год 103,7% в соответствии с Прогнозом.

В соответствии с позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 №21-АПА19-2, при определении расходов на оплату труда выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, и вознаграждение за выслугу лет учтены судебными экспертами на уровне фактических расходов, поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на конкретном предприятии.

Так, в соответствии с представленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело документами, базовый размер премии составляет:

* 71% для работников аппарата управления филиала (в соответствии с Положением о премировании работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» за выполнение показателей производственной и финансово-экономической деятельности, утвержденным приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 22.11.2016 №747);
* 53% для руководителей, специалистов и служащих производственных отделений филиала,
* 61% для рабочих производственных отделений филиала (в соответствии с Положением о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденным приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 14.11.2016 №427 л/с).

По мнению Исполнителя, применять фактический процент текущего премирования за 2016 год при определении расходов на оплату труда на 2018 год также некорректно, так как вышеназванные положения о премировании работников филиала вступили в действие с 01.01.2017 г.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает обоснованным применение процента текущего премирования в размере 59,797% на уровне, заявленном филиалом на 2018 год и рассчитанном в соответствии со штатным расписанием (справочно: факт за 2016 год – 48,33%).

Таким образом, Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

* численность, принятая для расчёта – 1611,6 чел. (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год);
* минимальная тарифная ставка рабочего 1-ого разряда - 7 951,716 руб.;
* средний тарифный коэффициент - 2,1752 (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год, и рассчитанном в соответствии со штатным расписанием);
* режим работы и условия труда - 12,5% (в соответствии с ОТС);
* текущая премия – 59,797% (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год);
* вознаграждение за выслугу лет – 11,3511% (по факту 2016 года);
* выплаты по итогам года — 2,3151% (по факту 2016 года с учетом финансовых результатов деятельности);
* материальная помощь к отпуску – 8,33% (в размере среднемесячной тарифной ставки ППП 17 296,57 руб.).

Исполнитель считает необходимым отметить, что материальная помощь к отпуску является выплатой социального характера согласно коллективному договору и не может относится к расходам на оплату труда. Филиалу следовало заявлять данные выплаты в составе подконтрольных расходов из прибыли. Однако, учитывая тот факт, что материальная помощь к отпуску заявлена филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принята Комитетом по тарифной политике Новгородской области в составе статьи «Расходы на оплату труда», а также то, что данные расходы так или иначе учитываются в составе операционных (подконтрольных) расходов, Исполнитель считает возможным учесть их в расходах на оплату труда.

По расчету Исполнителя обоснованный уровень расходов на оплату труда на 2018 год составляет 674 928,30 тыс. руб., что на 12,7% выше факта 2016 года.

| Показатели | Единица измерения | 2016 год факт | 2018 год заявка филиала | 2018 год Комитет | 2018 год Исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативная численность | чел. | 1782,0 | 1782,0 | 1782,0 | 1782,0 |
| Численность, принятая для расчета | чел. | 1 538,30 | 1 611,60 | 1 538,30 | 1 611,60 |
| Тарифная ставка рабочего 1-го разряда | руб. | 7 077,000 | 7 963,000 | 7 940,309 | 7 951,716 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,1744 | 2,1752 | 2,1108 | 2,1752 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 388,23 | 17 321,12 | 16 760,40 | 17 296,57 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 14,01 | 13,21 | 12,50 | 12,50 |
| - сумма выплат | руб. | 2 155,89 | 2 287,95 | 2 095,05 | 2 162,07 |
| Текущее премирование: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 48,339 | 59,797 | 75,000 | 59,797 |
| - сумма выплат | руб. | 8 480,66 | 11 725,63 | 14 141,59 | 11 635,69 |
| Вознаграждение за выслугу лет: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 11,35 | 12,27 | 12,27 | 11,35 |
| - сумма выплат | руб. | 1 746,73 | 2 124,95 | 2 056,17 | 1 963,35 |
| Выплаты по итогам года: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 2,32 | 33,00 | 3,34 | 2,32 |
| - сумма выплат | руб. | 356,25 | 5 715,97 | 559,80 | 400,43 |
| Матер. помощь к отпуску |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 8,33 | 8,33 | 8,33 | 8,33 |
| - сумма выплат | руб. | 1 282,35 | 1 443,43 | 661,69 | 1 441,38 |
| Прочие выплаты |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 19,68 | 9,99 |  |  |
| - сумма выплат | руб. | 3 028,28 | 1 729,51 | 0,00 | 0,00 |
| ИТОГО среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 32 438,40 | 42 348,56 | 36 274,70 | 34 899,49 |
| **ИТОГО средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **598 799,94** | **818 987,25** | **669 616,49** | **674 928,30** |

Средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год составит 34 899,49 руб., что на 7,6% выше, чем факт 2016 года (32 438,40 руб.) и на 6,7% выше чем среднемесячная заработная плата на 1 работника за 9 месяцев 2017 года по отрасли «обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» в Новгородской области по информации Новгородстата (32 704,3 руб.).

По мнению Исполнителя, Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены расходы на оплату труда на 2018 год на сумму 5 311,81 тыс. руб.

По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

В случае указания в Положениях о премировании работников филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» размера текущего премирования на уровне не менее 75% (согласно ОТС), т.е. наличия основания для применения данного размера, расходы на оплату труда работников филиала на 2018 год составили бы 732 139,41 тыс. руб., (больше принятого Комитетом на 28 966,19 тыс. руб.), средняя заработная плата работников составила бы 37 857,79 руб.

На первый год очередного долгосрочного периода регулирования, Исполнитель рекомендует привести базовые размеры текущего премирования, установленные в Положении о премировании работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» и Положении о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в соответствие с определенным в ОТС (не менее 75%).

### **Работы и услуги непроизводственного характера**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-3 пункта 12 Методических указаний № 98-э.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Работы и услуги непроизводственного характера | 284 305,795 | 369 225,000 | 276 047,939 | -25,2 | -2,9 |

В составе работ и услуг непроизводственного характера Исполнителем анализируются статьи расходов, по которым размер, принятый Комитетом, меньше заявленного филиалом на 2018 год и меньше факта 2016 года, а именно:

* Расходы на сертификацию,
* Расходы на командировки и представительские расходы,
* Расходы на страхование,
* Целевые средства на НИОКР,
* Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»),
* Другие прочие подконтрольные расходы.

По остальным расходам в составе статьи «Работы и услуги непроизводственного характера», размер расходов на 2018 год определен Комитетом исходя из факта 2016 года и 9 месяцев 2017 года с учетом ИПЦ на 2017-2018 гг. в соответствии с Прогнозом, а именно по статьям:

* Услуги связи,
* Расходы на охрану и пожарную безопасность,
* Расходы на юридические услуги,
* Расходы на информационные услуги,
* Расходы на консультационные услуги,
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности,
* Расходы на подготовку кадров.

Учитывая позицию ФАС России, изложенную в письме от 19 июня 2017г. №ИА/41019/17, в соответствии с которой органам регулирования следует считать максимально возможной экономически обоснованной величину операционных (подконтрольных) расходов на первый год нового долгосрочного периода регулирования, определенную исходя из величины операционных (подконтрольных) расходов, установленной на последний год текущего долгосрочного периода регулирования, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год, Исполнитель считает обоснованным определить расходы по вышеуказанным статьям на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно, но не выше заявленного филиалом уровня на 2018 год.

Принимая во внимание документы и материалы, приложенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования расходов по статье «Работы и услуги непроизводственного характера», Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять в регулирующий орган:

* Дополнительные пояснения в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов (обоснование причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства).
* Коммерческие предложения потенциальных поставщиков услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг.
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).
  + - 1. **Расходы на сертификацию**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на сертификацию | 541,242 | 300,000 | 61,000 | -79,7 | -88,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по данной статье на 2018 год заявлена сумма расходов в размере 300 тыс. руб., в том числе на сертификацию электрической энергии 125 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» предоставлены следующие документы:

* Свод расходов на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с указанием фактических расходов за 2016 год, плана на 2017 год;
* Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств на 2018 год по ПО «Ильменские электрические сети»;
* Договор № 68-02/15 на услуги по оценке состояния измерений в лаборатории с ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Псковской области».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением расходы по сертификации электрической энергии Комитетом не предусмотрены до разрешения противоречий в действующем законодательстве по правовому осуществлению данных расходов.

Предусмотрены расходы в части получения лицензий в соответствии с действующим законодательством.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело для подтверждения расходов по статье «расходы на сертификацию», Исполнитель указывает на отсутствие документов, обосновывающих заявленные суммы (отсутствуют пояснительные записки, договоры, коммерческие предложения, прейскуранты и др.).

По расходам на сертификацию электрической энергии Исполнитель отмечает следующее.

Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии утверждены постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 16.07.1999 № 36 (далее - Правила № 36).

Из содержания пункта 8.5 Правил № 36 следует, что заявка на сертификацию электрической энергии в орган по сертификации направляется энергоснабжающей организацией.

В связи с тем, что сетевая организация не осуществляет энергосбытовую деятельность, а лишь оказывает гарантирующему поставщику услуги по передаче продаваемой им электроэнергии до конечного энергопринимающего устройства, на нее не возлагается обязанность по проведению сертификации электрической энергии.

В Постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783 также изложена правовая позиция, согласно которой тот факт, что объектом сертификации является электрическая энергия в распределительных сетях, не свидетельствует о том, что сетевая организация является субъектом, на которого законодательством возложена обязанность по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Таким образом, расходы по сертификации электрической энергии, проводимой сетевой организацией, не подлежат включению в НВВ при утверждении тарифа, так как данные расходы непосредственно не связаны с деятельностью по передаче электрической энергии, а обязанность по сертификации электрической энергии возложена исключительно на энергосбытовую организацию.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Комитета в отношении расходов на сертификацию электрической энергии обоснованной.

Принимая во внимание отсутствие документального обоснования со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявленных на 2018 год расходов на сертификацию и получение лицензий, Исполнитель не может согласиться с принятой Комитетом позицией по включению расходов в размере 61,0 тыс. руб.

Учитывая периодичность возникновения расходов на получение сертификатов и лицензий, Исполнитель считает, что филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов на пятилетний период. По причине неравномерности возникновения такого рода расходов, Исполнитель также считает некорректным определение плановых расходов на 2018 год, исходя из фактических данных за 2016 год с применением индексов потребительских цен.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе материалов представлять на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Пояснительную записку и документы, обосновывающие плановые расходы на лицензирование, получение сертификатов, к составу которых относятся договоры, коммерческие предложения, прайс - листы на выполнение соответствующих работ/услуг;
* Комплект подтверждающих документов о фактически понесенных расходах за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования (обороты по счету 20 по деятельности «услуги по передачи электрической энергии», реестры актов выполненных работ).
  + - 1. **Расходы на командировки и представительские**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на командировки и представительские | 7 295,974 | 7 491,000 | 6 963,730 | -7,0 | -4,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе данной статьи на 2018 год заявлены:

* командировочные расходы в размере 6 717 тыс. руб. (факт 2016 года 7067 тыс. руб.),
* представительские расходы в размере 774 тыс. руб. (факт 2016 года 229 тыс. руб.).

Для обоснования заявленных сумм филиалом представлен расчет командировочных расходов на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что командировочные и представительские расходы предусмотрены с учетом анализа факта 2016 года и расчета плана ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год.

Комитетом командировочные расходы предусмотрены на уровне плана филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», который ниже факта 2016 года на 578,974 тыс. руб., представительские расходы на уровне факта 2016 года с ИПЦ 103,9% и 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие обосновывающих документов, а именно:

* Плана командировок на предстоящий период регулирования;
* Локального нормативного акта, действующего в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», регламентирующего порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего, лимиты принимаемых к учету расходов связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда, суточные и др.);
* Материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья.

Принимая во внимание отсутствие обосновывающих документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на служебные командировки в заявленном размере со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не обоснованы. В месте с тем, как следует из материалов Апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 23.03.2017 № 84-АПГ16-6, отсутствие в материалах тарифного дела плана командировок на предстоящий период регулирования не нарушает принцип экономической обоснованности затрат.

На основании изложенного, Исполнитель считает позицию Комитета в части определения плановых командировочных расходов на 2018 год в размере 6 717 тыс. руб., на уровне заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», которая ниже фактических расходов за 2016 год, обоснованной.

Дополнительно к изложенному выше, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие в составе тарифной заявки материалов, обосновывающих фактические расходы за 2016 год, а именно:

* Реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за 2016 год;
* Копий договоров на оказание услуг, актов, счетов или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* Расшифровок командировочных расходов за истекший период 2017 года;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счета 20 по статьям «Командировочные расходы», «Представительские расходы» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

Исполнитель отмечает, что в обоснование заявленных представительских расходов филиалом документы не представлены.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность представительских расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не подтверждена, Исполнитель считает позицию Комитета по определению плановых представительских расходов на 2018 год в размере 246,73 тыс. руб., исходя из факта 2016 года с применением ИПЦ на 2017-2018 гг., необоснованной.

* + - 1. **Расходы на страхование**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и № 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено федеральным законом № 40-ФЗ от 25.04.2002 г.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** |  | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** |  | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на страхование | 12 438,814 | 14 289,000 |  | 6 907,000 | -51,7 | -44,5 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2019 год заявлена сумма расходов в размере 14 289 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» предоставлены следующие документы:

* Расчет средств на страхование на 2018 год с указанием фактических расходов за 2016 год, ожидаемых на 2017 год;
* Расходы на страхование за период 2010-2016 гг. (по дополнительному запросу Комитета).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета расходы на страхование предусмотрены в размере 6 907 тыс. руб. в части обязательных видов страхования и страхования имущества энергетического хозяйства от стихийных бедствий по заключенным договорам.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В статье «расходы на страхование» филиалом заявлены:

* расходы на обязательное страхование опасных производственных объектов (ОПО),
* добровольное страхование имущества,
* добровольное медицинское страхование работников,
* дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве,
* обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению Исполнителя, доводы органа регулирования о том, что дополнительное страхование имущества, дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не является обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования (позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.06.2019 № 81-АПА19-12). Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежит расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствуют документы, обосновывающие планируемые и фактические расходы на страхование:

* представлены не в полном объеме договоры на страхование, указанные в Приложении 1.9 «Расчет средств на страхование», действующие в 2016-2017 гг.;
* расчет планируемых расходов на добровольное медицинское страхование работников и страхование работников от несчастных случаев по категориям работающих (с разделением на промышленный и непромышленный персонал) с указанием фактических данных за прошедший отчетный период;
* документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год и за истекший период 2017 года (счета-фактуры, обороты по сч.20, 91.02 по деятельности «услуги по передачи электрической энергии»).

Принимая во внимание, что заявленные расходы, в том числе на добровольное страхование имущества и персонала не имеют документального подтверждения, Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета по определению расходов на страхование на 2018 год в части обязательных видов страхования и страхования имущества энергетического хозяйства от стихийных бедствий, учитывая фактические расходы по данным видам страхования за 2016 год с применением индексов потребительских цен на 2017-2018 гг.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе материалов дополнительно представлять на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* Расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* Реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* В пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.
  + - 1. **Целевые средства на НИОКР.**

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на НИОКР | 848,657 | 3 799,000 | 0,000 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год заявлена сумма расходов в размере 3 799 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Таблица с указанием сумм планируемых расходов на НИОКР по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Распечатка электронного письма, полученного по электронной почте от Департамента технологического развития и инноваций исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», с данными о суммах планируемых расходов на НИОКР по филиалам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением расходы на НИОКР на 2018 -2022 годы Комитетом не приняты. Согласно Протоколу ЦКК ПАО «МРСК Северо-Запада» от 27.09.2017 № 09/04-17 (вопрос 46) закупки по НИОКР на данный период не планируются.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных филиалом документов Исполнитель отмечает, что документы обосновывающие плановые расходы на НИОКР в тарифной заявке отсутствуют, сделать вывод о необходимости данных расходов не представляется возможным. Исполнитель считает позицию Комитета по исключению данных расходов обоснованной.

* + - 1. **Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» является обособленным подразделением ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – ИА) осуществляется управление деятельностью филиалов Общества, контроль, методологическая и организационная поддержка.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Содержание управляющей компании | 112 232,087 | 117 957,000 | 58 979,670 | -50,0 | -47,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на содержание управляющей компании, заявленная филиалом на 2018 год, составляет 117 957 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены:

* Управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год в целом по ИА, по каждому филиалу (с распределением по видам деятельности;
* Фактические данные бухгалтерского учета исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 гг. по управленческим расходам (оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 «Общехозяйственные расходы», карточки счета 26 по статьям затрат);
* Договоры и другие документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно экспертному заключению Комитета расходы на содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» приняты на 2018 год с учетом необходимости их оптимизации с их отнесением согласно Учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» на филиал «Новгородэнерго» в доле 10,21% в размере 58 979,67 тыс. руб.

Планируемые ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы по Исполнительному аппарату с отнесением в доле 10,21% на филиал «Новгородэнерго» на 2018 год в размере 117 957 тыс. руб. Комитет считает неэффективными.

Расходы по ФОТ приняты Комитетом, исходя из средней заработной платы категорий «руководители, специалисты и служащие» на уровне, не превышающем фактический уровень филиала «Новгородэнерго» в 2017 году с ИПЦ 103,7%.

Не приняты расходы на добровольные виды страхования, рекламу и PR, прочие расходы из прибыли, расходы по найму жилья. Командировочные и представительские расходы с учетом необходимости их оптимизации приняты на уровне, не превышающем фактический уровень филиала «Новгородэнерго» за отчетный период 2016 года.

Комитет в экспертном заключении обращает внимание на значительные расходы по арендной плате.

Консультационные услуги предусмотрены по ПАО    «Россети» по договору от 15.12.2014 № 2415 на филиал «Новгородэнерго» в доле 10,21% в размере 12 217,34 тыс. руб.

В целях снижения роста затрат на услуги по передаче электроэнергии Комитет считает целесообразным при планировании и исполнении сметы расходов сопоставлять аналогичные расходы на содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» с соответствующими расходами региональных филиалов, входящих в состав ПАО «МРСК Северо-Запада».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада». Также в экспертном заключении не отражены суммы расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», принятых Комитетом, в связи с чем Исполнитель не может дать оценку принятых Комитетом решений по каждой статье расходов.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») на основании Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Согласно пунктам 5.2.2. и 5.2.3 Методики доходы и расходы ИА Общества (плановые и фактические значения) распределяются между филиалами пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за минусом покупной электроэнергии на компенсацию потерь, а также за минусом расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций. При наличии возможности однозначного определения принадлежности расходов ИА конкретному филиалу, возможно прямое отнесение расходов ИА Общества на филиал. Возможно постатейное распределение расходов ИА Общества в тарифных заявках филиалов с применением принципов распределения данных затрат между филиалами в соответствии с Методикой.

Согласно представленным фактическим данным, общая сумма затрат ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год составила 1 109 943 тыс. руб. (в т.ч. на услуги по передаче электрической энергии 1 090 842 тыс. руб.), из них отнесено на филиал «Новгородэнерго» - 112 735 тыс. руб. (в т.ч. на услуги по передаче электрической энергии 112 232 тыс. руб.) в соответствии с Методикой распределения управленческих затрат ИА.

При отсутствии достаточного обоснования и документального подтверждения расходов, Исполнитель не принимает в расчет плановых расходов на 2018 год следующие фактические расходы по ИА за 2016 год:

* Расходы на добровольное страхование (аналогично расходам самого филиала):
* *Добровольное медицинское страхование работников Общества,*
* *Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней,*
* *Добровольное страхование имущества,*
* *КАСКО;*

так как в соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

* Расходы, производящиеся исходя из финансового состояния организации:
* *Отчисления на негосударственное пенсионное обеспечение,*
* *Представительские расходы;*
* Расходы, не принимаемые для целей налогообложения:

| наименование | всего по ИА,  тыс. руб. | в т.ч.  на передачу ээ, тыс. руб. | из них по Филиалу,  тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| Материалы | 113,66 | 112,31 | 11,56 |
| Транспортные услуги | 88,47 | 87,42 | 8,99 |
| Амортизация | 2,26 | 2,24 | 0,23 |
| Расходы на рекламу и PR | 20 822,02 | 20 574,92 | 2 116,86 |
| Подготовка кадров | 542,11 | 535,67 | 55,11 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 1 422,22 | 1 405,35 | 144,59 |
| Командировочные | 162,27 | 160,34 | 16,50 |
| Прочие затраты | 292,17 | 288,71 | 29,70 |
| **ИТОГО** | **23 445,19** | **23 166,96** | **2 383,55** |

* Расходы, являющиеся документально не подтвержденными:

| Наименование | Всего по ИА,  тыс. руб. | в т.ч. по Филиалу,  тыс. руб. | Основание исключения |
| --- | --- | --- | --- |
| Арендная плата | 69 649,52 | 7 080,90 | Отсутствует информация о структуре арендной платы (амортизация, налоги, арендный доход) |
| Консультационные семинары (образовательные семинары и конференции) | 2 627,26 | 267,10 | Не представлена программа повышения квалификации персонала на 2018 год |
| Консультационные услуги | 1 342,69 | 14,51 | Договор № 77/124/14 от 19.02.2014 – анализ законности налоговых решений 2010-2012 гг., срок действия договора – до 31.12.2014  В орг.структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 282,47 | 28,72 | Договор № 158/379/16 от 05.05.2016 –формирование сводного консолидированного бизнес-плана, срок действия договора – до ноября 2016 г.  В орг.структуре ИА имеется Департамент экономики и Отдел методологии финансового учета и МСФО департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности |
| 423,00 | 43,00 | Договор № 323/884/15 от 01.07.2015 – взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры, следственным комитетом, срок действия договора – по 30.04.2016  В орг.структуре ИА имеется Департамент безопасности |
| Аудиторские услуги | 119,81 | 12,18 | Договор № 343/672/16 от 16.09.2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2016 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2016 г.  В орг.структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 1 266,88 | 128,80 | Договор № 343/910/15 от 14.08.2015 2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2015 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2015 г.  В орг.структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| Юридические услуги | 420,00 | 42,70 | Договор № 505/1182/15 от 03.12.2015 – подготовка правового заключения применения ст. 317.1 ГК РФ, срок действия договора – до момента исполнения  В орг.структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| 2 118,00 | 215,33 | Договор № 148/317/16 от 19.04.2016 – юридическая помощь при рассмотрении дела об административном правонарушении (по требованиям акционеров от 29.10.2015 и иных) – до полного исполнения обязательств  В орг.структуре ИА имеется Департамент корпоративного управления и взаимодействия с акционерами и Департамент правового обеспечения |
| 50,00 | 5,08 | Договор № 08/16 от 29.09.2016 – подготовка юридического (научного) заключения по заданной теме, срок действия договора – до 05.10.2016  В орг.структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| Расходы на услуги PR | 11 337,66 | 1 152,64 | Размещение рекламно-информационных материалов, организация участия в форумах, мероприятиях в 2016 г. |
| НИОКР | 258,48 | 26,28 | Не представлена информация о сроке полезного использования НИОКР (списывается амортизация по НИОКР) |
| **ИТОГО** | **88 695,772** | **9 017,23** |  |

Величина расходов ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год определена Исполнителем на основании фактических экономически обоснованных затрат за 2016 год с учетом ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. в соответствии с Прогнозом, с отнесением в доле 10,21% на филиал «Новгородэнерго».

Расчет расходов на оплату труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год произведен с учетом следующих параметров:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт ИА** | **Прогноз ИА** | **Расчет Исполнителя** |
| **Численность ППП** | **чел.** | **322,20** | **322,20** | **322,20** |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. |  | 7 077,00 | 7 507,00 |
| Дефлятор по заработной плате |  |  | 1,04 | 1,04 |
| **Тарифная ставка рабочего  1 разряда с учетом дефлятора** | **руб.** | **7 077,00** | **7 507,00** | **7 784,24** |
| **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | **72 509,82** | **75 917,78** | **78 125,20** |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда  1 работника |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 4,36 | 4,36 | 4,36 |
| сумма выплат | руб. | 3 158,24 | 3 306,68 | 3 402,82 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 27,07 | 27,07 | 27,07 |
| сумма выплат | руб. | 19 629,76 | 21 447,54 | 22 071,16 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| процент выплаты | % |  |  |  |
| сумма выплат | руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 11,63 | 11,63 | 11,63 |
| сумма выплат | руб. | 8 432,63 | 8 828,96 | 9 085,68 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 0,48 | 0,68 | 0,00 |
| сумма выплат | руб. | 493,22 | 744,84 | 0,00 |
| Прочие выплаты |  |  |  |  |
| процент премии | % | 32,93 | 32,93 | 10,66 |
| сумма выплат, в т.ч.: | руб. | 23 879,40 | 25 001,73 | 8 326,04 |
| *единовременное премирование за производственные показатели* | *руб.* | *7 727,59* | *8 090,78* | *8 326,04* |
| *оплата по среднему (командировочные)* | *руб.* | *4 446,29* | *4 615,26* |  |
| *оплата отпусков* | *руб.* | *11 679,02* | *12 227,93* |  |
| *прочие выплаты* | *руб.* | *26,51* | *27,76* |  |
| **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **128 103,07** | **135 247,53** | **121 010,89** |
| **Расчет средств на оплату труда** | **Тыс. руб.** | **495 290,05** | **522 912,97** | **467 869,26** |
| Доля, приходящаяся на Филиал | % | 10,21 |  | 10,21 |
| Доля, приходящаяся на вид деятельности «услуги по передаче э/э» | % | 99,55 |  | 99,55 |
| **ФОТ ИА, приходящийся на Филиал** | **Тыс. руб.** | **50 353,0** |  | **47 565,78** |

Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго», тыс. руб.:

| **Наименование** | **Факт за 2016 г.** | **Из них расходы, не принимаемые для расчета** | **Расчет**  **Исполнителя на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на содержание управляющей компании - всего** | **112 232,00** | **15 645,59** | **95 792,48** |
| **Материальные затраты** | **5 306,00** | **20,55** | **5 691,96** |
| **Сырье и материалы** | **1 360,00** | **11,56** | **1 450,06** |
| Материалы | 1 094,00 | 11,56 | 1 164,02 |
| Канцелярские расходы | 266,00 |  | 286,05 |
| **Работы и услуги производственного характера** | **3 946,00** | **8,99** | **4 241,90** |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 73,00 |  | 78,65 |
| Транспортные услуги | 3 873,00 | 8,99 | 4 163,25 |
| **Затраты на оплату труда** | **50 353,00** |  | **47 565,78** |
| **Страховые взносы** | **11 915,00** |  | **11 255,46** |
| **Отчисления на НПО** | **608,00** | **608,00** |  |
| **Амортизация** | **1 164,00** | **0,23** | **1 253,90** |
| **Прочие затраты** | **42 886,00** | **15 016,81** | **30 025,37** |
| **Арендная плата** | **7 081,00** | **7 081,00** |  |
| **Услуги сторонних организаций** | **28 756,00** | **4 227,12** | **26 428,47** |
| Коммунальные услуги | 361,00 |  | 388,96 |
| Услуги связи | 555,00 |  | 597,98 |
| Почтово-телеграфные расходы | 88,00 |  | 94,81 |
| Консультационные услуги | 21 003,00 | 353,33 | 22 248,85 |
| Аудиторские услуги | 398,00 | 140,98 | 276,93 |
| Юридические и нотариальные услуги | 286,00 | 263,11 | 24,66 |
| Информационные услуги | 77,00 |  | 82,96 |
| Расходы на рекламу и PR | 3 270,00 | 3 270,00 |  |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 353,00 |  | 380,34 |
| Услуги по охране труда | 15,00 |  | 16,16 |
| Услуги по подготовке кадров | 246,00 | 55,11 | 205,67 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 28,00 |  | 30,17 |
| IT - услуги | 1 422,00 |  | 1 532,12 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 654,00 | 144,59 | 548,86 |
| **Налоги и прочие сборы** | **27,00** | **3,00** | **24,00** |
| налог на имущество | 24,00 |  | 24,00 |
| госпошлина | 3,00 | 3,00 |  |
| **Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств** (управление менеджмента качества ИСО 9001:2008) | **3,00** |  | **3,00** |
| **Расходы на страхование** | **762,00** | **761,00** | **1,08** |
| Добровольное медицинское страхование работников Общества | 759,00 | 759,00 |  |
| Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней, страхование жизни работников Общества | 2,00 | 2,00 |  |
| Страхование ответственности | 1,00 |  | 1,08 |
| **Командировочные и представительские расходы** | **4 714,00** | **1 710,50** | **3 236,10** |
| Командировочные расходы | 3 020,00 | 16,50 | 3 236,10 |
| Представительские расходы | 1 694,00 | 1 694,00 |  |
| **НИОКР** | **26,00** | **26,00** |  |
| **Другие прочие затраты** | **1 517,00** | **1 208,20** | **332,72** |
| Выплаты персоналу из прибыли | 1 086,49 | 1 086,49 | 0,00 |
| Прочие затраты | 338,51 | 29,70 | 332,72 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 92,00 | 92,00 |  |

На основании изложенного выше, документально подтвержденным и обоснованным, по мнению Исполнителя, является плановый уровень расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере 95 792,48 тыс. руб., что на (-22 164,52) тыс. руб. меньше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 36 812,81 тыс. руб. выше экономически обоснованного уровня, определенного Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» относятся к числу подконтрольных расходов, которые устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний №98-э (в случае изменения фактического индекса инфляции и количества активов (объема условных единиц)).

С учетом вышеуказанных норм права, при рассмотрении споров об установлении тарифов Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что оспаривание размера подконтрольных расходов, в том числе на управленческие услуги, возможно только при утверждении тарифа на первый год долгосрочного периода, в котором устанавливается базовый уровень данных расходов.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов на управленческие услуги необходимо предоставлять регулирующему органу наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовый акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО  «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

По мнению Исполнителя, для подтверждения экономической целесообразности полного состава расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо дополнительно предоставлять в составе тарифной заявки на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* Расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие отсутствие дублирующих функций между филиалом и вышестоящими органами управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;
* Документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6, ведомости амортизационных отчислений и декларации об оплате налога на имущество);
  + - 1. **Другие прочие подконтрольные расходы.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | **Другие прочие подконтрольные расходы** | **46 105,53** | **85 476,00** | **92 021,784** | **7,7** | **99,6** |
| 1 | Негосударственное пенсионное обеспечение | 4 998,69 | 5 050,00 | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области  не отражены суммы принятых расходов с расшифровкой по статьям затрат | - | - |
| 2 | Услуги по регистрации прав собственности | 6 030,27 | 31 614,00 | - | - |
| 3 | Услуги здравоохранения (медосмотры и т.п.) | 8 186,18 | 9 424,00 | - | - |
| 4 | Расходы на услуги PR | 526,85 | 552,00 | - | - |
| 5 | Охрана окружающей среды | 636,57 | 486,00 | - | - |
| 6 | Прочие услуги сторонних организаций | 23 309,01 | 28 447,00 | - | - |
| 6.1 | Расходы на содержание автотранспорта | 88,72 | 473,00 | - | - |
| 6.2 | Расходы по подписке | 292,47 | 317,00 | - | - |
| 6.3 | Метеорология | 542,74 | 628,00 | - | - |
| 6.4 | Услуги юридической компании "Хренов и партнеры" | 2 000,00 | 0,00 | - | - |
| 6.5 | Плата за мойку/стоянку транспорта | 403,00 | 453,00 | - | - |
| 6.6 | Обеспечение промышленной безопасности | 384,10 | 738,00 | - | - |
| 6.7 | Типографские услуги | 40,00 | 566,00 | - | - |
| 6.8 | Услуги по нанесению оперативных наименований на производственные объекты | 0,00 | 828,00 | - | - |
| 6.9 | Энергосервисный контракт (д-р №27 от 22.03.2016) | 0,00 | 224,00 | - | - |
| 6.10 | IT-услуги | 19 419,56 | 24 204,00 | - | - |
| 6.11 | Прочие услуги сторонних организаций | 138,42 | 16,00 | - | - |
| 7 | Другие прочие затраты | 2 417,97 | 9 903,00 | - | - |
| 7.1 | Больничный лист за счет средств работодателя | 2 006,78 | 2 003,00 | - | - |
| 7.2 | Компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, оплата проездных билетов | 28,74 | 38,00 | - | - |
| 7.3 | Расходы на ГО и ЧС | 0,00 | 15,00 | - | - |
| 7.4 | Прочие затраты | 382,45 | 511,00 | - | - |
| 7.5 | Централизованные расходы МРСК | 0 | 7336 | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе других прочих подконтрольных расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены:

* Негосударственное пенсионное обеспечение – 5 050 тыс. руб.;
* Расходы на оформление земельно-правовых документов (в т.ч. установление границ охранных зон) – 31 614 тыс. руб.;
* Услуги здравоохранения (медосмотры и т.п.) – 9 424 тыс. руб.;
* IT-услуги (программное обеспечение) – 24 204 тыс. руб.;
* Оплата больничных листов за счет средств работодателя – 2 003 тыс. руб.;
* Централизованные расходы МРСК – 7 336 тыс. руб.;
* Прочие расходы – 5 845 тыс. руб.

Со значительным увеличением на 2018 год по сравнению с фактическими расходами за 2016 год заявлены следующие расходы:

* расходы на оформление земельно-правовых документов (в т.ч. установление границ охранных зон) – рост в 5,2 раза;
* расходы на содержание автотранспорта – рост в 9,7 раза;
* расходы на обеспечение промышленной безопасности – рост в 1,9 раза;
* расходы на типографские услуги – рост в 38,2 раза;
* расходы на услуги по нанесению оперативных наименований на производственные объекты (факт 2016 г. – 0,0 тыс. руб.);
* энергосервисный контракт (факт 2016 г. – 0,0 тыс. руб.);
* централизованные расходы МРСК (факт 2016 г. – 0,0 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано: прочие подконтрольные расходы предусмотрены с учетом пункта 31 Основ ценообразования как экспертные оценки с учетом отчетных данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7%.

Комитет отмечает в экспертном заключении, что расходы на регистрацию прав собственности, получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов в составе прочих подконтрольных расходов предусмотрены по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в связи с необходимостью исполнения п.2.статьи 5 Федерального закона № 252-ФЗ до 01.01.2022.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов. Также в экспертном заключении не отражены суммы принятых Комитетом расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов, в связи с чем Исполнитель не может дать оценку принятых Комитетом решений по каждой статье расходов.

Необходимо отметить, что в представленной в экспертном заключении Комитета сводной таблице экономически обоснованных подконтрольных расходов на 2018 год указанные суммы заявленных на 2018 год (86 828 тыс. руб.) и фактических за 2016 год (48 589,288 тыс. руб.) расходов по статье «Другие прочие подконтрольные расходы» не совпадают с суммами, отраженными по этой статье в шаблоне «Расчет НВВ на услуги по передаче электрической энергии (для сетевых организаций)» на долгосрочный период 2018-2022 гг., представленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифном деле (заявлено на 2018 год - 85 476 тыс. руб., факт 2016 года – 46 105,534 тыс. руб.).

Следует сказать, что расходы, принятые Комитетом по рассматриваемой статье в размере 92 021,784 тыс. руб., превышают заявленные филиалом на 7,7%, а рост к фактическим расходам 2016 года составляет 99,6% (в 2 раза).

Руководствуясь принципом существенности величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год в составе статьи «Другие прочие подконтрольные расходы», Исполнитель проанализировал представленные в Комитет филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» обосновывающие документы и отмечает следующее.

***Расходы на оформление земельно - правовых документов (в т.ч. установление границ охранных зон).***

Заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в размере 31 614 тыс. руб. включают в себя расходы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел и постановку земельных участков на кадастровый учет (в т.ч. установка охранных зон).

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: сведения о местоположении границ зон с особыми условиями использования территории подлежат внесению в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2022 года.

Установление охранных зон под линиями электропередачи регулируется постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.05.2010 № 179. Согласно постановлению Правительства от 24.02.2009 № 160 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности, при этом сетевая организация обязана согласовать данные границы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим технический контроль и надзор в электроэнергетике. После данного согласования сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, с заявлением о внесении сведений о границах охранной зоны в документы кадастрового учета недвижимого имущества.

Оформление прав собственности на недвижимое имущество регламентировано федеральным законом от 01.07.1997 № 122-ФЗ. Размер государственной пошлины составляет 22 000 руб. для юридических лиц (ст. 333.33 НК РФ). При этом одним из необходимых документов для государственной регистрации является кадастровый и технический паспорт объекта недвижимости, стоимость которых варьируется от 5 000 до 250 000 рублей за 1 объект.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» юридические лица обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на право аренды, при этом договор аренды подлежит государственной регистрации. Размер государственной пошлины за регистрацию права собственности для юридических лиц составляет 22 000 руб. Для переоформления соответствующего права необходимо провести работы по межеванию (определению границ) земельных участков.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены:

* Расходы на оформление земельно-правовых документов, тех. инвентаризацию объектов недвижимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Пояснительной записке к расходам на оформление земельно-правовых документов, тех. инвентаризацию объектов недвижимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2016-2018 гг.;
* Программа выполнения работ (услуг) на 2018 год (сводные суммы по кварталам в разрезе исполнительного аппарата и производственных отделений филиала);
* Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» от 13.03.2014 №150/21;
* Сценарные условия на 17.10.2016 (сводные суммы на период 2017-2021 гг. в разрезе филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада»);
* Реестр договоров, копии договоров и первичная документация в обоснование фактических расходов за 2017 год отсутствует.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке к расходам на оформление земельно-правовых документов, тех. инвентаризацию объектов недвижимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2016-2018 гг. указано, что ПАО «МРСК Северо-Запада» в интересах филиала «Новгородэнерго» заключены договора подряда от 10.09.2013 с ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» с переносом срока завершения работ на 31.12.2018 (договоры в тарифном деле филиалом не представлены).

В представленных сценарных условиях на 17.10.2016, расходы по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» указаны в следующих размерах: 2017 год – 9 788 тыс. руб., 2018 год – 31 614 тыс. руб., 2019 год – 83 077 тыс. руб., 2020 год – 31 815 тыс. руб., 2021 год – 8 968 тыс. руб.

Заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» размер расходов по данной статье на 2018 год составляет 31 614 тыс. руб.

Комитет в экспертном заключении указывает, что в связи с необходимостью исполнения п.2.статьи 5 Федерального закона № 252-ФЗ до 01.01.2022г. расходы на регистрацию прав собственности, получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов предусмотрены по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Следовательно, в отсутствие в экспертном заключении Комитета расшифровки принятых расходов по статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов, Исполнитель предполагает, что сумма, принятая Комитетом, составляет 31 614 тыс. руб. на уровне, заявленном филиалом.

Однако, Исполнитель обращает внимание, что расходы на регистрацию прав собственности и получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов, являются единовременными и филиалу необходимо было выполнить расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов на пятилетний период.

Общий размер расходов по данной статье на период 2018-2021 гг. согласно сценарным условиям на 17.10.2016 составляет 155 474 тыс. руб. Таким образом, 1/5 от общего размера расходов составляет 31 094,8 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает, что в связи с недостаточностью документального подтверждения экономической обоснованности расходов наоформление земельно-правовых документов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», существует риск изъятия принятых регулирующим органом расходов в размере 519,20 тыс. руб. (31 094,8 тыс. руб. – 31 614 тыс. руб.).

***Расходы на типографские услуги.***

Заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 566 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены следующие документы:

* Свод расходов на типографские услуги на 2018 год в разрезе аппарата управления и производственных отделений филиала (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расчет затрат на типографские услуги по ПО «Ильменские электрические сети» на 2018 год;
* Расчет затрат на типографские услуги по ПО «Боровичские электрические сети» на 2018 год;
* Коммерческие предложения, приходные ордера, счета-фактуры.

Исполнитель отмечает, что филиалом не представлены обоснования объемов типографских услуг по аппарату управления филиала и ПО «Валдайские электрические сети и ПО «Старорусские электрические сети».

Учитывая, что плановые объемы и стоимость подтверждена филиалом с превышением от факта 2016 года только по ПО «ИЭС» и ПО «БЭС», Исполнитель считает обоснованным объем расходов на типографские услуги только по указанным производственным отделениям филиала в размере 530 тыс. руб.

***Негосударственное пенсионное обеспечение.***

Заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 5 050 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены какие-либо документы и расчеты.

Учитывая отсутствие обосновывающих документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на негосударственное пенсионное обеспечение работников в заявленном размере со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не обоснованы.

Однако, согласно пункту 6.1.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетики РФ негосударственное пенсионное обеспечение относится к числу социальных льгот, гарантий и компенсаций работникам электроэнергетики, обеспечение которых возложено на работодателя в соответствии программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации.

Для подтверждения в дальнейшем экономической обоснованности данных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», Исполнитель рекомендует представлять в тарифной заявке следующие документы:

* Программа негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» со сроком действия, распространяющимся на период регулирования;
* Расчет эффективности реализации Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в предшествующих периодах, отражающий снижение текучести кадров филиала, и, как следствие, сокращение расходов на поиск новых сотрудников организации и подготовку кадров;
* Договоры на негосударственное пенсионное обеспечение со сроком действия, распространяющимся на период регулирования;
* Расчет планируемых расходов на негосударственное пенсионное обеспечение работников по категориям работающих (с разделением на промышленный и непромышленный персонал);
* Бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы за прошедший отчетный период и за истекший период текущего года (обороты по сч.20, 91.02 по деятельности «услуги по передачи электрической энергии»).

***IT-услуги (программное обеспечение).***

Заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 24 204 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлены следующие документы:

* Сводный расчет расходов на IT-услуги по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расходы на IT-услуги по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год) по видам услуг и программного обеспечения;
* Договор оказания информационных услуг от 13.12.2016 №115/17А с   
  ООО «Консультант»;
* Договоры о предоставлении права использования программ для ЭВМ от 26.05.2016 №55349/СПБ5596, от 04.05.2016 №14473/СПБ4235 с АО  «СофтЛайн Трейд»;
* Договор от 03.04.2017 №0304-1/17 с ООО «АРОС СПб»;
* Договор от 21.10.2016 №814 с ООО «Внедренческий цент Консалтинг-Сервис»;
* Договор от 20.12.2016 №255050/2 с ООО «Решения Для Бизнеса»;
* Лицензионный договор от 10.02.2017 №ЛЦ-75282/001 с ООО «ТЕРМИКА» (без подписей сторон);
* Коммерческие предложения.

Проанализировав представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» материалы, Исполнитель обращает внимание, что в тарифной заявке не представлены в полном объеме документы, обосновывающие планируемые на 2018 год расходы:

* отсутствует пояснительная записка с обоснованием закупки нового программного обеспечения, результата внедрения от данного программного обеспечения;
* частично представлены договоры, коммерческие предложения, счета для обоснования стоимости услуг, программного обеспечения;
* в подтверждение фактических затрат за 2016 год не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы поданной статье по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

На основании вышеизложенного, в связи с недостаточностью документального подтверждения заявляемых расходов наIT – услуги, Исполнитель считает обоснованным определить расходы по данной статье в размере 20 923,47 тыс. руб. на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно.

***Централизованные расходы МРСК.***

Заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы составляют 7 336 тыс. руб.

В части обоснования заявленных расходов по остальным статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе тарифной заявки подтверждающих документов (договоры, прейскуранты, коммерческие предложения, счета). В подтверждение фактических расходов за 2016 год филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим статьям по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

### **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли)**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания,

* Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и принятые Комитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР) на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения,**  **в том числе:** | **72 386,097** | **81 748,340** | **1 723,689** | **-97,9** | **-97,6** |
| Дивиденды | 0,000 | 20 000,000 | 0,000 | -100,0 | - |
| Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 9 768,0 | 8 026,000 | 1 534,689 | -80,9 | -84,3 |
| Прочие расходы из прибыли | 62 618,097 | 53 722,340 | 189,000 | -99,6 | -99,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составляет 81 748,34 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Сводный план расходов из прибыли филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год;
* Планы расходов из прибыли аппарата управления и производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год;
* Свод денежных выплат из прибыли по Коллективному договору на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по видам выплат (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расшифровки денежных выплат из прибыли по Коллективному договору на 2018 год по аппарату управления и производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по видам выплат (с указанием факта 2016 года и плана на 2017 год);
* Расчет отчислений профсоюзу и расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год;
* Смета расходов на содержание работников профсоюза на 2018 год;
* Расходы на проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с приложением смет);
* Расходы на аренду спортивных залов по аппарату управления и производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год (с приложением договоров).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета выплаты социального характера в составе расходов на производство и реализацию, включенные в ФОТ – 1 534,689 тыс. руб., в том числе согласно ОТС с учетом ИПЦ:

* на рождение ребенка - 264,88 тыс.руб. (40 чел.),
* на регистрацию брака - 136,224 тыс.руб. (24 чел.),
* выплаты на погребение - 370,831 тыс.руб.(56 выплат),
* единовременное вознаграждение при уходе на пенсию — 365,254 тыс. руб. (46 чел. - достижение пенсионного возраста, в т.ч. 20 чел. по плану филиала с уходом на пенсию),
* расходы на оплату труда по несписочному персоналу в части услуг по передаче электроэнергии - 397,5 тыс.руб. (1,1 чел.).

Прочие расходы из прибыли в размере 189 тыс.руб. предусмотрены в части ежемесячных доплат к пособиям детям погибшего работника и неработающему инвалиду (по вине работодателя).

В экспертном заключении Комитет отмечает, что дивиденды не планируются, т.к. выплачиваются по результатам финансовой деятельности, что подтверждается письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17.

Комитет указывает, что остальные планируемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы из прибыли и дополнительные выплаты сверх ФОТ могут осуществляться филиалом по итогам финансовых результатов за отчетные периоды.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что дивиденды выплачиваются по результатам финансовой деятельности организации. На основании этого, Исполнитель считает позицию Комитета по не включению в необходимую валовую выручку выплаты дивидендов обоснованной.

Исполнитель обращает внимание, что в представленной в экспертном заключении Комитета сводной таблице экономически обоснованных подконтрольных расходов на 2018 год, допущена техническая ошибка. Так, выплаты социального характера, принятые Комитетом на 2018 год – 1 534,689 тыс. руб., указанная в таблице величина - 189 тыс. руб.; прочие расходы из прибыли, принятые Комитетом на 2018 год – 189 тыс. руб., указанная в таблице величина - 1 534,689 тыс. руб.

По мнению Исполнителя обоснованным является плановый уровень расходов на выплаты социального характера работникам, если размер выплат не превышает максимально допустимое значение по Отраслевому тарифному соглашению (ОТС) с учетом ИПЦ. Размеры единовременных выплат работникам по Коллективному договору ПАО «МРСК Северо-Запада» значительно превышают размеры выплат, предусмотренные в ОТС. На основании этого, Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета по определению расходов на выплаты социального характера на 2018 год.

В составе прочих расходов из прибыли в размере 53 722,34 тыс. руб., филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были заявлены:

* расходы на оплату труда работников из прибыли - 35 238 тыс. руб.;
* отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда - 2 335 тыс. руб.;
* расходы на содержание работников профсоюза - 1 474 тыс. руб.;
* расходы на спортивные и культурные мероприятия - 3 417 тыс. руб.;
* расходы исполнительного аппарата – 10 008 тыс. руб.;
* прочие расходы из прибыли (прочие расходы на добровольное медицинское страхование, содержание гостиницы, аренда спортивного зала, проведение совещаний энергетического характера и другие) – 1 250,34 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7.2.5. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год Работодатель обязан ежемесячно перечислять на счета первичных профсоюзных организаций денежные средства в размере не менее чем 0,3 процента от фактического фонда оплаты труда по основной деятельности списочного состава Работников соответствующих филиалов и исполнительного аппарата Общества на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу всех Работников Общества и уставную деятельность первичной профсоюзной организации, обеспечивать проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным включение в НВВ отчислений первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда, определенного Исполнителем в соответствии с пунктом 4.1.4 настоящего отчета в размере 643 993,77 тыс. руб. Таким образом, отчисления первичной профсоюзной организации составят 1 931,98 тыс. руб. (643 993,77 \* 0,3%).

Заявленные филиалом расходы на спортивные и культурные мероприятия по отдельной статье Исполнитель считает необоснованными, так как в соответствии с Коллективным договором отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% предназначены в том числе на проведение культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы.

В обоснование заявленных расходов исполнительного аппарата в размере 10 008 тыс. руб., филиалом не представлены какие-либо расчеты и подтверждающие документы.

Остальные расходы из прибыли, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, могут осуществляться исходя из финансовых возможностей Работодателя в соответствии с пунктом 6.2. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год.

Величина обоснованных, по мнению Исполнителя, подконтрольных расходов из прибыли, не учитываемых в целях налогообложения, составляет 2 120,98 тыс. руб.

Таким образом, после проведения постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов, Исполнитель считает экономически обоснованным уровнем подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год в размере 1 277 808,3 тыс. руб.

Причина неприменения Исполнителем метода сравнения аналогов в соответствии с приказом ФСТ России от 18.03.2015 №421-э подробно описана в разделе 5.1 настоящего Отчета. В связи с этим базовый уровень подконтрольных расходов определен Исполнителем с учетом метода экономически обоснованных расходов (затрат) и составляет 1 277 808,3 тыс. руб.

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетные документы, пояснения, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго». Так по ряду статей подконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют: документы, обосновывающие размер плановых расходов (расчеты объемов, коммерческие предложения, прейскуранты потенциальных поставщиков); пояснения необходимости плановых расходов в заявленном объеме (в случае значительного превышения плановых затрат в сравнении с фактическими за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения со ссылкой на нормы действующего законодательства).**
3. **Экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не по всем статьям расходов содержит перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования заявленных расходов.**
4. **В Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год, так и плановых расходов на 2018 год.**
5. **По таким статьям расходов, как содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», прочие подконтрольные расходы, в Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области отсутствует расшифровка принятых Комитетом обоснованных расходов по статьям, входящим в состав вышеуказанных статей.**
6. **Учитывая периодичность и неравномерность возникновения некоторых расходов (расходы на оформление земельно-правовых документов и получение решений об установлении охранных зон энергетических объектов; расходы на энергетическое обследование; расходы на обследование производственных зданий и сооружений; расходы на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования; расходы на услуги подрядных организаций по капитальному ремонту основных средств; расходы на получение сертификатов и лицензий) филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» необходимо было выполнить расчет по вышеуказанным статьям на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.**
7. **Определение Комитетом по тарифной политике Новгородской области плановых расходов на период регулирования путем индексации фактических расходов за предыдущие периоды, в условиях отсутствия достаточного документального подтверждения фактических затрат, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством в РФ, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области и выдано предписание о проведении дополнительного анализа расходов и изъятии по результатам из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не подтвержденных документально расходов.**
8. **В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за предыдущий 2016 год и за истекший период 2017 года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице:**

| **№ п/п** | **Наименование статьи** | **2016 факт,**  **тыс. руб.** | **2018** | **2018**  **принято регул. органом (ТБР)** | | **2018 расчет Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявка Филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **111 781,072** | **138 838,000** | **121 980,190** | **114 018,958** | **121 980,190** |  |  |
| 1.1. | Вспомогательные материалы | 97 993,762 | 110 096,000 | 106 110,650 | 99 185,169 | 106 110,650 |  |  |
| 1.1.1. | ГСМ | 40 671,140 | 44 673,000 | 43 727,650 | 40 873,695 | 43 727,650 |  |  |
| 1.1.2. | прочие вспомогательные материалы | 57 322,622 | 65 423,000 | 62 383,000 | 58 311,474 | 62 383,000 |  |  |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 13 787,310 | 28 742,000 | 15 869,540 | 14 833,789 | 15 869,540 |  |  |
| **2.** | **Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды)** | **549 057,944** | **778 466,000** | **669 616,487** | **625 912,900** | **674 928,300** |  | **5 311,813** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **379 554,662** | **594 902,000** | **501 724,939** | **468 979,389** | **507 997,895** | **124 352,40** | **36 812,81** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | 95 248,867 | 225 677,000 | 225 677,000 | 210 947,831 | 221 677,000 | 123 051,37 |  |
| 3.2. | Работы и услуги непроизводственного характера | 284 305,795 | 369 225,000 | 276 047,939 | 258 031,558 | 286 320,895 |  |  |
| 3.2.1. | Услуги связи | 6 543,241 | 8 778,000 | 6 868,800 | 6 420,497 | 7 049,97 |  |  |
| 3.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 22 959,355 | 25 607,000 | 24 737,400 | 23 122,874 | 24 737,40 |  |  |
| 3.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 31 089,555 | 40 342,000 | 34 525,105 | 32 271,769 | 33 497,223 |  |  |
| 3.2.4. | Расходы на юридические услуги | 371,729 | 4 732,000 | 400,520 | 374,379 | 400,52 |  |  |
| 3.2.5. | Расходы на информационные услуги | 94,241 | 373,000 | 101,540 | 94,913 | 101,54 |  |  |
| 3.2.6. | Расходы на консультационные услуги | 336,675 | 344,000 | 344,000 | 321,548 | 344,00 |  |  |
| 3.2.7. | Расходы на сертификацию | 541,242 | 300,000 | 61,000 | 57,019 | 0,000 | 61,00 |  |
| 3.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 37 502,428 | 53 443,000 | 40 406,730 | 37 769,520 | 40 406,73 |  |  |
| 3.2.9. | Расходы на командировки и представительские | 7 295,974 | 7 491,000 | 6 963,730 | 6 509,231 | 6 717,000 | 246,73 |  |
| 3.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 3 462,511 | 4 942,000 | 3 730,660 | 3 487,173 | 3 730,66 |  |  |
| 3.2.11. | Расходы на страхование | 12 438,814 | 14 289,000 | 6 907,000 | 6 456,204 | 6 907,000 |  |  |
| 3.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 848,657 | 3 799,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |  |
| 3.2.13. | Содержание управляющей компании | 112 232,087 | 117 957,000 | 58 979,670 | 55 130,268 | 95 792,480 |  | 36 812,81 |
| 3.2.14. | [Другие прочие подконтрольные расходы](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 48 589,288 | 86 828,000 | 92 021,784 | 86 016,163 | 66 636,384 | 993,3 |  |
| **4.** | **Внереализационные расходы** | **167,799** | **225,200** | **225,200** | **210,502** | **180,794** |  |  |
| 4.1. | Расходы на услуги банков | 167,799 | 225,200 | 225,200 | 210,502 | 180,794 |  |  |
| **5.** | **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения** | **72 386,097** | **81 748,340** | **1 723,689** | **1 611,190** | **3 655,670** |  | **1931,98** |
| 5.1. | Дивиденды | 0,000 | 20 000,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |  |
| 5.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 9 768,0 | 8 026,000 | 1 534,689 | 1 434,525 | 1 534,689 |  |  |
| 5.3. | [Прочие расходы из прибыли](file:///E:\1.Новгородэнерго\Мои%20таблицы\Смета%20факт%20-%20план%202010%20-2016,%202018-2022.xlsx#'Расшифровка расходов'!A1) | 62 618,097 | 53 722,340 | 189,000 | 176,665 | 2 120,981 |  | 1931,98 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 112 947,6** | **1 594 179,5** | **1 295 270,5** | **1 210 733** | **1 308 742,8** | **124 352,40** | **44 056,60** |

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

### **Индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов**

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 228-э (в редакции, действовавшей на момент установления долгосрочных параметров на 2012-2017 гг.), индекс эффективности операционных расходов устанавливается на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний №228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются мероприятия по повышению эффективности деятельности регулируемой организации, предусмотренные согласованной инвестиционной программой.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в расчет тарифов на 2017 год, определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.11.2014 № 50/3, и составляет 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Принятая Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области на 2017 год величина индекса эффективности операционных расходов в размере 1% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.11.2014 № 50/3.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2010 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методических указаний № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

В соответствии с приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 115-э/3 федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2012-2017 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 1%.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2012-2017 годы были утверждены Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 25.05.2012 №28. Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 1%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

На момент утверждения показателей надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расчет показателей регламентировался Положением об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1220 и Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Министерства энергетики РФ от 14.10.2013 № 718 (далее Методические указания № 718).

В соответствии с пунктом 2.1 Методических указаний №718 уровень надежности оказываемых услуг потребителям услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг электросетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (Пп) определяется по формуле:

Пп= Тпр / Nтп (1), где

Тпр – фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, ч;

Nтп – максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

Согласно п. 2.3 Методических указаний № 718 учет данных первичной информации, используемой при расчете уровня надежности оказываемых услуг, производится путем заполнения электросетевой организацией формы 1.1 приложения №1 к Методическим указаниям №718. Журнал учета текущей информации о прекращениях передачи электрической энергии для потребителей услуг электросетевой организации (форма 1.1 приложения № 1 к Методическим указаниям №718) заполняется ежемесячно при сборе отчетных данных о произошедших технологических нарушениях в данной электросетевой организации.

В соответствии с пунктом 2.4 Методических указаний № 718 расчет показателя уровня надежности оказываемых услуг осуществляется электросетевой организацией по форме 1.2 приложения № 1 к Методическим указаниям № 718.

Для целей использования при государственном регулировании тарифов уровень качества оказываемых услуг организации по управлению единой (национальной) общероссийской электрической сетью определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) определяется по формуле:

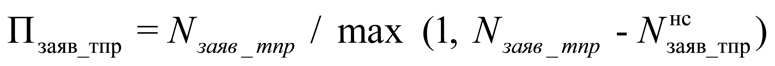
, (2.1)

где  - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от потребителей и производителей электрической энергии, а также территориальных сетевых организаций (далее – заявители);

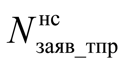
 - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

 - показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети () определяется по формуле:

, (2.2)

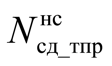
где  - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, шт.;

 - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети с нарушением установленных сроков его направления, шт.

Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети () определяется по формуле:

, (2.3)

где  - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении, шт.;

 - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении и по которым произошло нарушение установленных сроков технологического присоединения, шт. При этом не учитываются договоры об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, сроки по которым нарушены в связи с неисполнением в срок обязательств по договору со стороны заявителей, тогда как со стороны сетевой организации мероприятия по техническим условиям исполнены в срок и направлено соответствующее уведомление заявителю.

Показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации (Пнпа\_тпр) определяется по формуле:

, (2.4)

где  - общее число заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в соответствующем расчетном периоде регулирования, десятки шт.;

 - число вступивших в законную силу решений антимонопольного органа и (или) суда об установлении нарушений сетевой организацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в части оказания услуг по технологическому присоединению в соответствующем расчетном периоде, шт.

В случае отсутствия в расчетном периоде регулирования у сетевой организации заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в установленном порядке в соответствующем расчетном периоде, показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации принимается равным единице ().

В соответствии с пунктом 3.1.4 Методических указаний № 718 значение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения, равное единице, является неулучшаемым значением.

Значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг () определяется в баллах по формуле:

, (3.1)

где , ,  - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

Значения индикаторов качества обслуживания потребителей определяются на основе оценок их отдельных параметров, определяемых в баллах, в соответствии с пунктами 3.2.10 и 3.2.11 Методических указаний № 718.

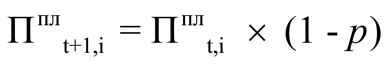
Плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

Плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются для каждой электросетевой организации исходя:

из средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования;

обязательной динамики улучшения фактических значений показателей.

Плановые значения () показателей надежности и качества услуг определяются для каждого i-го показателя из числа показателей надежности и качества услуг, определенных по [формулам (1)](file:///E:\Users\Kant\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) и [(2.1)](file:///E:\Users\Kant\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2014 года и позднее, на каждый расчетный период (t) в переделах долгосрочного периода регулирования по следующей формуле начиная со второго расчетного периода регулирования:

, (4)

где  - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p – темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения <1> фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Для территориальных сетевых организаций по [формуле (4)](file:///E:\Users\Kant\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) рассчитываются плановые значения параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества обслуживания. Плановые значения индикаторов качества обслуживания, а также плановое значение показателя уровня качества обслуживания для территориальных сетевых организаций определяются в соответствии с положениями [пункта 3.2](file:///E:\Users\Kant\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) Методических указаний № 718, если плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг устанавливаются на долгосрочный период регулирования, начинающийся с 2014 года и позднее.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Показатели надежности и качества услуг на 2017 год, примененные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при расчете необходимой валовой выручки на 2017 год соответствуют установленным на долгосрочный период регулирования 2010-2017 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года N 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.05.2012 N 28 «О долгосрочных параметрах регулирования для открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (филиал «Новгородэнерго») на 2010 – 2017 гг.» установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2010-2017 гг., в том числе показатели надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2012 № 85 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования для открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (филиал «Новгородэнерго») на 2013-2017 гг.» признано утратившим силу с 01.01.2013 постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.05.2012 № 28 и установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2012-2017 гг., в том числе показатели надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.11.2014 № 50/3 «О долгосрочных параметрах регулирования для публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2015 – 2017 годы» признано утратившим силу с 01.01.2015 постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2012 N 85 и установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2015-2017 гг., в том числе в том числе показатели надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Постановлениями Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 25.12.2012 № 85 и от 28.11.2014 № 50/3 показатели надежности и качества реализуемых товаров (услуг) на 2012-2017 гг., установленные постановлением Комитета от 25.05.2012 N 28, не изменялись.

Утвержденные Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг., согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице ниже.

| **В соответствии с приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года N 115-э/3** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| 2012 | 0,251 | 1,0102 |
| 2013 | 0,247 | 1,0102 |
| 2014 | 0,243 | 1,0102 |
| 2015 | 0,240 | 1,0102 |
| 2016 | 0,236 | 1,0102 |
| 2017 | 0,232 | 1,0102 |

В расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год приняты показатели надежности и качества услуг в соответствии с постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.11.2014 №50/3.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках анализа обоснованности принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с п. 8. Основ ценообразования №1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с п. 8. Основ ценообразования №1178 переход к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также установление (корректировка) долгосрочных параметров регулирования осуществляются регулирующим органом по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при выборе метода доходности инвестированного капитала утверждены тарифы с применением долгосрочных параметров регулирования, отличных от согласованных Федеральной антимонопольной службой, тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки указанных организаций, рассчитанной с применением метода доходности инвестированного капитала на основе долгосрочных параметров, согласованных с Федеральной антимонопольной службой, и применяются с начала периода регулирования.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08. 2010 № 183-э/1, решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2012-2017 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия показателей надежности и качества оказываемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» услуг по передаче электрической энергии действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета показателей надежности и качества оказываемых услуг и соответствующие показатели были согласованы на уровне, предложенном Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области, Исполнитель считает обоснованным уровень показателей надежности и качества услуг, принятых Комитетом.

Уровень показателей надежности и качества услуг, применяемый Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при установлении НВВ на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», соответствует утвержденному в составе долгосрочных параметров регулирования, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее – группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

* - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;
* m - –од, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ16-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО  «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения не улучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В предложении по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» первоначально (заявление от 26.04.2017 №МР2/6/02-02-07/1855) были предложены следующие плановые показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,229 | 0,226 | 0,223 | 0,220 | 0,217 | 0,214 | 0,211 | 0,208 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,06 | 1,04 | 1,03 | 1,01 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |

В составе документов, предоставленных в Комитет, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Пояснительная записка к расчету плановых значений показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* Пояснительная записка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» по плановым значениям показателя уровня качества оказываемых услуг и порядок расчета его значения (для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2018 года и позднее);
* Пояснительная записка по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго»;
* Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на долгосрочный период 2018-2025 г. по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» (Форма 1.8)
* Мониторинг уровня качества оказываемых услуг по технологическому присоединению за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» (с расчетом плановых значений показателя уровня качества услуг по технологическому присоединению на период 2018-2025 гг.);

Позже, в рамках установления тарифов на долгосрочный период 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256. Предлагаемые значения показателей, следующие:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 8,6761 | 8,546 | 8,4178 | 8,292 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8547 | 1,8268 | 1,7994 | 1,7724 | 1,7459 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» для обоснования предлагаемых на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. плановых значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг направлены в Комитет следующие материалы:

* Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на долгосрочный период 2018-2022 г. по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» (Форма 1.7);
* Расчет уровня надежности и качества поставляемых товаров и услуг за 2016 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» в формате шаблона;
* Данные, загруженные филиалом в комплексную систему сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения фактических показателей уровня надежности оказываемых услуг сетевых организаций.

Также, в рамках тарифной кампании по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» письмом от 30.03.2017 №МР2/6/02-02-07/1403 в адрес Комитета направлены фактические данные по значениям показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета на 2018 год указано, что показатели уровней надежности и качества на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2022 годы как долгосрочные параметры регулирования определены в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976, на уровне, рассчитанном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 7,79764 | 7.09913 | 6.46319 | 5.88422 | 5.35711 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1.7890 | 1.7622 | 1.7358 | 1.7097 | 1.6841 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,0 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета на 2018 год анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Комитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг.

Показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на период 2018-2022 гг., отличаются от показателей, утвержденных Комитетом. Показатели уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) утверждены Комитетом на 2018-2022 гг. на уровне, заявленном филиалом.

Исполнитель проанализировал представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и отмечает следующее.

Для второго и последующих расчетных периодов регулирования (2019-2022гг.) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг определены филиалом с применением темпа улучшения 0,015 к уровню 2018 года, в соответствии с пунктом 4.2.3 Методических указаний №1256.

В материалах тарифного дела в подтверждение заявленных показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены:

* Расчет плановых значений показателей надежности и качества оказываемых услуг для первого расчетного периода регулирования (2018 года) в долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 гг., определенных в соответствии с пунктом 4.2.2 Методических указаний №1256;
* Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций (форма 1.9).

Учитывая, что на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках раскрытия информации размещаются сведения о качестве обслуживания потребителей услуг, Исполнителем произведен расчет плановых показателей надежности оказываемых услуг на 2018-2022 гг. с использованием размещенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактических данных:

* 1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методический указаний № 1256:

| Показатель | Расчет показателей по фактическим данным филиала | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | среднее | минимальное |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 6,6397 | 8,8502 | 10,9348 | 8,8082 | 8,8082 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,7637 | 1,6285 | 2,2 | 1,8641 | 1,8641 |

* 1. Определение темпа улучшения применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - –ЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 4,73976 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 4,59863 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определенное в соответствии с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 8,8082 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | -0,121891865 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет, так как п. 6 < 0,015) | 0,015 |
| № п/п | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - – группа - –ЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,90886 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2016 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,86407 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,004760385 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |

* 1. Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,8082 | 8,6761 | 8,5460 | 8,4178 | 8,2915 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8641 | 1,8361 | 1,8086 | 1,7814 | 1,7547 | 1,7284 |

По мнению Исполнителя, плановые показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) установлены Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано заниженными.

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр), установленный Комитетом соответствует уровню, заявленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»

.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| **Филиал** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,6761 | 8,546 | 8,4178 | 8,292 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8547 | 1,8268 | 1,7994 | 1,7724 | 1,7459 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |
| **Комитет** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 7,79764 | 7,09913 | 6,46319 | 5,88422 | 5,35711 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,7890 | 1,7622 | 1,7358 | 1,7097 | 1,6841 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |
| **Исполнитель** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 8,6761 | 8,5460 | 8,4178 | 8,2915 | 8,1671 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8361 | 1,8086 | 1,7814 | 1,7547 | 1,7284 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,058 | 1,042 | 1,027 | 1,011 | 1,000 |

Снижение показателей надежности услуг по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области на долгосрочный период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.**

### **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* 1. расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
  2. расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
  3. налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
  4. расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
  5. выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Состав статей неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», принятых в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, представлена в таблице:

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» | 980 278,2 | 1 102 958,5 | 1 104 018,0 | 0,10 | 12,62 |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 6 265 | 16 792,0 | 3 781,4 | -77,48 | -39,64 |
| Аренда транспорта | 58 | 64,0 | 0,0 | -100,00 | -100,00 |
| Лизинг | 1 446 | 1 828,0 | 0,0 | -100,00 | -100,00 |
| Прочая аренда | 4 761 | 14 900,0 | 3 781,4 | -74,62 | -20,57 |
| Налоги, всего, в том числе: | 74 058,08 | 92 124,1 | 90 857,8 | -1,37 | 22,68 |
| Плата за землю | 16 522,42 | 19 194,5 | 18 802,5 | -2,04 | 13,80 |
| Налог на имущество | 55 555,20 | 70 513,5 | 70 295,9 | -0,31 | 26,53 |
| Транспортный налог | 1 694,00 | 1 756,0 | 1 699,8 | -3,20 | 0,34 |
| Прочие налоги и сборы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 286,46 | 660,1 | 59,6 | -90,96 | -79,18 |
| Отчисления на социальные нужды | 162 647,5 | 183 190,0 | 172 044,9 | -6,08 | 5,78 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 30 000,0 | 390 183,9 | 178 528,4 | -54,25 | 495,09 |
| Налог на прибыль | 24 050,0 | 0,0 | 24 050,0 | - | 0,00 |
| Выпадающие доходы от технологического присоединения | 7 573,6 | 8 386,6 | 4 226,9 | -49,60 | -44,19 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **1 284 872,5** | **1 793 635,2** | **1 577 507,4** | **-12,05** | **22,78** |

Для оценки величины расходов по соответствующим статьям, принятым Комитетом для определения неподконтрольных расходов на 2017 год Исполнителем использованы показатели индексов в соответствии с актуальным на момент установления тарифов на 2017 год Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованным 24.11.2016 на официальном сайте Минэкономразвития РФ (ИПЦ: оценка на 2016 год – 107,1%, прогноз на 2017 год – 104,7%) (далее в данном разделе – Прогноз).

### **Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены расходы на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» в размере 1 102 958,53 тыс. руб. исходя из:

* ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС на 2017 год, утвержденных Приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 (с изменениями, внесенными приказом ФАС от 29.12.2015 г. № 1346/15);
* заявленной мощности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» от сетей ЕНЭС в размере 483,179 МВт;
* объема потерь электроэнергии в размере 124 320 МВт\*ч, рассчитанного исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО    «ФСК ЕЭС» в объеме 3 472,624 млн. кВт.ч. и норматива потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год – 3,79 %, утвержденного приказом Минэнерго № 1024 от 25.12.2015 г.

В представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» пояснительной записке по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, указано что порядок расчета потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС основан на условиях договора №575/П «Оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети» между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ПАО    «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 г.

В обоснование заявленной суммы расходов в Комитет были предоставлены следующие документы:

* Пояснения по расчету расходов на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» в составе общей пояснительной записки по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год;
* Расчет платы ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017-2025 гг.;
* Расчет платы ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год по полугодиям (с указанием факта 2015 года и оценки 2016 года).

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **537 700,16** | **565 258,37** | **1 102 958,53** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 450 926,55 | 482 572,29 | 933 498,84 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 483,179 | 483,179 | 483,179 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 155 541,58 | 166 457,39 | 160 999,49 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 86 773,61 | 82 686,07 | 169 459,69 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 62 751 | 59 795 | 122 545,57 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 382,83 | 1 382,83 | 1 382,83 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не поясняется каким образом определены ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС в размере 1 382,83 руб./МВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Комитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год, составляет 1 104 018 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области, плата за услуги ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год рассчитана исходя из объемов заявленной мощности для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», утвержденных приказом ФАС России 17.11.2016 №1601/16-ДСП на 2017 год в размере 483,179 МВт, с учетом приказа ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО    «ФСК ЕЭС» в части ставки на содержание сетей. Расходы за объем потерь электроэнергии рассчитаны исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО    «ФСК ЕЭС» и норматива потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год, утвержденного приказом Минэнерго от 25.12.2015 № 1024.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Утверждено органом регулирования на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** |  |  | 1 104 018 |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 450 926,55 | 482 572,29 | 933 498,84 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 483,179 | 483,179 | 483,179 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 155 541,58 | 166 457,39 | 160 999,49 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб |  |  | 170 519,26\* |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч |  |  | 109 042,30\* |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч |  |  | 1 563,79\* |

\* указано Исполнителем по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», так как в экспертном заключении Комитета отсутствуют данные об объемах потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС и размере ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, примененных Комитетом при расчете.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Величина заявленной мощности (на 1 п/г 483,179 МВт, на 2 п/г 475,6421 МВт) в расчете затрат на 2017 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

На момент установления НВВ на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (28.12.2016 года) действовали ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, утвержденные на 2017 год приказом ФСТ России от 09.12.2014 №293-э/3 (в редакции приказа ФАС России от 29.12.2015 г. № 1346/15).

Приказ ФАС России от 27.12.2016 г. № 1892/16 о внесении изменений в приложение №1 и приложение №2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 №293-э/3 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, для субъектов Российской Федерации с 01.01.2017 по 31.12.2019 зарегистрирован в Минюсте России 20.01.2017 и на момент установления НВВ на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не вступил в силу.

Таким образом, Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при расчете расходов на услуги ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год правомерно применены ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС.

В экспертном заключении Комитета не указан объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС и размер ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, использованные для целей определения расходов на оплату нормативных потерь в сетях ЕНЭС.

По мнению Исполнителя объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС должен быть определен, исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО    «ФСК ЕЭС» с учетом нормативных потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» для Новгородской области – 3,79%, утвержденных приказом Минэнерго России от 25.12.2015 г. №1024 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО    «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО    «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2016 год».

Приказ Минэнерго России от 30.12.2016 г. №1472 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО    «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО    «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год» на момент установления НВВ на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не вступил в силу.

Поскольку в экспертном заключении Комитета указано, что объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС рассчитан, исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО    «ФСК ЕЭС» с учетом нормативных потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС», утвержденных приказом Минэнерго России от 25.12.2015 г. №1024, Исполнитель считает обоснованным размер потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» в объеме 109 042 тыс. кВт.ч, принятом Комитетом по тарифной политике Новгородской области на 2017 год.

На официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» публикуется информация о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

На момент установления Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области необходимой валовой выручки на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь по сетям ЕНЭС на 2017 год являлись данные, опубликованные на официальном сайте Ассоциации НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2016 года. Величина тарифа для Новгородской области на указанную дату составляла 1 393 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** |  |  | **1 085 394,77** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 450 926,55 | 482 572,29 | 933 498,84 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 483,179 | 483,179 | 483,179 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 155 541,58 | 166 457,39 | 160 999,49 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб |  |  | 151 895,92 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч |  |  | 109 042,30 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч |  |  | 1 393,00 |

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2017 год в размере 1 085 394,77 тыс. руб.

Полученная величина расходов ниже расходов, определенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области, на 18 623,33 тыс. руб.

Расходы на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2019 год.

Справочно: Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактические расходы за 2017 год на услуги ПАО    «ФСК ЕЭС» составляют 1 039 912,96 тыс. руб. (без учета нагрузочных потерь):

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2017 год факт филиала** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 117 925,20** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 926 651,95 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 483,18 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 159 818,28 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 191 273,24 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 119 700,00 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 597,94 |
| **Справочно: стоимость фактических нагрузочных потерь** | **тыс. руб.** | **78 012,24** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего (без нагрузочных потерь)** | **тыс. руб.** | **1 039 912,96** |

Таким образом, компенсация незапланированных расходов за 2017 год для включения в НВВ на 2019 год (в составе корректировки неподконтрольных расходов по итогам 2017 года в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э) в части расходов на оплату услуг, оказываемых ПАО    «ФСК ЕЭС», составляет (-64 105,04) тыс. руб., что соответствует сумме, учтенной Комитетом при определении НВВ на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

| **наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2017 год** | **Факт**  **за 2017 год** | **Корректировка в 2019 году**  **(-) излишне получено** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 104 018,0 | 1 039 912,96 | -64 105,04 |

### **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2018 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Исполнитель для справки отмечает, что [Постановление](https://internet.garant.ru/#/document/73365069/entry/1003)м Правительства РФ от 27.12.2019 №1892 внесены изменения в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (изменения вступили в силу с 30 декабря 2019 года). Так, в соответствии с изменениями, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с [пунктом 29](file:///Z:\Ю%20Э%20С\План%20ФХД%20ЮЭС%20на%202020\Аренда%20(Изменения%20в%20Основах%20ценообр.с%2030.12.2019).rtf#sub_200179) Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2017/ заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 6 265 | 16 792,0 | 3 781,4 | -77,48 | -39,64 |
| Аренда транспорта | 58 | 64,0 | 0,0 | -100,00 | -100,00 |
| Аренда помещений | 1 446 | 1 828,0 | 0,0 | -100,00 | -100,00 |
| Прочая аренда | 4 761 | 14 900,0 | 3 781,4 | -74,62 | -20,57 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 16 791,84 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2017 год и фактической за 2015 год суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет арендной платы за имущество на 2017 год в разрезе договоров аренды (с указанием факта 2015 года и прогноза за 2016 год);
* Договоры на аренду помещений с: ИП Мягковой Ю.П. от 14.12.2015 №1; ИП Жуковым А.В. от 03.03.2016 №94; ИП Тян А.И. от 03.03.2016 №95, от 01.08.2016 №322;
* Договоры на объекты электросетевого хозяйства с: АО  «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2016 №Дг16-05528, от 22.08.2014 № Дг14-01763; Болотиным В.В. от 01.02.2014 №77-02/14;
* Договоры на прочие объекты с: АО  «Новгородоблэлектро» от 01.01.2016 №7-2015/СП-ч; ОАО  «Северо-Западный Телеком» от 17.06.2004 №144 и ОАО  «Ростелеком» от 01.04.2012 №000762/2012\_0206 и письмо ПАО    «Ростелеком» от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 с расшифровкой арендной платы; ООО «Эльстер Метроника» от 22.03.2016 №27.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на аренду имущества на 2017 год определены Комитетом в размере 3 781,4 тыс. руб. с учетом заключенных договоров по аренде имущества в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178.

Согласно экспертному заключению, Комитетом исключены расходы по следующим договорам:

* финансовой аренды – 10 071 тыс. руб. (энергосервисные контракты);
* аренды транспортного средства от 01.01.2012 № 06-и-12 – 64 тыс. руб. (по сроку договора);
* аренды мусорных контейнеров от 18.02.2015 № 123/15 - 2 тыс. руб. (отсутствует цена в договоре).

Произведена корректировка с учетом пункта 28 Основ ценообразования расходов по договорам №322 от 01.08.2016, № 65/09-16 от 15.09.2016, №144 от 17.06.2004, №000762/2012\_0206; №77-02/14 от 01.02.2014; №7-2015/СП-ч от 01.01.2016.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых на 2017 год расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Аренда электросетевых объектов.

Договор аренды с АО  «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2016 №Дг16-05528 на аренду воздушной линии протяженностью 42,9 км заключен на срок с 01.01.2016 до 31.12.2016 без условия пролонгации. Сумма аренды по договору составляет 198 461,43 руб. в год с учетом НДС 18% (168 187,65 руб. без НДС) и не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Договор аренды с Болотиным В.В. от 01.02.2014 № 77-02/14 на сумму 42 000,00 руб. в год без НДС не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Аренда помещений.

Договор аренды нежилых помещений с ИП Тян А.И. от 01.08.2016 №322 в целях оборудования рабочих мест персонала на сумму 1 227 600 руб. в год (102 300 руб. в месяц) со сроком аренды с 01.08.2016 по 31.07.2021 не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Договор аренды нежилых помещений с ИП Мягковой Ю.П. от 14.12.2015 №1 в целях использования в качестве офисного помещения на сумму 517 802,16 руб. в год (43 150,18 руб. в месяц) со сроком аренды с 01.11.2015 по 30.09.2016 также не содержит расшифровки суммы арендной платы.

Аренда транспорта.

Договор аренды транспортного средства от 01.01.2012 №06-и-12, указанный филиалом в расчете арендной платы на сумму 64 тыс. руб. не распространяет свое действие на 2017 год.

Прочая аренда.

Договор с АО  «Новгородоблэлектро» от 01.01.2016 №7-2015/СП-ч о предоставлении ограниченного права доступа пользования имуществом (инфраструктурой электроэнергетики) для размещения сетей связи на сумму 55 896 руб. в год с учетом НДС 18% (47 369,49 руб. без НДС) с условием пролонгации на каждый последующий календарный год не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Договор на аренду цифровых каналов связи с ОАО  «Северо-Западный Телеком» от 17.06.2004 №144 на сумму 1 020 000 руб. в год с учетом НДС 18% (864 406,78 руб. без НДС) со сроком аренды до 31.12.2018 г. не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Договор на аренду цифровых каналов связи с ОАО  «Ростелеком» от 01.04.2012 № 000762/2012\_0206 на сумму 3 700 759,20 руб. в год без НДС заключен с условием пролонгации на каждый последующий календарный год и также не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представил в Комитет письмо ПАО    «Ростелеком» от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 с расшифровкой арендной платы по вышеуказанным договорам. Исполнитель отмечает, что Арендодателем, указанные в приложении к письму размеры амортизации из расчета на 1 км оптических волокон на сумму 1 327,56 тыс. руб. по договору от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 и 174,26 тыс. руб. по договору от 17.06.2004 №144 не подтверждены документально (не приложены ведомости амортизационных отчислений по арендуемым объектам).

Предметом энергосервисного договора с ООО «Эльстер Метроника» от 22.03.2016 №27 является выполнение работ и услуг, направленных на снижение потерь электроэнергии, при ее передаче в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с оплатой выполненных мероприятий за счет экономии затрат на компенсацию потерь электроэнергии в результате реализации таких мероприятий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2017 год), в соответствии с которым расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, Исполнитель считает обоснованной сумму арендной платы в размере 3 781,4 тыс. руб., принятом Комитетом.

|  |  |
| --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Расчет Исполнителя на 2017, тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 3 781,40 |
| Аренда транспорта | 0 |
| Аренда помещений | 0 |
| Прочая аренда | 3 781,40 |

Однако, учитывая, что Арендодателями не подтверждены документально указанные в расшифровках размеры амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, а также сроки полезного использования и даты принятия к учету арендуемых объектов основных средств, Исполнитель считает, что существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством в РФ, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в материалах представлять на очередной год текущего долгосрочного периода:

* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду с приложением подтверждающих документов (ведомости амортизационных отчислений, налоговых деклараций с расчетом налога по арендуемым объектам, инвентарные карточки по форме ОС-6 с указанием данных о дате ввода в эксплуатацию, сроке использования);
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы по аренде имущества за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26; реестры счетов-фактур, актов оказанных услуг; копии счетов-фактур, актов и др.).

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги, сборы определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2017/ заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **74 058,08** | **92 124,1** | **90 857,8** | **-1,37** | **22,68** |
| Плата за землю | 16 522,42 | 19 194,5 | 18 802,5 | -2,04 | 13,80 |
| Налог на имущество | 55 555,20 | 70 513,5 | 70 295,9 | -0,31 | 26,53 |
| Транспортный налог | 1 694,00 | 1 756,0 | 1 699,8 | -3,20 | 0,34 |
| Прочие налоги и сборы (в т.ч. плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 286,46 | 660,1 | 59,6 | -90,96 | -79,18 |

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки).

Порядок определения размера арендной платы за земельные участки установлен Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582.

Постановлением Правительства Новгородской области от 01.03.2016 № 89 утвержден Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Новгородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов.

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Налог на имущество.

Порядок определения налога на имущество установлен Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Новгородской области от 30.09.2008 №384-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Транспортный налог.

Порядок определения транспортного налога на территории Новгородской области установлен Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 379-03 «О транспортном налоге», который определяет налоговые ставки, предусматривает налоговые льготы и основания для их использования.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Плата за загрязнение окружающей среды регламентируется Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Порядок определения платы и ее размеры определены Постановлениями Правительства РФ от 28.08.1992 №632, от 12.06.2003 №344, от 13.09.2016 №913.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье «Налоги» заявлена сумма расходов на 2017 год в размере 92 124,09 тыс. руб.

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки) в размере 19 194,53 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к расчету аренды земельных участков на период 2017-2025 гг.;
* расчет арендной платы за земельные участки и земельного налога по каждому объекту по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» за отчетный период 2015 года, по прогнозу на 2016 год и предложение на 2017 год;
* договора аренды земельных участков;
* налоговые декларации по земельному налогу за 2015 год.

Налог на имущество.

Расходы по налогу на имущество заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в размере 70 513,49 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на имущество филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет налога на имущество за 2015 (факт), 2016 (оценка), 2017 (прогноз);
* налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;

Транспортный налог.

Для обоснования расходов по оплате транспортного налога в размере 1 756 тыс. руб. филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет транспортного налога по видам транспортных средств за отчетный период 2015 года, ожидаемый 2016 года и плановый период 2017 года;
* налоговая декларация по транспортному налогу за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Прочие налоги и сборы (в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду) в размере 660,08 тыс. руб.

Для обоснования расходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлен расчет платы за загрязнение природной среды на 2017 год (по видам платы).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом определена сумма расходов по статье «Налоги» на 2017 год в размере 90 857,8 тыс. руб.

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки) в размере 18 802,5 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением Комитета плата за землю на соответствующий год долгосрочного периода регулирования принята Комитетом по ставкам с учетом фактической оплаты за отчетный период 2015 года, 6 месяцев 2016 года, ожидаемой за 2016 год и прогнозным ставкам с учетом ИПЦ согласно Прогнозу.

Налог за землю принят Комитетом на 2017 год в размере 1,526 тыс. руб., предложенном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Налог на имущество в размере 70 295,9 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения Комитета, налог на имущество предусмотрен на период 2017-2025 годы с корректировкой предложения филиала, учитывая долю 98,34% (услуг по передаче электроэнергии) при расчете по объектам общехозяйственного назначения, с учетом изменения в ст.380 НК РФ по отмене льгот по налогу на имущество в отношении линий электропередач, а также сооружений являющихся их неотъемлемой технологической частью (увеличение ставки на 2017г. - 1,6%, на 2018г. - 1,9%, с 2019г. - 2,2% от остаточной стоимости имущества).

Транспортный налог в размере 1 699,77 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что транспортный налог рассчитан с учетом факта 2015 года по установленным ставкам на количество транспортных средств с учетом доли услуг по передаче 98,34%, с устранением допущенной ошибки.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере 59,64 тыс. руб.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена Комитетом из расчета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на основании постановлений Правительства РФ от 28.08.1992 №632 и от 12.06.2003 № 344 в части предельных допустимых выбросов, с исключением сверхнормативных выбросов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки).

Расходы на уплату земельного налога заявлены филиалом на 2017 год в размере 1,526 тыс. руб. на уровне факта 2015 года. Комитетом земельный налог на 2017 год принят в размере, заявленном филиалом.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расчет арендной платы на 2017 год за земельные участки под административными зданиями и объектами вспомогательных производств (гаражи, склады, производственные базы) не представлен с распределением по видам деятельности согласно учетной политике.

Арендная плата за земельные участки на 2017 год определена филиалом с индексом роста 5,8% от прогнозной (ожидаемой) арендной платы за 2016 год. Причем прогнозный размер арендной платы за 2017 год, указанный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», превышает фактическую арендную плату за земельные участки в 2015 году на 16,2% и не подтвержден филиалом документально. В пояснительной записке к расчету аренды земельных участков на период 2017-2025 гг. филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» указывает на ежегодное увеличение арендной платы за землю из-за заключения новых договоров аренды под площадными объектами (КТП).

Исполнитель отмечает, что в составе тарифной заявки филиалом представлены копии договоров аренды земельных участков не в полном объеме в соответствии с перечнем, отраженным в расчете арендной платы за землю. Кроме того, срок действия некоторых договоров аренды либо истек, либо не распространяется на период регулирования, а документы, подтверждающие продление сроков филиалом не представлены.

Принимая во внимание выше сказанное, а также учитывая, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 арендная плата за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, ежегодно корректируется на уровень инфляции, Исполнитель считает обоснованным размер платы за землю на 2017 год с учетом фактических расходов за 2015 год, отнесенные филиалом на деятельность «услуги по передаче электроэнергии», и ИПЦ 2016-2017 гг. согласно Прогнозу, то есть на уровне 18 527,20 тыс. руб. (16 522,42 \* 1,071 \* 1,047).

Налог на имущество.

В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2017 год, не указано, какие объекты основных средств, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете.

Проанализировав данные, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

Инвестиционная программа, действующая на момент установления филиалу тарифов на 2017 год, утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906 с внесенными приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 изменениями на 2016-2025 годы.

Расчет налога на имущество на 2017 год в размере 70 513,5 тыс. руб. произведен филиалом с учетом следующих налоговых ставок:

- 1,6% по электросетевым объектам;

- 2,2% по остальному налогооблагаемому имуществу.

В своем расчете филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» руководствовался Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 384-03 «О налоге на имущество организаций», статьей 380 Налогового Кодекса РФ.

| **Наименование** | **Расчет Филиала**  **на 2017 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **1** | **2** |
| Среднегодовая стоимость основных средств, всего | 4 728 163,61 |
| в т.ч. необлагаемых | 544 551,76 |
| облагаемых по сниженной ставке 1,6% | 3 587 661,57 |
| облагаемых по ставке 2,2% | 595 950,28 |
| **Сумма налога на имущество по ставке 1,6%** | **57 402,58** |
| **Сумма налога на имущество по ставке 2,2%** | **13 110,91** |
| **ИТОГО сумма налога на имущество по филиалу** | **70 513,49** |

Расчет налога на имущество на 2017 год, представленный филиалом является сводным и не содержит данных о суммах налога на имущество по объектам основных средств, в том числе введенных в эксплуатацию за истекший период 2016 года и вводимых в эксплуатацию в 2017 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

Принимая во внимание отсутствие пообъектного расчета налога на имущества на 2017 год, представленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет, Исполнитель считает возможным определить налог на имущество на 2017 год с учетом:

- суммы налога по ставке 1,6% в отношении линий электропередач, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, заявленной филиалом в размере 57 402,58 тыс. руб., в полном объеме;

- суммы налога по ставке 2,2% в отношении прочего налогооблагаемого имущества, исходя из доли услуг по передаче электроэнергии в общей выручке филиала за 2015 год 98,34% (по данным таблицы 1.3 раздельного учета) в размере 12 893,27 тыс. руб. (13 110,91 \* 0,9834).

Таким образом, по мнению Исполнителя, обоснованный размер налога на имущество составляет 70 295,85 тыс. руб., что соответствует размеру, принятому Комитетом на 2017 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлять в материалах на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* расчет налога на имущество в разрезе объектов основных средств, в том числе введенных в эксплуатацию за предшествующий год и истекший период текущего года;
* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;

Транспортный налог.

По результатам анализа представленных филиалом в материалах тарифного дела документов, Исполнитель отмечает следующее.

Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» сумма транспортного налога на 2017 год составляет 1 756 тыс. руб. Согласно пояснительной записке филиала, налог рассчитан на основании факта 2015 года, исходя из увеличения количества транспортных средств на 3 единицы.

Расчет филиала произведен в соответствии со ставками, предусмотренными Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 379-03 «О транспортном налоге» (в редакции [от 26.11.2015 №865-ОЗ](http://docs.cntd.ru/document/430599048)).

Однако при расчете транспортного налога по автомобилям грузовым с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно, филиалом допущена арифметическая ошибка (сумма налога увеличена на 51 тыс. руб.), которая исправлена филиалом при направлении расчетов и документов для продления долгосрочного периода регулирования до 2025 года.

По мнению Исполнителя, отсутствует экономическая обоснованность и целесообразность использования при оказании услуг по передаче электрической энергии двух легковых автомобилей представительского класса с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. и свыше 250 л.с., транспортный налог по которым составляет по расчету филиала 60,975 тыс. руб. в год.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным размер транспортного налога для включения в необходимую валовую выручку филиала на 2017 год 1 616,73 тыс. руб. ((1 756 - 51 – 60,975) \* 0,9834), исходя из доли услуг по передаче электроэнергии в общей выручке филиала за 2015 год 98,34%.

Прочие налоги и сборы (в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду)

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

* выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
* сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
* хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» плата за негативное воздействие на окружающую среду заявлена на 2017 год в размере 660,08 тыс. руб. (с ростом в 2,3 раза к факту 2015 года), в том числе:

* 5,68 тыс. руб. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (в том числе в переделах лимита 0,08 тыс. руб.);
* 2,5 тыс. руб. сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
* 651,91 тыс. руб. хранение, захоронение отходов производства и потребления - размещение отходов (в том числе в переделах лимита 60,57 тыс. руб.).

В пояснительной записке филиала указано, что расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду выполнен исходя из факта. Увеличение прогнозируемой платы в 2017 году связано с окончанием срока действия разрешительной документации на выбросы и размещение отходов, вследствие чего, все выбросы, сбросы, отходы будут считаться сверхлимитными.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает обоснованным размер платы за негативное воздействие на окружающую среду в пределах лимита в размере 59,64 тыс. руб. ((0,08+60,57) \* 0,9834), исходя из доли услуг по передаче электроэнергии в общей выручке филиала за 2015 год 98,34%. Сумма по данной статье, рассчитанная Исполнителем соответствует размеру, принятому Комитетом на 2017 год.

По мнению Исполнителя обоснованный размер расходов в целом по статье «Налоги» на 2017 год составляет 90 499,47 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **Принято регулирующим органом на 2017, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2017 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **74 058,08** | **92 124,1** | **90 857,8** | **90 499,47** |
| Плата за землю | 16 522,42 | 19 194,5 | 18 802,5 | 18 527,20 |
| Налог на имущество | 55 555,20 | 70 513,5 | 70 295,9 | 70 295,90 |
| Транспортный налог | 1 694,00 | 1 756,0 | 1 699,8 | 1 616,73 |
| Прочие налоги и сборы (в т.ч. плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 286,46 | 660,1 | 59,6 | 59,64 |

### **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе расходы на оплату труда и страховые взносы.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 183 190 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2017 год и фактической за 2015 год суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет отчислений страховых взносов на расчетный период регулирования (с указанием факта 2015 года, ожидаемого 2016 года, прогноза на 2017 год);
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (по форме РСВ-1 ПФР);
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (по форме 4-ФСС);
* Ежемесячные отчеты о численности и заработной плате работников за 2015 год по форме статистической отчетности №П-4;
* Мониторинги по ФОТ с информацией по категориям работников (фактическая численность, средняя тарифная ставка, расчет ступени тарифного коэффициента за 2015 год, премии, выплаты, ФОТ).

Заявленная на 2017 год сумма расходов по статье в размере 183 190 тыс. руб. рассчитана филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», исходя из планируемого фонда оплаты труда на 2017 год и процента страховых взносов в размере 28,607%. Пояснения по размеру страховых взносов, примененному в расчете, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом расходы по статье приняты в размере 172 044,9 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что расходы на страховые взносы от фонда оплаты труда (от базового уровня с ежегодными коэффициентами индексации) рассчитаны с учетом:

- регрессивной шкалы расчета от ФОТ – 29,77% (ожидаемый уровень за 2016 год);

- утвержденной в установленном порядке предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

Исполнитель определил размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе подконтрольных расходов (от базового уровня подконтрольных расходов с учетом ежегодных коэффициентов индексации за период 2011-2017 гг.) на 2017 год в размере 578 570,8 тыс. руб.

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы на оплату труда, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Базовый уровень (ОР0 ) | | 805 896,5 | 367 963,0 |
| 2011 | 1,068 | 860 906,1 | 393 079,7 |
| 2012 | 1,047 | 901 166,8 | 411 462,3 |
| 2013 | 1,095 | 987 096,9 | 450 697,0 |
| 2014 | 1,047 | 1 033 731,4 | 471 989,7 |
| 2015 | 1,103 | 1 140 687,3 | 520 824,6 |
| 2016 | 1,068 | 1 218 800,2 | 556 490,0 |
| 2017 | 1,040 | 1 267 160,5 | 578 570,8 |

Таким образом, исходя из фактического процента страховых взносов за 2015 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,61% (по данным таблицы 1.6 раздельного учета филиала), расходы на отчисления на социальные нужды составят 171 314,81 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2017 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 578 570,8 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 171 314,81 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,61 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год излишне учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 730,09 тыс. руб.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в расчете необходимой валовой выручки на 2017 год налог на прибыль не заявлялся.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2017 год предусмотрен в размере 24 050,0 тыс. руб. на уровне отчетных данных за предыдущий отчетный период 2015 года согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в составе НВВ в части налога на прибыль на 2017 год должен учитываться фактический налог на прибыль за 2015 год. Данная позиция подтверждена и многочисленными решениями судов (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020).

Совокупность практики рассмотрения разногласий показывает, что при определении суммы фактического налога на прибыль регулирующему органу необходимо руководствоваться:

- данными раздельного учета (проведение анализа показателей раздельного учета доходов и расходов) (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020);

- данными декларации по налогу на прибыль организации (например: решения ФАС России по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики от 11.09.2017 №СП/62727/17, от 12.09.2017 №СП/62888/17, от 19.07.2019 №СП/62460/19).

Согласно данным раздельного учета за 2015 год, представленным филиалом в таблицах 1.3 и 1.6 к Порядку ведения раздельного учета № 585, по строке «налог на прибыль» указаны следующие значения:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Данные таблиц 1.3 и 1.6 | | | | | | |
| по ПАО «МРСК Северо-Запада» | по филиалу «Новгородэнерго» | по видам деятельности | | | |
| передача по распределительным сетям | Технологическое присоединение | Прочие виды деятельности |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 236 082 | 30 061 | 24 050 | 2 243 | 3 769 |

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год налоговая база в целом по организации составила 1 016 016,691 тыс. руб. (строка 030 декларации). Доля налоговой базы, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», составила 12,63120916% (строка 040 декларации), сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет субъекта РФ, равна 23 100,335 тыс. руб. (строка 070 декларации). Федеральная часть, приходящаяся на филиал, составляет 2 566,70 тыс. руб. Итого налог на прибыль равен 25 667,04 тыс. руб.

Таким образом, налог на прибыль по данным раздельного учета превышает налог на прибыль по данным представленной филиалом налоговой декларации на 4 394 тыс. руб.

Основываясь на позиции ФАС России и судов, в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 сумма налога на прибыль для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год составляет 26 293 тыс. руб. (24 050 + 2 243).

Исполнитель отмечает, что Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области учитывает фактический налог на прибыль по виду деятельности «технологическое присоединение» в размере 2 243 руб. по статье «выпадающие доходы от льготного технологического присоединения на 2017 год». Исполнитель считает, что в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 налог на прибыль по виду деятельности «технологическое присоединение» должен учитываться по статье «налог на прибыль».

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Комитетом необоснованно не учтена по статье «Налог на прибыль» на 2017 год  сумма 2 243 тыс. руб.

### **Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров (в том числе резерв по сомнительным долгам)**

В силу пункта 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров всего, в том числе:** | **0,000** | **390 183,9** | **178 528,4** | **-54,25** | **-** |
| Расходы по судебным решениям |  | 190 000,0 | 178 528,4 | -6,04 | - |
| Резерв по сомнительным долгам | \* | 200 183,9 |  | -100,00 | - |

\*- расходы (резерв) по сомнительным долгам в отчетах за 2015 год учитываются филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в прочих (внереализационных) расходах из прибыли.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год по статье была заявлена сумма расходов в размере 390 183,9 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены в тарифном деле следующие документы:

* Определение Верховного Суда РФ от 09.03.2016 по делу №307-ЭС15-2653;
* Расшифровка резервов по сомнительным долгам по контрагентам с указанием сальдо на 01.01.2015, на 31.12.2015.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В расходы по данной статье на 2017 год Комитетом включены сомнительные долги в размере 178 528,38 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения Комитета, в связи с непогашенной дебиторской задолженностью ОАО  «Новгородоблэнергосбыт», признанного решением Арбитражного суда Новгородской области от 23.12.2013 несостоятельным (банкротом), Определениями Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-

814/2013 от 24.09.2013 и от 10.12.2015 включены требования ПАО «МРСК Северо-Запада» в реестр требований кредиторов ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» в сумме задолженности 337 816,279 тыс. руб. с НДС (286 284,98 без НДС). Распределение суммы данной задолженности как сомнительных долгов предусмотрены Комитетом с учетом распределения по годам: 2015 год - 30 000 тыс. руб.; 2016 год – 77 756,6 тыс. руб.; 2017 год – 178 528,38 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Расходы по судебным решениям.

В представленной в Комитет пояснительной записке к расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год филиал указывает, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в качестве выпадающих доходов в тарифы по передаче электроэнергии включена сумма по непогашенной дебиторской задолженности ОАО  «Новгородоблэнергосбыт», признанной  решением суда в пользу ПАО    «МРСК Северо – Запада»  в размере 297,757 млн. руб. с разбивкой по годам:

2015 год - 30,0 млн. руб.,

2016 год - 77,757 млн. руб.,

2017 год - 190 млн. руб.

Исполнитель отмечает, что в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год Комитетом обосновано учтены невозвратные долги ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» как разница между общей суммой задолженности в размере 337 816,279 тыс. руб. с НДС (286 284,98 тыс. руб. без НДС) в соответствии с определениями Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-814/2013 от 25.09.2013 (на сумму задолженности 171 977,14705 тыс. руб.) и от 10.12.2015 (на сумму задолженности 165 839,13212 тыс. руб.) и уже учтенными Комитетом суммами сомнительных долгов ОАО «Новгородоблэнергосбыт» в НВВ филиала в 2015 и 2016 гг.

в 2015 г.- 30 000 тыс. руб.;

в 2016 г.- 77 756,6 тыс. руб.;

в 2017 г.- 178 528,38 тыс. руб. (286 284,98 – 30 000,0 – 77 756,6).

Исполнитель считает, что включенная в НВВ сумма невозвратных долгов обоснованно определена Комитетом на основании судебных актов, вступивших в законную силу на момент установления тарифов на 2017 год.

Резерв по сомнительным долгам.

В пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» указана заявленная сумма по данной статье в размере 200,2 млн. руб. (сальдо резерва по сомнительным долгам за 2015 год). Основную сумму  резерва по сомнительным долгам составляет создание резерва по ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» (196,1 млн. руб.) на основании  решения суда по оспариванию зачета по выручке и потерям, проведенного в 2013 году.

В представленной филиалом в материалах тарифного дела расшифровке резервов по сомнительным долгам по контрагентам указаны:

- сальдо резерва на 01.01.2015, на 31.12.2015;

- движение резерва в 2015 году (списание, восстановление, создание).

Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» сумма по статье в размере 200 183,9 тыс. руб. является разницей сальдо резерва на 31.12.2015 и сальдо на 01.01.2015, указанных в расшифровке резервов по сомнительным долгам (прирост резерва).

Исполнитель отмечает, что представленная в Комитет расшифровка резервов по сомнительным долгам (в разрезе контрагентов) не содержит информацию относятся ли указанные сомнительные долги к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии, не отражены сроки создания резервов, состав суммы (основной долг, пени, проценты). К расшифровке не приложены подтверждающие документы:

* приказы о проведении инвентаризации;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями;
* расшифровки дебиторской задолженности на последнюю отчетную дату;
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов филиала о списании дебиторской задолженности);
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 63.01.

Исполнитель считает необходимым представлять в Комитет вышеуказанные обосновывающие документы за последний отчетный год и на последнюю отчетную дату текущего года для подтверждения заявленного прироста суммы сомнительных долгов.

На основании изложенного выше, а также исходя из того, что основная сумма резерва по сомнительным долгам относится к ОАО  «Новгородоблэнергосбыт», невозвратная задолженность, которая уже учтена Комитетом в НВВ филиала в период 2015-2017 гг. (в том числе в НВВ 2017 года 178 528,38 тыс. руб.). Исполнитель считает, что заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» дополнительно суммы резервов по сомнительным долгам являются безосновательными.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

В соответствии с приложением №3 к Методическим указаниям № 215-э/1 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2017 год) при расчете размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение:

- величина суммарного размера платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" ([п. 2.1 - 2.5](http://ivo.garant.ru/#/document/77663220/entry/1321)):

- с 1 июля 2015 г. по 1 июля 2017 г. умножается на 0,5;

- с 1 июля 2017 г. равна нулю.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в необходимой валовой выручке на 2017 год в составе неподконтрольных расходов заявлены выпадающие доходы по технологическому присоединению в размере 8 386,62 тыс. руб. в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий.

В соответствии с представленным в Комитет расчетом филиала на 2017 год выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей составляют:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017,**  **тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| **1.Заявители до 15кВт** | **120 575,69** |
| расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 8 386,62 |
| на строительство "последней мили" | 112 189,07 |
| **2.Заявители до 150кВт** | **5 051,20** |
| на строительство "последней мили" | 5 051,20 |
| **Итого** | **125 626,89** |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2017 год и за 2015 год (по форме приложений №1, №2, №3 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* пояснения по расчету выпадающих доходов в составе общей пояснительной записки по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год;
* данные по фактическим расходам по мероприятиям "последней мили", связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт за 2013-2015 гг. (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за три года по уровням напряжения);
* данные по фактическим расходам по мероприятиям "последней мили", связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт за 2013-2015 гг. (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за три года по уровням напряжения);
* расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2017 год (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за 2013-2015 гг. по уровням напряжения);
* расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно на 2017 год (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за 2013-2015 гг. по уровням напряжения).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2017 год рассчитаны Комитетом по тарифной политике Новгородской области в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 и утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 N 61 (Приложение №7) в размере 98 318,84 тыс. руб.:

| N п/п | Показатели | Сумма, тыс. руб., без НДС |
| --- | --- | --- |
| 1. | Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, рассчитанные в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=8EAE3F3A6E8B622567540E2DC8C0051B271C152B395F2E2177C3D93DA6DB75963CEE272BD84894106DC00C7E03344C5541AD3A8B2D1DECDA6F53N) по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 N 215-э/1, в т.ч.: | 90 900,3 |
| 1.1. | затраты на выполнение мероприятий по технологическому присоединению (без учета затрат на строительство) | 1 633,3 |
| 1.2. | затраты на строительство энергообъектов | 89 267,0 |
| 2. | Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, рассчитанные в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=8EAE3F3A6E8B622567540E2DC8C0051B271C152B395F2E2177C3D93DA6DB75963CEE272BD84894106DC00C7E03344C5541AD3A8B2D1DECDA6F53N) по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 N 215-э/1 | 5 059,0 |
| 3 | Налог на прибыль от технологического присоединения за 2015 год | 2 243,0 |
| 4 | Затраты на разработку проектно-сметной документации за 2015 год | 116,54 |
|  | Итого выпадающие доходы от технологического присоединения | 98 318,84 |

Согласно экспертному заключению выпадающие доходы по технологическому присоединению на 2017 год рассчитаны Комитетом исходя из средних фактических физических показателей за 2013-2015 годы.

Величина выпадающих доходов, учтенная Комитетом в неподконтрольных расходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год, предусмотрена в размере 4 226,9 тыс. руб. только в части возмещения затрат без инвестсоставляющей.

В экспертном заключении указано, что согласно инвестиционной программе на 2016-2025 годы инвестсоставляющая на 2017 год составляет – 40 680,523 тыс. руб. без НДС, а инвестсоставляющая в рассчитанных Комитетом выпадающих доходах составляет 94 091,99 тыс. руб. (88 916,45 + 116,54 + 5 059,0), т.е. разница от инвестиционной программы 53 411,467 тыс. руб. Учитывая доступные собственные средства на инвестиции в 2016 году в размере 112 170,6 тыс. руб., данная разница 53 411,467 тыс. руб. может возмещаться указанными доступными средствами, а остаток в размере 58 759,133 тыс. руб. необходимо направить на исполнение заявок на технологическое присоединение льготной категории заявителей до 15 кВт. Также доступные собственные средства на инвестиции в 2017 г. в размере 228 101,8 тыс. руб. необходимо направить на исполнение заявок на технологическое присоединение льготной категории заявителей до 15 кВт.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год, представленный в протоколе заседания Правления комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 №61, не содержит значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов (плановое количество договоров, длины линий, мощность). В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2017 год на сумму 125 626,89 тыс. руб. выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»:

* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", исходя из:
* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2016 год постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 15.12.2015 №53 (в ред. от 30.12.2015 №60) в ценах 2001 года, с применением индексов изменения сметной стоимости и ИПЦ на 2017 год 105,8%;
* плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2017 год, рассчитанных на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:
* плановой присоединенной мощности заявителей до 15кВт на 2017 год, рассчитанной на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.;
* плановых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2017 год на единицу мощности;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, выпадающие доходы филиалом не заявлены.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Методических указаний №228-э в состав неподконтрольных расходов включаются выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с [пунктом 87](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/200250) Основ ценообразования № 1178 и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Основываясь на вышеуказанной норме Методических указаний №228-э, Исполнителем произведен расчет выпадающих доходов только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2017 год в размере 1 630 шт. не представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2013-2015 гг. (указаны только фактические данные за 2015 год в количестве 3 790 шт.).

В соответствии с информацией о качестве обслуживания потребителей услуг за 2015 год, размещенной на официально сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», по филиалу «Новгородэнерго» число исполненных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям потребителей с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно составляет: за 2014 год 5 163 шт., за 2015 год 3 881 шт.

Учитывая отсутствие данных о фактическом количестве исполненных договоров за последние три года (2013-2015 гг.) для расчета средней величины, а также различие данных филиала за 2015 год опубликованных на сайте и представленных в расчетах выпадающих доходов, Исполнитель считает допустимым при расчете плановых показателей на 2017 год принять количество договоров в размере 1 630 шт. на уровне, предложенном филиалом.

При определении выпадающих доходов на 2017 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 N 61.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2017 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность (кВт) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]: | 844,62 | 43 410,23 | 36 665,15 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 360,76 | 43 410,23 | 15 660,67 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 184,23 | 43 410,23 | 7 997,47 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 43 410,23 | 0,00 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 299,63 | 43 410,23 | 13 007,01 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 759,74 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 1 630,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 35 905,40 |

Исполнитель также отмечает, что инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, в части филиала «Новгородэнерго» на 2017 год включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили» (сумма освоения капитальных вложений составляет 44,24 млн. руб. без НДС), мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» (сумма освоения капитальных вложений составляет 8,27 млн. руб. без НДС).

В расчете выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, произведенном Комитетом для включения в НВВ на 2017 год, учтены фактические расходы за 2015 год, а именно:

* расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 116,543 тыс. руб.;
* налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям – 2 243 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, указанные суммы фактических расходов за 2015 год, связанных с технологическим присоединением и включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии, должны учитываться как возмещение фактически понесенных расходов за отчетный период 2015 года, а не как плановые на 2017 год.

Таким образом, выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно для включения в НВВ на 2017 год Исполнитель определяет только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере 35 905,40 тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Предложение филиала, тыс. руб. | По расчету Комитета, тыс. руб. | По расчету Исполнителя, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 120 575,69 | 90 900,3 | 35 905,40 |
| 1.1. | расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 8 386,62 | 1 633,3 | 35 905,40 |
| 1.2. | на строительство "последней мили" | 112 189,07 | 89 267,0 | - |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 5 051,20 | 5 059,0 | - |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 | 0,00 | - |
| 4 | Налог на прибыль от технологического присоединения за 2015 год | - | 2 243,0 | - |
| 5 | Затраты на разработку проектно-сметной документации за 2015 год | - | 116,54 | - |
| **6** | **Итого выпадающих доходов:** | **125 626,89** | **98 318,84** | **35 905,40** |
| **7** | **Включено в НВВ на 2017 год:** | **8 386,62** | **4 226,9** | **35 905,40** |

Таким образом, Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2017 год плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в размере 31 678,5 тыс. руб. (35 905,40 – 4 226,9).

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетные документы, пояснения, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем директора по экономике и финансам филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;**
3. **По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2017 год, перечня материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на основании которых было принято решение об учете затрат.**
4. **Выявлены факты необоснованного, по мнению Исполнителя, не включения (либо включения в меньшем размере) Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год расходов по статьям: «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы от льготного ТП».**
5. **В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за предыдущий 2015 год и за истекший период 2016 года (обороты, анализ и карточки счетов 20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э предусмотрена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений. Так, сумма превышения фактических экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2017 год над установленными Комитетом на 2017 год должна быть включена Комитетом при расчете НВВ на 2019 год.**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице:**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2017, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего, тыс. руб. | в т.ч. требующие документального обоснования | в т.ч. доп. обосн. расходы |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» | 980 278,2 | 1 102 958,5 | 1 104 018,0 | 1 085 394,77 |  |  |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 6 265 | 16 792,0 | 3 781,4 | 3 781,40 | 3 781,40 |  |
| Аренда электросетевого хозяйства |  |  |  |  |  |  |
| Аренда транспорта | 58 | 64,0 | 0,0 |  |  |  |
| Лизинг | 1 446 | 1 828,0 | 0,0 |  |  |  |
| Прочая аренда | 4 761 | 14 900,0 | 3 781,4 | 3 781,40 | 3 781,40 |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 74 058,08 | 92 124,1 | 90 857,8 | 90 499,47 |  |  |
| Плата за землю | 16 522,42 | 19 194,5 | 18 802,5 | 18 527,20 |  |  |
| Налог на имущество | 55 555,20 | 70 513,5 | 70 295,9 | 70 295,90 |  |  |
| Транспортный налог | 1 694,00 | 1 756,0 | 1 699,8 | 1 616,73 |  |  |
| Прочие налоги и сборы (в т.ч. плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 286,46 | 660,1 | 59,6 | 59,64 |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 162 647,5 | 183 190,0 | 172 044,9 | 171 314,81 |  |  |
| Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров (резервы по сомнительным долгам) | 30 000,0 | 390 183,9 | 178 528,4 | 178 528,4 |  |  |
| Налог на прибыль | 24 050,0 | 0,0 | 24 050,0 | 26 293,00 |  | 2 243,00 |
| Выпадающие доходы от технологического присоединения | 7 573,6 | 8 386,6 | 4 226,9 | 35 905,40 |  | 31 678,50 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **1 284 872,5** | **1 793 635,2** | **1 577 507,4** | **1 591 717,25** | **3 781,40** | **33 921,50** |

### **7.2. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифной политике Новгородской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО  «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» | 1 063 307,128 | 1 146 466,145 | 1 158 089,792 | 1,01 | 8,91 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 2 599,180 | 3 066,000 | 2 889,770 | -5,75 | 11,18 |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 6 508,950 | 8 723,000 | 3 540,010 | -59,42 | -45,61 |
| Аренда электросетевого хозяйства | - | - | - | - | - |
| Лизинг | - | - | - | - | - |
| Прочая аренда | 6 508,950 | 8 723,000 | 3 540,010 | -59,42 | -45,61 |
| Налоги, всего, в том числе: | 81 606,397 | 121 335,426 | 116 220,831 | -4,22 | 42,42 |
| Плата за землю | 15 519,420 | 20 872,426 | 16 275,067 | -22,03 | 4,87 |
| Налог на имущество | 63 482,295 | 97 580,000 | 98 232,500 | 0,67 | 54,74 |
| Транспортный налог | 1 622,716 | 1 735,000 | 1 713,183 | -1,26 | 5,58 |
| Прочие налоги и сборы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 981,966 | 1 148,000 | 0,081 | -99,99 | -99,99 |
| Отчисления на социальные нужды | 164 790,957 | 233 747,650 | 190 233,710 | -18,62 | 15,44 |
| Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате) | 198 352,000 | 182 719,002 | 182 719,002 | 0,00 | -7,88 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 98 458,834 | 59 870,110 | 3 021,435 | -94,95 | -96,93 |
| Налог на прибыль | 36 372,358 | 58 541,635 | 36 372,400 | -37,87 | 0,00 |
| Амортизация | 551 832,894 | 619 779,027 | 608 787,700 | -1,77 | 10,32 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | 2 203 828,698 | 2 434 247,995 | 2 301 874,650 | -5,44 | 4,45 |

### **Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены расходы на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» в размере 1 146 466 тыс. руб. исходя из:

* ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС на 2018 год, утвержденных Приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 (с изменениями, внесенными приказом ФАС от 27.12.2016 г. № 1892/16);
* заявленной мощности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» от сетей ЕНЭС в размере 470,618 МВт;
* объема потерь электроэнергии в размере 124 320 МВт\*ч, рассчитанного исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО    «ФСК ЕЭС» в объеме 3 472,624 млн. кВт.ч. и норматива потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2018 год – 3,58 %, утвержденного приказом Минэнерго № 1472 от 30.12.2016 г.

В представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» пояснительной записке по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, указано что порядок расчета потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС основан на условиях договора №575/П «Оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети» между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ПАО    «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 г.

В обоснование заявленной суммы расходов в Комитет были предоставлены следующие документы:

* Пояснения по расчету расходов на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» в составе общей пояснительной записки по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год;
* Расчет платы ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2018-2025 годы;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2016 год и 9 месяцев 2017 года помесячно.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **560 042** | **586 424** | **1 146 466** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 463 358 | 477 239 | 940 597 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 470,618 | 470,618 | 470,618 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 96 684 | 109 186 | 205 869 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 60 280 | 64 040 | 124 320,00 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 603,91 | 1 704,96 | 1 655,96 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не поясняется каким образом определены ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС в размере 1 603,91 руб/МВт\*ч на 1 полугодие и 1 704,96 руб/МВт\*ч на 2 полугодие.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Комитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, составляет 1 158 089,793 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области в расчет затрат на 2018 год приняты следующие параметры, отличные от параметров, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»:

* объемы заявленной мощности для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», утвержденные приказом ФАС от 30.11.2017 № 1613/17- ДСП на 2018 год в размере на 1 полугодие -483,179 МВт, на 2 полугодие -475,6421МВт;
* Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС приняты на уровне прогнозного на 2018 год значения Ассоциации «НП Совет рынка» ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь в размере 1609 руб./МВт.ч.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Утверждено органом регулирования на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **572 715,923** | **585 373,869** | **1 158 089,793** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 475 725 | 482 334 | 958 059 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 483,179 | 475,642 | 479,411 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 534,18 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 96 991 | 103 040 | 200 031 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 60 280 | 64 040 | 124 320,00 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 609,00 | 1 609,00 | 1 609,00 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

По мнению Исполнителя объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС должен быть определен в размере 124, 320 млн. кВт.ч, исходя из планируемого потребления электроэнергии из сетей ПАО    «ФСК ЕЭС» в объеме 3 472,624 млн. кВт.ч с учетом нормативных потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» для Новгородской области – 3,58%, утвержденных приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. №1472 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО    «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО    «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2017 год».

Приказ Минэнерго России от 28.12.2017 г. №1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО    «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО    «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год» на момент установления НВВ на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не вступил в силу.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным размер потерь электроэнергии в сетях ПАО    «ФСК ЕЭС» в объеме 124 320 тыс. кВт.ч, заявленный филиалом и принятый Комитетом по тарифной политике Новгородской области на 2018 год.

Величина заявленной мощности (на 1 п/г 483,179 МВт, на 2 п/г 475,6421 МВт) в расчете затрат на 2018 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП.

На момент установления НВВ на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (27.12.2017 года) действовали ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, утвержденные на 2018 год приказом ФСТ России от 09.12.2014 №293-э/3 (в редакции приказа ФАС России от 27.12.2016 г. № 1892/16).

Приказ ФАС России от 19.12.2017 г. № 1748/17 о внесении изменений в приложение №1 и приложение №2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 №293-э/3 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, для субъектов Российской Федерации с 01.01.2018 по 31.12.2019 зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2017 и на момент установления НВВ на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не вступил в силу.

Таким образом, Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при расчете расходов на услуги ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2018 год правомерно применены ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС.

По вопросу применения Комитетом ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС на уровне прогнозного на 2018 год значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь, в размере 1609 руб./МВт\*ч по данным, опубликованным Ассоциацией «НП Совет рынка», Исполнитель отмечает следующее.

На официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» публикуется информация о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

На момент установления Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области необходимой валовой выручки на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь по сетям ЕНЭС на 2018 год являлись данные, опубликованные на официальном сайте Ассоциации НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2017 года. Величина тарифа для Новгородской области на указанную дату составляла 1 609 руб./МВт\*ч.

Таким образом, Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области величина соответствующего тарифа была принята правомерно.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2018 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **572 715,92** | **585 373,87** | **1 158 089,79** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 475 725,40 | 482 333,51 | 958 058,91 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 483,179 | 475,642 | 479,411 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./Мвт в месяц | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 534,18 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 96 990,52 | 103 040,36 | 200 030,88 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 60 280 | 64 040 | 124 320,00 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 609,00 | 1 609,00 | 1 609,00 |

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» на 2018 год в размере 1 158 089,79 тыс. руб.

Полученная величина расходов соответствует расходам, включенным Комитетом по тарифной политике Новгородской области в НВВ филиала на 2018 год.

Расходы на оплату услуг ПАО   «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2020 год.

Справочно: Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактические расходы за 2018 год на услуги ПАО    «ФСК ЕЭС» составляют 1 178 141,79 тыс. руб.:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2018 год факт филиала** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС" всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 178 141,79** |
| 1.Расходы на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 969 910,36 |
| - заявленная мощность потребителей, присоединенных к ЕНЭС | МВт | 479,41 |
| - ставка тарифа на услуги по передаче эл. энергии на содержание объектов, входящих в ЕНЭС | руб./МВт в месяц | 168 594,25 |
| 2.Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) в объектах ЕНЭС | тыс.руб | 208 231,43 |
| - величина потерь в сетях ЕНЭС | тыс.кВт.ч | 125 706,10 |
| - ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии ри ее передаче по ЕНЭС | руб/МВт.ч | 1 656,49 |

Таким образом, компенсация незапланированных расходов за 2018 год для включения в НВВ на 2020 год (в составе корректировки неподконтрольных расходов по итогам 2018 года в соответствии с формулой 7 пункта 11 Методических указаний №98-э) в части расходов на оплату услуг, оказываемых ПАО    "ФСК ЕЭС", составляет 20 052,0 тыс. руб., что соответствует сумме, включенной Комитетом при определении НВВ на 2020 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

| **наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2018 год** | **Факт**  **за 2018 год** | **Корректировка в 2020 году**  **(+) недополучено** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО   "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 158 089,79 | 1 178 141,79 | 20 052,0 |

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 3 066 тыс. руб.

Для обоснования расходов на тепловую энергию на собственные нужды филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены в тарифном деле расчеты на 2018 год по договорам с ресурсоснабжающими организациями (с указанием плановых объемов потребления, тарифов, суммы расходов) по производственным отделениям филиала.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет принял в расчет НВВ на 2018 год расходы на тепловую энергию в размере 2 889,77 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что расходы предусмотрены по регулируемым Комитетом тарифам ресурсоснабжающих организаций с учетом анализа (объемов и стоимости) факта 2016 года и 9 месяцев 2017 года.

Расчет расходов по данной статье в экспертном заключении Комитета не представлен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает, что объемы потребления на 2018 год запланированы филиалом на уровне факта 2016 года и ожидаемого потребления за 2017 год.

Учитывая, что принятые Комитетом на 2018 год расходы на тепловую энергию в размере 2 889,77 тыс. руб. выше фактических расходов филиала за 2016 год (2599,18 тыс. руб.) на 11,18% и незначительно отличаются от расходов, заявленных филиалом в размере 3 066 тыс. руб., а также принимая во внимание большое количество теплоснабжающих организаций Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области, оказывающих услуги исполнительному аппарату и производственным отделениям филиала, Исполнитель считает возможным без проведения анализа принять как экономически обоснованный размер расходов по данной статье, определенный Комитетом в размере 2 889,77 тыс. руб.

### **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2018 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Исполнитель для справки отмечает, что [Постановление](https://internet.garant.ru/#/document/73365069/entry/1003)м Правительства РФ от 27.12.2019 №1892 внесены изменения в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (изменения вступили в силу с 30 декабря 2019 года). Так, в соответствии с изменениями, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с [пунктом 29](file:///Z:\Ю%20Э%20С\План%20ФХД%20ЮЭС%20на%202020\Аренда%20(Изменения%20в%20Основах%20ценообр.с%2030.12.2019).rtf#sub_200179) Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 6 508,95 | 8 723,00 | 3 540,01 | -59,42 | -45,61 |
| Аренда электросетевого хозяйства | 0 | 0 | 0 | - | - |
| Лизинг | 0 | 0 | 0 | - | - |
| Прочая аренда | 6 508,95 | 8 723,00 | 3 540,01 | -59,42 | -45,61 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 8 723 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2018 год и фактической за 2016 год суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет арендной платы за имущество на 2018 год в разрезе договоров аренды (с указанием факта 2016 года и прогноза за 2017 год);
* Пояснительная записка к расчету арендной платы за имущество на период 2016-2018 гг.;
* Договоры на аренду помещений с: ИП Мягковой Ю.П. от 14.12.2015 №1, от 15.09.2016 №65/09-16, от 11.10.2017 №1 (с приложением стоимости арендной платы); ИП Жуковым А.В. от 03.03.2016 №94, от 08.04.2016 № 170; ИП Тян А.И. от 03.03.2016 №95, от 01.08.2016 №322 (с приложением стоимости арендной платы);
* Договоры на объекты электросетевого хозяйства с: АО  «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2016 №ДГ-16-05528, от 01.01.2017 №ДГ-17-00347 и письмо АО  «Боровичский комбинат огнеупоров» от 21.09.2017 №ВП-14-15-16397 по расшифровке арендной платы; Болотиным В.В. от 01.02.2014 №77-02/14;
* Договоры на прочие объекты с: АО  «Новгородоблэлектро» от 01.01.2016 №7-2015/СП-ч с доп.соглашением от 01.11.2017; ОАО  «Северо-Западный Телеком» от 17.06.2004 №144 и ОАО  «Ростелеком» от 01.04.2012 №000762/2012\_0206 и письмо ПАО    «Ростелеком» от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 с расшифровкой арендной платы; ООО «Эльстер Метроника» от 22.03.2016 №27;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на аренду имущества на 2018 год определены Комитетом в размере 3 540,01 тыс. руб. с учетом заключенных договоров по аренде имущества.

Комитетом исключены расходы по договорам:

* финансовой аренды, т.е. в виде финансового лизинга — 901 тыс. руб. (энергосервисный договор);
* аренды помещений № 94, № 96, № 170, № 322 на 2016-2017 годы год по аренде помещений - 1280 тыс. руб. (по сроку договора);

Произведена корректировка с учетом пункта 28 Основ ценообразования расходов по договорам № 144 от 17.06.2004, № 000762/2012\_0206; №77-02/14 от 01.02.2014; №ДГ-17-00347 от 01.01.2017; №1 от 11.10.2017.

Размер платы за аренду помещений ИП Жуков А.В. (Великий Новгород ул. Нехинская, д.61б) на 2018 год предусмотрена по Протоколу Центральной конкурсной комиссии ПАО    «МРСК Северо-3апада» от 27.09.2017 № 09/04-17.

Расходы ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по данной статье, планируемые на 2018 г., определены с учетом доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2016 год 98,75% в расходах по аренде помещений.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых на 2018 год расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Аренда электросетевых объектов.

Договор аренды с АО «Боровичский комбинат огнеупоров» от 01.01.2017 №ДГ-17-00347 на аренду воздушной линии протяженностью 42,9 км заключен с 01.01.2017 до 30.11.2017 с пролонгацией на очередные 11 месяцев. Сумма аренды по договору составляет 198 461,43 руб. в год с учетом НДС 18% (168 187,65 руб. без НДС). Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представил в Комитет письмо АО  «Боровичский комбинат огнеупоров» от 21.09.2017 №ВП-14-15-16397, в соответствии с которым амортизация по арендуемому имуществу составляет 80,964 тыс. руб. в год, налог на имущество 33,943 тыс. руб. в год. Исполнитель отмечает, что Арендодатель не уточняет за какой период, указанные в письме суммы амортизации и налога на имущество, а также не подтверждает их документально (не приложены ведомость амортизационных отчислений и налоговая декларация с расчетом налога на имущество по арендуемым объектам).

Договор аренды с Болотиным В.В. от 01.02.2014 № 77-02/14 на сумму 42 000,00 руб. в год без НДС не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Аренда помещений.

Договор аренды нежилых помещений с ИП Тян А.И. от 01.08.2016 №322 в целях оборудования рабочих мест персонала на сумму 1 227 600 руб. в год (102 300 руб. в месяц) со сроком аренды с 01.08.2016 по 31.07.2021 не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

С целью обоснования арендной платы по указанному договору филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» дополнительно представлена в Комитет сводная таблица (ведомость) стоимости услуг (Приложение 2 к письму о выдаче оферты от 04 июля 2016 г. № 155) с указанием суммы амортизации 1 562 912,85 руб. за 5 лет (312 582,57 руб. в год) в составе арендной платы.

Договор аренды нежилых помещений с ИП Мягковой Ю.П. от 11.10.2017 №1 в целях использования в качестве офисного помещения на сумму 360 000 руб. в год (30 000 руб. в месяц) со сроком аренды по 31.07.2018 также не содержит расшифровки суммы арендной платы.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» дополнительно представлен в Комитет расчет стоимости арендной платы в месяц за период октябрь-декабрь 2016 года и на 2017 год от ИП Мягковой Ю.П. с указанием в составе арендной платы суммы амортизации 8 800 руб. и налога на недвижимость 500 руб. в месяц.

Исполнитель отмечает, что в обоснование размера амортизационных отчислений и налогов, указанных в расчетах Арендодателей, расшифровывающих арендную плату по договорам от 01.08.2016 №322 и от 15.09.2016 №65/09-16, Арендодателями не представлены подтверждающие документы (ведомость амортизационных отчислений, налоговая декларация с расчетом налога на имущество по арендуемым объектам).

Размер арендной платы по планируемому договору на аренду помещений с ИП Жуковым А.В., указанному филиалом в расчете арендной платы на 2018 год., определен филиалом в соответствии с протоколом Центральной конкурсной комиссии (ЦКК) ПАО    «МРСК Северо-3апада» от 27.09.2017 № 09/04-17 в размере 1 330 992 руб.

Исполнитель отмечает, что в протоколе ЦКК указана планируемая (предельная) цена закупки по аренде недвижимого имущества ИП Жукова А.В. для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» при корректировке плана закупок ПАО    «МРСК Северо-3апада», которая не содержит расшифровки стоимости арендной платы.

Прочая аренда.

Договор с АО  «Новгородоблэлектро» от 01.01.2016 №7-2015/СП-ч о предоставлении ограниченного права доступа пользования имуществом (инфраструктурой электроэнергетики) для размещения сетей связи   
(с дополнительным соглашением от 01.11.2017) на сумму 42 228 руб. в год с учетом НДС 18% (35 786,44 руб. без НДС) с условием пролонгации на каждый последующий календарный год не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования.

Договор на аренду цифровых каналов связи с ОАО  «Северо-Западный Телеком» от 17.06.2004 №144 на сумму 1 020 000 руб. в год с учетом НДС 18% (864 406,78 руб. без НДС) со сроком аренды до 31.12.2018 г. не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Договор на аренду цифровых каналов связи с ОАО  «Ростелеком» от 01.04.2012 № 000762/2012\_0206 на сумму 3 700 759,20 руб. в год без НДС заключен с условием пролонгации на каждый последующий календарный год и также не содержит расшифровки суммы арендной платы с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Филиал ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представил в Комитет письмо ПАО   «Ростелеком» от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 с расшифровкой арендной платы по вышеуказанным договорам. Исполнитель отмечает, что Арендодателем, указанные в приложении к письму размеры амортизации из расчета на 1 км оптических волокон на сумму 1 327,56 тыс. руб. по договору от 03.11.2016 №0208/05/4802-16 и 174,26 тыс. руб. по договору от 17.06.2004 №144 не подтверждены документально (не приложены ведомости амортизационных отчислений по арендуемым объектам).

Предметом энергосервисного договора с ООО «Эльстер Метроника» от 22.03.2016 №27 является выполнение работ и услуг, направленных на снижение потерь электроэнергии, при ее передаче в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» с оплатой выполненных мероприятий за счет экономии затрат на компенсацию потерь электроэнергии в результате реализации таких мероприятий. Исполнитель отмечает, что указанный энергосервисный договор представлен в Комитет не в полном объеме. Кроме того, договор не содержит расшифровки суммы платы за аренду оборудования с учетом пункта 28 Основ ценообразования, следовательно, не может быть учтен при расчете необходимой валовой выручки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2018 год), в соответствии с которым расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, Исполнитель считает обоснованной сумму арендной платы в размере 3 540,01 тыс. руб., принятом Комитетом.

|  |  |
| --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 3 540,01 |
| Аренда электросетевого хозяйства | - |
| Лизинг | - |
| Прочая аренда | 3 540,01 |

Однако, учитывая, что Арендодателями не подтверждены документально указанные в расшифровках размеры амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, а также сроки полезного использования и даты принятия к учету арендуемых объектов основных средств, Исполнитель считает, что существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством в РФ, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в материалах представлять на очередной год текущего долгосрочного периода:

* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду с приложением подтверждающих документов (ведомости амортизационных отчислений, налоговых деклараций с расчетом налога по арендуемым объектам, инвентарные карточки по форме ОС-6 с указанием данных о дате ввода в эксплуатацию, сроке использования);
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы по аренде имущества за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26; реестры счетов-фактур, актов оказанных услуг; копии счетов-фактур, актов и др.).

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги, сборы определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | 81 606,397 | 121 335,426 | 116 220,831 | -4,22 | 42,42 |
| Плата за землю | 15 519,420 | 20 872,426 | 16 275,067 | -22,03 | 4,87 |
| Налог на имущество | 63 482,295 | 97 580,000 | 98 232,500 | 0,67 | 54,74 |
| Транспортный налог | 1 622,716 | 1 735,000 | 1 713,183 | -1,26 | 5,58 |
| Прочие налоги и сборы (в т.ч. плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 981,966 | 1 148,000 | 0,081 | -99,99 | -99,99 |

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки).

Порядок определения размера арендной платы за земельные участки установлен Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582.

Постановлением Правительства Новгородской области от 01.03.2016 № 89 утвержден Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Новгородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов.

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Налог на имущество.

Порядок определения налога на имущество установлен Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Новгородской области от 30.09.2008 №384-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Транспортный налог.

Порядок определения транспортного налога на территории Новгородской области установлен Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 379-03 «О транспортном налоге», который определяет налоговые ставки, предусматривает налоговые льготы и основания для их использования.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Плата за загрязнение окружающей среды регламентируется Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Порядок определения платы и ее размеры определены Постановлениями Правительства РФ от 28.08.1992 №632, от 12.06.2003 №344, от 13.09.2016 №913, от 03.03.2017 № 255.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье «Налоги» заявлена сумма расходов на 2018 год в размере 121 335,426 тыс. руб.

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки) в размере 20 872,426 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к расчету арендной платы за землю на период 2016-2018 гг.;
* расчет арендной платы за земельные участки и земельного налога по каждому объекту по производственным отделениям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» за отчетный период 2016 года, по прогнозу на 2017 год и предложение на 2018 год;
* налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год.

Налог на имущество.

Первоначально филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» заявлялся налог на имущество в размере 97 580 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на имущество филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет налога на имущество за 2016 (факт), 2017 (оценка), 2018 (прогноз);
* налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2016 год по филиалу ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;

дополнительно письмом от 28.11.2017 №МР2/6/02-03-07/5963 в связи с изменениями в налоговом законодательстве, вступающими в силу с 01.01.2018:

* расчет налога на имущество на 2018-2022 гг.

Дополнительным письмом от 07.12.2017 №МР2/6/02-02-07/6173 (на запрос Комитета от 30.11.2017 №КЦ-1972-И) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлен скорректированный (актуализированный) расчет по налогу на имущество на 2018-2022 гг. в соответствии с действующей инвестиционной программой (утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906 с внесенными приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 изменениями на 2016-2025 годы).

В соответствии с актуализированным расчетом налог на имущество на 2018 год составил 98 471 тыс. руб.

Транспортный налог в размере 1 735 тыс. руб.

Для обоснования расходов по оплате транспортного налога филиалом   
ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет транспортного налога по видам транспортных средств за отчетный период 2016 года, ожидаемый 2017 года и плановый период 2018 года;
* налоговая декларация по транспортному налогу за 2016 год по филиалу ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Прочие налоги и сборы (в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду) в размере 1 148 тыс. руб.

Для обоснования расходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлен расчет платы за загрязнение природной среды на 2018 год (по видам платы).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом определена сумма расходов по статье «Налоги» на 2018 год в размере 116 220,831 тыс. руб.

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки) в размере 16 275,067 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением Комитета плата за землю на соответствующий год долгосрочного периода регулирования принята Комитетом по ставкам с учетом фактической оплаты за отчетный период 2016 года, 9 месяцев 2017 года, ожидаемой за 2017 год и прогнозным ставкам с учетом ИПЦ согласно Прогнозу. Порядок определения размера арендной платы за земельные участки определен Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ, постановлением Правительства Новгородской области от 01.03.2016 № 89.

Комитет отмечает, что в результате оспаривания ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» кадастровой стоимости части земельных участков переплата за 2016 год составила 3447 тыс. руб.

Налог за землю принят Комитетом на 2018 год в размере 1,426 тыс. руб., предложенном филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Налог на имущество в размере 98 232,50 тыс. руб.

Как следует из экспертного заключения Комитета, налог на имущество предусмотрен на период 2018-2022 годы с учетом действующей инвестиционной программы, с корректировкой предложения филиала, учитывая долю 98,75% (услуг по передаче электроэнергии) при расчете по объектам общехозяйственного назначения, согласно Областному закону от 30.09.2008 № 384-03 с учетом изменения в ст.380 НК РФ по отмене льгот по налогу на имущество в отношении линий электропередач, а также сооружений являющихся их неотъемлемой технологической частью (увеличение ставки на 2017г. - 1,6%, на 2018г. - 1,9%, с 2019г. - 2,2% от остаточной стоимости имущества).

Транспортный налог в размере 1 713,183 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что транспортный налог рассчитан по установленным ставкам на количество транспортных средств с учетом доли услуг по передаче 98,75%.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере 0,081 тыс. руб.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена Комитетом из расчета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на основании постановлений Правительства РФ от 28.08.1992 №632 и от 12.06.2003 № 344 в части предельных допустимых выбросов, с учетом доли услуг по передаче 98,75%, с исключением сверхнормативных выбросов в атмосферу, в водные объекты, за размещение отходов потребления и производства.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Плата за землю (налог за землю и арендная плата за земельные участки).

Расходы на уплату земельного налога заявлены филиалом на 2018 год в размере 1,426 тыс. руб. на уровне факта 2016 года.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не представлен расчет арендной платы на 2018 год за земельные участки под административными зданиями и объектами вспомогательных производств (гаражи, склады, производственные базы) с распределением по видам деятельности согласно учетной политике.

Арендная плата за земельные участки на 2018 год определена филиалом с индексом роста 4,8% от прогнозной (ожидаемой) арендной платы за 2017 год. Причем прогнозный размер арендной платы за 2017 год, указанный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», значительно превышает фактическую арендную плату за земельные участки в 2016 году (на 29,6%) и не подтвержден филиалом документально. В пояснительной записке к расчету арендной платы за землю на период 2016-2018 гг. филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» указывает на ожидаемый перерасчет арендной платы в 2017 году в связи с предполагаемым проведением государственной кадастровой оценки земель.

Исполнитель отмечает, что в составе тарифной заявки филиалом представлены копии договоров аренды земельных участков не в полном объеме в соответствии с перечнем, отраженным в расчете арендной платы за землю. Кроме того, срок действия некоторых договоров аренды либо истек, либо не распространяется на период регулирования, а документы, подтверждающие продление сроков филиалом не представлены.

Принимая во внимание выше сказанное, а также учитывая, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 арендная плата за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, ежегодно корректируется на уровень инфляции, Исполнитель считает обоснованным размер платы за землю на 2018 год с учетом фактических расходов за 2016 год и ИПЦ 2017-2018 гг. согласно Прогнозу, то есть на уровне 16 275,067 тыс. руб., принятом Комитетом,

Налог на имущество.

В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2018 год, не указано, какие объекты основных средств, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете.

Проанализировав данные, представленные филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» изначально заявлялась сумма по налогу на имущество на 2018 год в размере 97 580 тыс. руб.

Письмом от 07.12.2017 №МР2/6/02-02-07/6173 на дополнительный запрос Комитета от 30.11.2017 №КЦ-1972-И) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлен скорректированный (актуализированный) расчет по налогу на имущество на 2018-2022 гг. в соответствии с действующей инвестиционной программой.

Инвестиционная программа, действующая на момент установления филиалу тарифов на 2018 год, утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906 с внесенными приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 изменениями на 2016-2025 годы.

Актуализированный расчет налога на имущество на 2018 год в размере 98 471 тыс. руб. произведен филиалом с учетом следующих налоговых ставок:

- 1,9% по электросетевым объектам;

- 1,1% по движимому имуществу, принятому на учет с 1 января 2013 года;

- 2,2% по остальному имуществу.

В своем расчете филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» руководствовался Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 384-03 «О налоге на имущество организаций», статьей 380 Налогового Кодекса РФ (с изменениями от 27.11.2017 № 335-ФЗ).

| **Наименование** | **Расчет Филиала**  **на 2018 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **1** | **2** |
| Среднегодовая стоимость основных средств, всего | 5 309 936 |
| в т.ч. необлагаемых | 452 405 |
| движимое имущество, принятое к учету с 01.01.2013 | 627 494 |
| облагаемых по сниженной ставке 1,9% | 3 815 199 |
| облагаемых по ставке 2,2% | 867 243 |
| **Сумма налога на имущество по ставке 1,1%** | **6 902** |
| **Сумма налога на имущество по ставке 1,9%** | **72 489** |
| **Сумма налога на имущество по ставке 2,2%** | **19 079** |
| **ИТОГО сумма налога на имущество по филиалу** | **98 471** |

Актуализированный расчет налога на имущество на 2018 год, представленный филиалом является сводным и не содержит данных о суммах налога на имущество по объектам основных средств, в том числе введенных в эксплуатацию за истекший период 2017 года и вводимых в эксплуатацию в 2018 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

Принимая во внимание отсутствие возможности оценки Исполнителем принятого Комитетом на 2018 год налога на имущество в размере 98 232,5 тыс. руб., в условиях не представленного в экспертном заключении Комитета расчета налога на имущество и отсутствия в нем информации об объектах основных средств, вводимых согласно утвержденной инвестиционной программе и учтенных Комитетом при расчете, а также учитывая, что размер налога на имущество, принятого Комитетом на 2018 год, незначительно отличается от заявленного филиалом, Исполнитель считает возможным определить налог на имущество на 2018 год в размере, принятом Комитетом.

Исполнитель обращает внимание, что при определении суммы амортизационных отчислений на 2018 год, Комитетом по тарифной политике Новгородской области учтены объекты основных средств, планируемые к вводу в эксплуатацию в 2018 году согласно утвержденной инвестиционной программе в соответствии с расчетом, представленным филиалом (соответствующие риски отражены Исполнителем в разделе 6.6. «Амортизация»).

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлять в материалах на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* расчет налога на имущество в разрезе объектов основных средств, в том числе введенных в эксплуатацию за предшествующий год и истекший период текущего года;
* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;

Транспортный налог.

По результатам анализа представленных филиалом в материалах тарифного дела документов, Исполнитель отмечает следующее.

Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» сумма транспортного налога на 2018 год составляет 1 735,169 тыс. руб., которая рассчитана филиалом на фактическое количество автотранспортных средств в соответствии со ставками, предусмотренными Областным законом Новгородской области от 30.09.2008 № 379-03 «О транспортном налоге» (в редакции от 27.10.2017 № 158-03).

По мнению Исполнителя, отсутствует экономическая обоснованность и целесообразность использования при оказании услуг по передаче электрической энергии двух легковых автомобилей представительского класса с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. и свыше 250 л.с., транспортный налог по которым составляет по расчету филиала 60,975 тыс. руб. в год.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным размер транспортного налога 1 674,19 тыс. руб. для включения в необходимую валовую выручку филиала на 2018 год.

Прочие налоги и сборы (в том числе плата за негативное воздействие на окружающую среду)

В расчете НВВ на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций (в формате шаблона ЕИАС ФАС России) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по статье прочие налоги и сборы указана сумма 1 148 тыс. руб. (в т. ч. 715 тыс. руб. экологические платежи). В материалах тарифного дела (таблица «непроизводственные расходы (налоги и другие обязательные платежи и сборы)») по статье «прочие налоги и сборы, относимые на себестоимость (госпошлина)» указана сумма 1 863 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что филиалом не представлены в Комитет расчеты и документы, обосновывающие расходы по уплате госпошлины

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

* выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
* сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
* хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» плата за негативное воздействие на окружающую среду заявлена на 2018 год в размере 715 тыс. руб. (с ростом в 1,7 раза к факту 2016 года), в том числе:

* 4,70 тыс. руб. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (в том числе в переделах лимита 0,08 тыс. руб.);
* 2,03 тыс. руб. сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
* 710,01 тыс. руб. хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

На основании изложенного выше, Исполнитель считает обоснованным размер платы за негативное воздействие на окружающую среду в пределах лимита в размере 0,08 тыс. руб.

По мнению Исполнителя обоснованный размер расходов в целом по статье «Налоги» на 2018 год составляет 116 181,84 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **Принято регулирующим органом на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **81 606,397** | **121 335,595** | **116 220,831** | **116 181,84** |
| Плата за землю | 15 519,420 | 20 872,426 | 16 275,067 | 16 275,07 |
| Налог на имущество | 63 482,295 | 97 580,000 | 98 232,500 | 98 232,50 |
| Транспортный налог | 1 622,716 | 1 735,169 | 1 713,183 | 1 674,19 |
| Прочие налоги и сборы (в т.ч. плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 981,966 | 1 148,000 | 0,081 | 0,08 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год необоснованно учтена сумма расходов по статье «Налоги» в размере 38,99 тыс. руб.

### **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе расходы на оплату труда и страховые взносы.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 233 747,65 тыс. руб.

В обоснование заявленной на 2018 год и фактической за 2016 год суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет отчислений страховых взносов на расчетный период регулирования (с указанием факта 2016 года, ожидаемого 2017 года, прогноза на 2018 год);
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за 2016 год по филиалу ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (по форме РСВ-1 ПФР);
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (по форме 4-ФСС);
* Расчет ФОТ за 2016 год и плана на 2018 год в формате таблицы № П 1.16, утвержденной приказом ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2;
* Ежемесячные отчеты о численности и заработной плате работников за 2016 год по форме статистической отчетности №П-4;
* Мониторинги по ФОТ с информацией по категориям работников (фактическая численность, средняя тарифная ставка, расчет ступени тарифного коэффициента за 2016 год, премии, выплаты, ФОТ).

Заявленная на 2018 год сумма расходов по статье в размере 233 747,65 тыс. руб. рассчитана филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», исходя из планируемого фонда оплаты труда на 2018 год и процента страховых взносов в размере 29,987%. Пояснения по размеру страховых взносов, примененному в расчете, филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом расходы по статье приняты в размере 190 233,71 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что расходы на страховые взносы от фонда оплаты труда на 2018 год рассчитаны с учетом:

- регрессивной шкалы расчета от ФОТ - 30,393% (фактический уровень за 2016 год (29,993% +0,4%);

- утвержденной в установленном порядке предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет регулирующего органа на**  **2018** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 625 912,90 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 190 233,71 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30 ,393 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 674 928,30 тыс. руб.

Таким образом, исходя из фактического процента страховых взносов за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,48% (по данным таблицы 1.6 раздельного учета филиала), расходы на отчисления на социальные нужды составят 198 968,86 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2018 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 674 928,30 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 198 968,86 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,48 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 8 735,15 тыс. руб.

Поскольку в материалах тарифного дела отсутствует уведомление Фонда социального страхования Российской Федерации по уровню страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по виду деятельности «передача электроэнергии», Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлять его в материалах на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год была первоначально заявлена сумма амортизации в размере 619 779 тыс. руб.

В материалах тарифного дела для обоснования расходов по амортизации филиалом были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету амортизационных отчислений;
* сводный расчет амортизационных отчислений на 2018-2022 гг. с учетом п.27 Основ ценообразования с вводом основных средств в соответствии с проектом вносимых изменений в инвестиционную программу (приложение 1.8);
* отчет по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений (пообъектно) на 2018 год с учетом ввода основных средств в соответствии с проектом вносимых изменений в инвестиционную программу;
* расчеты среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям в формате таблиц № П1.17 и № П1.17.1, утвержденных приказом ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2, с указанием данных за 2016 год (факт), 2017 (оценка), на 2018-2022 годы;

Дополнительно письмом от 07.12.2017 №МР2/6/02-02-07/6173 (на запрос Комитета от 30.11.2017 №КЦ-1972-И) филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» были предоставлены документы на сумму амортизации 608 787,7 тыс. руб., а именно:

* пояснительная записка по расчету амортизационных отчислений;
* сводный расчет амортизационных отчислений на 2018-2022 гг. с вводом основных средств в соответствии с действующей инвестиционной программой (приложение 1.8);
* отчет по основным средствам с расчетом амортизационных отчислений (пообъектно) на 2018 год с учетом ввода основных средств в соответствии с действующей инвестиционной программой;
* расчеты среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям в формате таблиц № П1.17 и № П1.17.1, утвержденных приказом ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2, на 2018-2022 годы с учетом ввода основных средств в соответствии с действующей инвестиционной программой;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что сумма амортизационных отчислений на 2018 год принята с учетом п.27 Основ ценообразования №1178 в размере 608 787,7 тыс. руб. с учетом вводов по утвержденной инвестиционной программе ПАО   «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель отмечает следующее.

Комитет принял расходы по амортизации на 2018 год в размере 608 787,7 тыс. руб. в соответствии с актуализированным расчетом, представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» письмом от 07.12.2017 №МР2/6/02-02-07/6173 по объектам основных средств с учетом вводимых в 2018 году основных средств согласно утвержденной инвестиционной программе.

Сумма вводимых в 2018 году основных средств, указанных в расчете филиала, составляет 1 639 107,04 тыс. руб., что соответствует плановым показателям на 2018 год, отраженным в Приложении №4 инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 года №1333. Сумма плановой амортизации по вводимым объектам основных средств в расчете на 2018 год составляет 37 757,76 тыс. руб.

Амортизация по основным средствам, вводимым по утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, рассчитана филиалом в соответствии с п.27 Основ ценообразования с учетом максимальных сроков полезного использования, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исполнитель отмечает, что в представленных филиалом в Комитет материалах отсутствуют расчеты амортизационных отчислений (пообъектно) за 2016 год и за 9 месяцев 2017 года (либо истекший период 2017 года на момент определения Комитетом необходимой валовой выручки филиала на 2018 год).

На основании вышеизложенного, принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела документального подтверждения фактического ввода в эксплуатацию основных средств в 2017 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифной политике Новгородской области в составе неподконтрольных расходов амортизации в сумме 37 757,76 тыс. руб. по объектам основных средств, не введенным в эксплуатацию на момент установления тарифов, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифной политике Новгородской области.

Величина риска определена Исполнителем равной сумме амортизационных отчислений по объектам основных средств планируемым к вводу в 2018 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, в соответствии с расчетом амортизационных отчислений на 2018 год, представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в материалах на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования представлять:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за прошедший отчетный год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за прошедший отчетный год и истекший период текущего года.

### **Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате)**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год заявлена сумма по данной статье в размере 182 719 тыс. руб.

Для обоснования расходов на обслуживание заемных средств филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены в тарифной заявке:

* расчет затрат «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2018 год (по кварталам);
* план движения потоков наличности на 2018 год;
* отчет по раздельному учету затрат по видам деятельности (в т.ч. по оплате процентов за обслуживание заемных средств) за 2016 год и 9 месяцев 2017 года согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, представляемый в Комитет ежеквартально;
* кредитные договоры за 2010-2016 гг.
* Информация о задолженности по кредитам и расходам на обслуживание кредитов за 2010-2016 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по оплате процентов за обслуживание заемных средств приняты Комитетом на 2019 год в размере 182 719,002 тыс. руб.

В своем экспертном заключении Комитет отмечает следующее.

Расходы на обслуживание заемных средств на 2018-2022 годы предусмотрен в размере 182 719,002 тыс. руб. ежегодно с учетом расчета ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год, с учетом наличия дебиторской задолженности потребителей со сроком задолженности до 12 месяцев текущего года, в т.ч. ООО «ТНС энерго Великий Новгород». Согласно отчету по приказу Минэнерго России № 585 от 13.12.2011 заемные средства ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» за 2016 год – 2 461 196 тыс. руб.; за 9 месяцев 2017 года 1 149 757 тыс. руб.; оплата процентов за кредит за 2016 год – 198 352 тыс. руб.; за 9 месяцев 2017 года -73 978 тыс. руб. по заключенным договорам с ОАО  «Альфа-Банк» №00Z65L от 30.11.2012, №00Z66L от 30.11.2012, с АО  «Газпромбанк» № 1515-080-810К от 17.09.2015.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с приказом ПАО    «Россети» от 23.12.2014 № 235 «О создании Единого казначейства», все казначейские функции переданы из филиалов в Казначейство ИА ПАО «МРСК Северо-Запада», а распределение оплаты за пользование кредитными ресурсами в отношении филиалов осуществляется ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с приказом ПАО    «Россети» от 03.12.2014 № 220 «Об утверждении Бюджетного кодекса ПАО    «Россети».

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расходы по оплате процентов за пользование кредитными ресурсами на 2018 год заявлены в размере 182 719 тыс. руб. В соответствии с представленным расчетом:

* задолженность по кредитным средствам на 01.01.2018 составляет 713 205 тыс. руб.;
* задолженность по начисленным процентам за пользование кредитными ресурсами на 01.01.2018 составляет 5 468 тыс. руб.;
* привлечение заемных средств планируется на сумму 1 733 205 тыс. руб.;
* погашение заемных средств планируется на сумму 713 205 тыс. руб.

Исполнитель обращает внимание, что в соответствии с утвержденной инвестиционной программой ПАО   «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, на регулируемый период 2018 года заемные средства как источник финансирования не были запланированы.

По результатам анализа представленных филиалом материалов для обоснования заявленных расходов на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами Исполнитель отмечает следующее:

* Скорректированный расчет филиала составлен с группировкой на краткосрочные (с процентной ставкой 14,5% годовых) и долгосрочные (с процентной ставкой 14,5% годовых) кредиты, привлеченные для финансирования текущей деятельности. В расчете отсутствует расшифровка в разрезе действующих кредитных договоров с указанием сумм задолженности, процентной ставки, сумм привлеченных средств, сумм погашения и начисляемых процентов к уплате по каждому договору.
* Не представлена пояснительная записка о необходимости привлечения заемных средств.
* Не представлены расчеты и документы, подтверждающие наличие фактических кассовых разрывов в 2016-2017 гг.
* Не представлено обоснование относительно причин и периодов образования долга по кредитам на 01.01.2018 в размере 713 205 тыс. руб.
* Не представлены документы и расчетные материалы, подтверждающие уровень сбора денежных средств в 2016-2017 гг.
* Не представлены данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 2016 год, 9 месяцев 2017 года.

Исполнитель отмечает, что фактические расходы филиала на уплату процентов за обслуживание заемных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» составляют 198 352 тыс. руб. за 2016 год и 73 978 тыс. руб. за 9 месяцев 2017 года. Таким образом, заявленные филиалом расходы на 2018 год меньше фактических за 2016 год на 7,9%.

По данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» дебиторская задолженность покупателей и заказчиков по состоянию на 31.12.2016 составляет 651 260 тыс. руб. по деятельности «передача по распределительным сетям» согласно приложению к таблице 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2016 год.

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств. Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не представлено обоснование недостатка средств и увеличения суммы кредитного портфеля на 2018 год.

На основании вышеизложенного, а также учитывая возможность использования филиалом в качестве источника возврата уже привлеченных кредитных ресурсов и снижения потребности в новых заемных средствах:

* суммы превышения планируемой Комитетом на 2018 год амортизации относительно амортизации, учтенной как источник финансирования мероприятий утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333 инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области на 2016-2025 годы (сумма превышения составляет 272 666,98 тыс. руб.: 336 120,72 тыс. руб. (без учетом НДС) - амортизация на 2018 год в инвестиционной программе; 608 787,70 тыс. руб. - амортизация учтенная Комитетом в НВВ на 2018 год);
* существующей дебиторской задолженности потребителей со сроком задолженности до 12 месяцев;
* суммы возврата для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» с 2018 года необходимой валовой выручки от сглаживания тарифов за долгосрочный период 2010-2017 гг. (в НВВ 2018 года учтено 1 062 696,567 тыс. руб.);
* суммы дополнительных средств, учитываемых Комитетом в составе НВВ филиала (корректировки, выпадающие доходы), которые не являются источником финансирования текущих расходов соответствующих периодов, а предназначены для покрытия расходов прошлых лет.

Исполнитель считает возможным рассчитать размер расходов на оплату процентов за обслуживание заемных средств на 2018 год, с учетом средневзвешенной процентной ставки по привлеченным кредитным ресурсам за 2016 год 10,45% годовых (за 2015 год – 12,55% годовых) по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год (раздел 3.8 «Кредиты, займы, проценты к уплате» стр. 34) и суммы дебиторской задолженности покупателей и заказчиков по состоянию на 31.12.2016 в размере 651 260 тыс. руб.

Таким образом, расходы на уплату процентов за обслуживание заемных средств, по расчету Исполнителя, составили 68 056,67 тыс. руб., что на 114 662,33 тыс. руб. ниже величины, определенной регулирующим органом и заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».

Исполнитель справочно отмечает, что по фактическим данным, указанным в приложении №30 к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2018 год, размещенным в рамках раскрытия информации на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», проценты к уплате по филиалу «Новгородэнерго» в целом составили 122 849 тыс. руб.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин их формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет средневзвешенной процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств за прошедший отчетный год и истекший период текущего года.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» сумма налога на прибыль на 2018 год заявлялась в размере 58 541,635 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на прибыль филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представлены:

* расчет налога на прибыль на 2018, 2019-2022 годы;
* налоговая декларации по налогу на прибыль за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»;
* отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2016 года;
* отчет по раздельному учету доходов и расходов за 2016 год по видам деятельности по форме таблицы 1.3 согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (представляется в Комитет ежеквартально).

Расчет налога на прибыль на 2018 год произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» исходя из налогооблагаемой базы (расходы, не учитываемые в целях налогообложения по налогу на прибыль) и ставки налога 20%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2018 год предусмотрен в размере 36 372,4 тыс. руб. на уровне отчетных данных за предыдущий отчетный период 2016 года согласно пункту 20 Обнов ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в составе НВВ в части налога на прибыль на 2018 год должен учитываться фактический налог на прибыль за 2016 год. Данная позиция подтверждена и многочисленными решениями судов (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020).

Совокупность практики рассмотрения разногласий показывает, что при определении суммы фактического налога на прибыль регулирующему органу необходимо руководствоваться:

- данными раздельного учета (проведение анализа показателей раздельного учета доходов и расходов) (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020);

- данными декларации по налогу на прибыль организации (например: решения ФАС России по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики от 11.09.2017 №СП/62727/17, от 12.09.2017 №СП/62888/17, от 19.07.2019 №СП/62460/19).

Согласно данным раздельного учета за 2016 год, представленным филиалом в таблицах 1.3 и 1.6 к Порядку ведения раздельного учета № 585, по строке «налог на прибыль» указаны следующие значения:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Данные таблиц 1.3 и 1.6 | | | | | |
| по ПАО «МРСК Северо-Запада» | по филиалу «Новгородэнерго» | по видам деятельности | | |
| передача по распределительным сетям | Технологическое присоединение | Прочие виды деятельности |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 288 068 | 36 372 | 36 372 | 0 | 0 |

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год налоговая база в целом по организации составила 1 585 237,158 тыс. руб. (строка 030 декларации). Доля налоговой базы, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», составила 12,47142534% (строка 040 декларации), сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет субъекта РФ, равна 35 586,30 тыс. руб. (строка 070 декларации). Федеральная часть, приходящаяся на филиал, составляет 3 954,03 тыс. руб. Итого налог на прибыль равен 39 540,33 тыс. руб.

Таким образом, налог на прибыль по данным представленной филиалом налоговой декларации превышает налог на прибыль по данным раздельного учета на 3 168 тыс. руб.

Основываясь на позиции ФАС России и судов, в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 сумма налога на прибыль для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2018 год составляет 36 372 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что сумма по статье «Налог на прибыль» на 2018 год определена и учтена Комитетом в размере 36 372,4 тыс. руб. обосновано.

### **Прочие неподконтрольные расходы (прочие расходы из прибыли), в том числе резерв по сомнительным долгам**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э расходы на формирование резерва по сомнительным долгам относятся к неподконтрольным расходам.

В силу пункта 30 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» -«Новгородэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Прочие неподконтрольные расходы, всего,**  **в том числе:** | **98 458,834** | **59 870,110** | **3 021,435** | **-94,95** | **-96,93** |
| Судебные расходы | 5 294,624 | 5 400,000 | 0 | -100,00 | -100,00 |
| Выплаты по решению суда | 1 115,676 | 1 266,000 | 1 266,000 | 0,00 | 13,47 |
| Страховые взносы на выплаты социального характера из прибыли | 10 702,406 | 11 854,000 | 466,545 | -96,06 | -95,64 |
| Убытки прошлых периодов, выявленные в отчётном периоде | 21 609,141 | 0 | 0 | - | -100,00 |
| Коммунальные услуги по регулируемым тарифам | \* | \* | 1 288,890 | - | - |
| Расходы по реализации имущества и имущественных прав |  | 900,000 | 0 | -100,00 | - |
| Списание просроченной безнадежной дебиторской задолженности | 16 106,282 | 0 | 0 | - | -100,00 |
| Отчисления в оценочные резервы | 40 450,110 | 40 450,110 | 0 | -100,00 | -100,00 |
| Другие прочие расходы | 3 180,594 | 0 | 0 | - | -100,00 |

\*- коммунальные услуги по регулируемым тарифам в отчетах за 2016 год и в заявке на 2018 год учитываются филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе подконтрольных расходов;

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год по статье была заявлена сумма расходов в размере 59 870,11 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены в тарифном деле следующие документы:

* план расходов из прибыли на 2018 год по филиалу в целом и по аппарату управления и производственным отделениям;
* свод затрат на судебные расходы филиала на 2018 год (с указанием факта за 2016 год и оценки 2017 года) с приложением расчета по ПО «Ильменские электрические сети» и ПО «Боровичские электрические сети»;
* свод затрат по возмещению ущерба здоровью Абрамову Б.М. и Плешукову С.Б. по решению суда с приложением расчетов сумм выплат;
* расчет расходов на коммунальные услуги по регулируемым тарифам (водоснабжение, водоотведение, очистка стоков, дождевая канализация, утилизация и вывоз ТБО и ЖБО) на 2018 год;

для подтверждения отчислений в оценочные резервы представлены следующие обосновывающие документы:

* Свод расходов в виде отчислений в оценочные резервы по передаче электроэнергии на 2018 год;
* Акт об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2016 по форме ВН-14;
* Протокол заседания ЦИК филиала ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго от 15.07.2016 №6 о результатах инвентаризации обязательств по состоянию на 30.06.2016;
* Дополнение от 26.04.2016 к исковому заявлению ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» об уточнении заявленных исковых требований;
* Расшифровка резервов по сомнительным долгам по контрагентам с указанием сальдо на 31.12.2015, на 31.12.2016.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом расходы по статье приняты на 2018 год в размере 3 021,435 тыс. руб. В экспертном заключении Комитета указано, что включены в необходимую валовую выручку следующие прочие неподконтрольные расходы:

* выплаты по решению суда за причиненный ущерб здоровью работникам Абрамову Б.М. и Плешукову С.Б. в размере 1 266 тыс. руб.;
* отчисления от ФОТ на социальные нужды из прибыли в размере 466,545 тыс. руб. (30,4% от налогооблагаемой базой);
* расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам (водоснабжение, водоотведение, очистка стоков, дождевая канализация, утилизация и вывоз ТБО) в размере 1 288,89 тыс. руб. Данные расходы предусмотрены Комитетом исходя из анализа расчета оплаты за коммунальные услуги за 2016 год (объемов и стоимости услуг), ожидаемого факта за 2017 год, плана на 2018 год с учетом заключенных договоров, утвержденных в установленном порядке действующих тарифов для ресурсоснабжающих организаций Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области на коммунальные услуги, доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2016 год 98,75% . Комитетом исключены планируемые расходы по очистке стоков по договору № 222-02/11 с ООО «Энергоинвест» в сумме 763 тыс. руб., в связи с отсутствием основания его действия в 2018 году и отсутствием заявления ООО «Энергоинвест» в Комитет на утверждение тарифа на очистку стоков.

Планируемые на 2018 год судебные издержки и штрафы Комитетом не приняты, так как оплачиваются проигравшей стороной и являются результатами деятельности организации.

О включении в НВВ расходов по сомнительным долгам Комитет указывает в экспертном заключении следующее.

Оценочные обязательства по сомнительным долгам утратившего статус гарантирующего поставщика ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» не приняты на 2018-2022 гг., так как невозвратные долги ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» по решению суда учтены в первом долгосрочном периоде регулирования: в связи с непогашенной дебиторской задолженностью ОАО  «Новгородоблэнергосбыт», признанного Решением Арбитражного суда Новгородской области от 23.12.2013 несостоятельным (банкротом), Определениями Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-814/2013 от 24.09.2013 и от 10.12.2015 включены требования ПАО «МРСК Северо-Запада» в реестр требований кредиторов ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» в сумме задолженности 337 816,279 тыс. руб. с НДС (286 284,98 тыс. руб. без НДС). Сумма данной задолженности, как сомнительных долгов, предусмотрена Комитетом в НВВ филиала с учетом следующего распределения: в 2015 году – 30 000 тыс. руб.; в 2016 году – 77 756,6 тыс. руб.; в 2017 году – 178 528,38 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Затраты на судебные издержки оплачиваются проигравшей стороной и не могут быть включены в НВВ. По мнению Исполнителя Комитет обоснованно не учел данные расходы. Кроме того к своду затрат на судебные расходы филиала на 2018 год не приложен обосновывающий расчет на наибольшую долю судебных расходов по Аппарату управления.

Выплаты по решению суда за причиненный ущерб здоровью Абрамову Б.М. и Плешукову С.Б., принятые Комитетом в размере 1 266 тыс. руб., заявленном филиалом, Исполнитель считает обоснованной ввиду следующего.

Электросетевые организации в силу закона относятся к числу владельцев источников повышенной опасности. Следовательно, вред, причиненный любому юридическому или физическому лицу, который произошел в результате производственной деятельности электросетевой организации, связан непосредственно с передачей электрической энергии. Таким образом, расходы на выплаты по возмещению ущерба подлежат включению в НВВ электросетевой организации при установлении тарифа, т.к. связаны с регулируемой деятельностью организации.

Налогооблагаемая база для расчета отчислений (страховых взносов) от ФОТ на социальные нужды из прибыли в подконтрольных расходах (с учетом базового уровня подконтрольных расходов, определенного Исполнителем на 2018 год) составляет 1 534,69 тыс. руб. Следовательно, исходя из фактического процента отчислений за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,48%, расходы на отчисления на социальные нужды составят 452,43 тыс. руб.

Расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам (водоснабжение, водоотведение, очистка стоков, дождевая канализация, утилизация и вывоз ТБО и ЖБО), заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в расходах на услуги коммунального хозяйства в составе подконтрольных расходов.

Расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам в размере 1 288,89 тыс. руб., приняты Комитетом с ростом 106,7% к фактическим расходам за 2016 год (1 208 тыс. руб.), то есть в пределах ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно согласно Прогнозу.

Исполнитель отмечает, что в материалы тарифного дела филиалом не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы на коммунальные услуги по регулируемым тарифам по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

Расходы по реализации имущества и имущественных прав, заявленные в размере 900 тыс. руб., не обоснованы филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго в материалах тарифного дела расчетами и подтверждающими документами. По мнению Исполнителя, расходы по реализации имущества и имущественных прав должны компенсироваться доходами от реализации такого имущества и не могут быть включены в необходимую валовую выручку на содержание электрических сетей. В экспертном заключении Комитета не дана оценка заявленных филиалом расходов по данной статье.

По заявленным филиалом на 2018 год отчислениям в оценочные резервы в размере 40 450,11 тыс. руб. Исполнитель отмечает следующее.

В составе данной статьи филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго заявлено:

- 13 086,45 тыс. руб. – отчисления в резерв по сомнительным долгам;

- 27 363,46 тыс. руб. – отчисления в резервы под оценочные обязательства.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

В материалах тарифного дела представлен протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии (ЦИК) филиала ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго от 15.07.2016 №6 о результатах инвентаризации обязательств по состоянию на 30.06.2016.

В протоколе ЦИК от 15.07.2016 №6 указывается, что по состоянию на 30.06.2016 года в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго выявлена просроченная дебиторская задолженность ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по договору от 01.02.2008 №0000108 в сумме 506 889 518,37 руб., в том числе основной долг – 431 633 608,35 руб., пени – 74 920 607,68 руб., госпошлина – 335 302,34 руб. Решением Арбитражного суда Новгородской области от 23.12.2013 (в полном объеме изготовлено 24.12.2013) ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Вероятность взыскания задолженности крайне низкая и по состоянию на 31.03.2016 на данную задолженность создан резерв по сомнительным долгам.

В представленной филиалом в материалах тарифного дела расшифровке резервов по сомнительным долгам по контрагентам указаны:

- сальдо резерва на 31.12.2015, на 31.12.2016;

- движение резерва в 2016 году (списание, восстановление, создание).

Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» сумма 13 086,45 тыс. руб. является созданным резервом по сомнительным долгам за 2016 год по контрагенту ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» по оказанию услуг по передаче электроэнергии. Исполнитель отмечает, что заявленная филиалом сумма не учитывает восстановленный в 2016 году резерв по данному контрагенту в размере 32,1 тыс. руб. согласно расшифровке резервов.

К расшифровке резервов не приложены подтверждающие документы:

* приказы о проведении инвентаризации;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями;
* расшифровки дебиторской задолженности на последнюю отчетную дату;
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов филиала о списании дебиторской задолженности);
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 63.01.

На основании изложенного выше, а также исходя из того, что основная сумма резерва по сомнительным долгам относится к ОАО  «Новгородоблэнергосбыт», невозвратная задолженность по которому уже учтена Комитетом в НВВ филиала в период 2015-2017 гг., Исполнитель считает заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» суммы резервов по сомнительным долгам необоснованными.

В протоколе ЦИК от 15.07.2016 №6 отражено, что сделка между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ОАО  «Новгородоблэнергосбыт», оформленная уведомлением о зачете встречных требований от 19.04.2013 года на сумму 165 839 132,12 руб. (за электроэнергию в целях компенсации стоимости потерь по договору на услуги по передаче электроэнергии от 01.02.2008 № 0000108), после принятия 21.03.2013 к производству заявления о признании должника банкротом в нарушение очередности удовлетворения требований кредиторов, признана судом недействительной. По этой причине существует высокая вероятность взыскания в пользу ОАО «Новгородоблэнергосбыт» процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 27 363 456,80 руб. по договору от 01.02.2008 №0000108.

Исполнитель отмечает, что невозвратные долги ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» в соответствии с определениями Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-814/2013 от 25.09.2013 (на сумму задолженности 171 977,14705 тыс. руб.) и от 10.12.2015 (на сумму задолженности 165 839,13212 тыс. руб.) в общей сумме 337 816,279 тыс. руб. с НДС (286 284,98 тыс. руб. без НДС) были учтены Комитетом в первом долгосрочном периоде регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» как сомнительные долги с распределением по годам: в 2015 г.- 30 000 тыс. руб.; в 2016 г.- 77 756,6 тыс. руб.; в 2017 г,- 178 528,38 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, с учетом факта признания судом сделки о зачете встречных требований недействительной и в связи с наличием встречных однородных требований филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» к ОАО  «Новгородоблэнергосбыт» по договору от 01.02.2008 №0000108, филиалу необходимо в рамках претензионно-исковой работы зеркально предъявлять требования к взысканию процентов за пользование чужими денежными средствами.

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку включаются расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности.

По мнению Исполнителя в необходимую валовую выручку на содержание электрических сетей не могут быть включены проценты за пользование чужими денежными средствами в качестве неосновательного обогащения.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО   «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в материалах тарифного дела на очередной год текущего долгосрочного периода регулирования представлять:

* Пояснения о необходимости плановых расходов в заявленном объеме (в случае значительного превышения плановых затрат в сравнении с фактическими за предыдущие периоды с обоснованием причин увеличения со ссылкой на нормы действующего законодательства).
* Полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за прошедший отчетный год и за истекший период текущего года (обороты, анализ и карточки счетов сч.20, 25, 26, 91.02; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).
* Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам следующие документы:
* анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации; акты инвентаризации расчетов с покупателями за предыдущий отчетный год; расшифровку дебиторской задолженности на последнюю отчетную дату;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений филиала о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от службы судебных приставов о ходе исполнительного производства, правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов филиала о списании дебиторской задолженности).

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 29 575,69 тыс. руб.

В соответствии с расчетом филиала на 2018 год выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей составляют:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| **1.Заявители до 15кВт** | **28 474,03** |
| расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 11 092,69 |
| на строительство "последней мили" | 17 381,34 |
| **2.Заявители до 150кВт** | **1 101,66** |
| на строительство "последней мили" | 1 101,66 |
| **Итого** | **29 575,69** |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2018 год и за 2016 год (по форме приложений №1, №2, №3 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* пояснения по расчету выпадающих доходов в составе общей пояснительной записки по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год;
* данные по фактическим расходам по мероприятиям "последней мили", связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт за 2014-2016 гг. (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за три года по уровням напряжения);
* данные по фактическим расходам по мероприятиям "последней мили", связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт за 2014-2016 гг. (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за три года по уровням напряжения);
* расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 год (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за 2014-2016 гг. по уровням напряжения);
* расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно на 2018 год (с указанием средних длин линий и присоединенной мощности за 2014-2016 гг. по уровням напряжения).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2018 год рассчитаны Комитетом по тарифной политике Новгородской области в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 и утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 N 54/4 (Приложение №6) в размере 43 462,23 тыс. руб.:

| N п/п | Показатели | Сумма, тыс. руб., без НДС |
| --- | --- | --- |
| 1. | Выпадающие доходы на 2018 год, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, рассчитанные в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=8EAE3F3A6E8B622567540E2DC8C0051B271C152B395F2E2177C3D93DA6DB75963CEE272BD84894106DC00C7E03344C5541AD3A8B2D1DECDA6F53N) по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 N 215-э/1, в т.ч.: | 42 381,47 |
| 1.1. | затраты на выполнение мероприятий по технологическому присоединению (без учета затрат на строительство) | 8 606,59 |
| 1.2. | затраты на строительство энергообъектов | 33 774,88 |
| 2. | Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, рассчитанные в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=8EAE3F3A6E8B622567540E2DC8C0051B271C152B395F2E2177C3D93DA6DB75963CEE272BD84894106DC00C7E03344C5541AD3A8B2D1DECDA6F53N) по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 N 215-э/1 | 1 080,76 |
|  | Итого выпадающие доходы от технологического присоединения | 43 462,23 |

Величина выпадающих доходов, учтенная Комитетом в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, составляет 8 606,59 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением Комитета, планируемая в НВВ сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей в 2018 году предусмотрена в части мероприятий п.16 Методических указаний №215-э/1 без инвестсоставляющей – 8 606,59 тыс. руб., а остальная часть в размере 34 855,64 тыс. руб. (43 462,23 – 8 606,59) - за счет амортизации. Учитывая сумму превышения планируемой Комитетом на 2018 год амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2016-2025 годы приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 (сумма превышения на 2018 г. составляет 272,6667 млн. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, представленный в протоколе заседания Правления комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 №54, не содержит значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов (плановое количество договоров, длины линий, мощность). В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год на сумму 29 575,69 тыс. руб. выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»:

* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", исходя из:
* стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2017 год постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 26.12.2016 №61 в ценах 2001 года, с применением индексов изменения сметной стоимости и ИПЦ на 2018 год 104,8%;
* плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2018 год, рассчитанных на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:
* плановой присоединенной мощности заявителей до 15кВт на 2018 год, рассчитанной на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.;
* плановых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2018 год на единицу мощности;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, выпадающие доходы филиалом не заявлены.

Исполнитель отмечает, что расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, ошибочно выполнен филиалом исходя из 50%, а не 100% стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2017 год.

1. Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2018 год в размере 2 488 шт. не представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2014-2016 гг. (указаны данные только за 2016 год в количестве 3 551 шт.).

Учитывая отсутствие данных о фактическом количестве исполненных договоров за 2014-2016 гг. и возможности определения планового количества договоров на 2018 год, Исполнитель считает допустимым при расчете плановых показателей на 2018 год принять количество договоров в размере 2 488 шт. на уровне, предложенном филиалом.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлена информация о фактических расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт за 2014-2016 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП).

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 N 54/4.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2018 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]: | 8 538,11 | 2 488,00 | 21 242,82 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 2 794,52 | 2 488,00 | 6 952,77 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 5 743,59 | 2 488,00 | 14 290,05 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3]: | x | x | 27 309,50 |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 20,81 | 24 584,67 |
|  | ***строительство воздушных линий 0,4 кВ*** |  |  |  |
|  | СИП-23 1х70+1х95 | 1 250 790,97 | 1,27 | 1 594,34 |
|  | СИП-23 1х70+1х95+ 1х25 | 1 250 790,97 | 1,27 | 1 582,67 |
|  | СИП - 44 х 16 м2 | 782 578,43 | 0,04 | 30,00 |
|  | СИП - 44 х 25 м2 | 826 513,91 | 0,39 | 324,54 |
|  | СИП-231х50+1х50 | 994 977,91 | 1,25 | 1 238,75 |
|  | СИП-23х95+1х95 | 1 358 783,74 | 1,43 | 1 948,04 |
|  | СИП-21х95+1х95 | 1 358 783,74 | 1,49 | 2 024,13 |
|  | СИП-2 3х50+1х70 | 1 061 660,05 | 6,15 | 6 529,56 |
|  | СИП-2 3х35+1х50+х1х16 | 994 977,91 | 2,59 | 2 577,99 |
|  | СИП-2 3х70+1х70+1х16 | 1 139 136,14 | 2,11 | 2 397,88 |
|  | СИП-2 3х50+1х54.6+1х16 | 1 055 182,57 | 0,07 | 68,59 |
|  | ***строительство воздушных линий 6/ 10 кВ*** |  |  |  |
|  | СИП-31х50 | 1 546 251,02 | 2,76 | 4 268,17 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0 | 0 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 627,33 | 2 724,83 |
|  | КТП - 250 10/0,4 кВ | 3 924,40 | 580,00 | 2 276,15 |
|  | КТП - 100 10/0,4кВ | 5 840,65 | 15,00 | 87,61 |
|  | СТП - 100 10/0,4кВ | 4 579,97 | 10,00 | 45,80 |
|  | СТП - 25 10/0,4кВ | 18 046,39 | 8,33 | 150,39 |
|  | СТП - 40 10/0,4 кВ | 11 777,29 | 14,00 | 164,88 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 159,66 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 2 488,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 47 392,66 |

Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 27 309,50 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год ввиду следующего:

* инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, в части филиала «Новгородэнерго» на 2018 год включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили» (сумма освоения капитальных вложений составляет 76,63 млн. руб. без НДС);
* планируемая амортизации, включенная Комитетом в НВВ филиала на 2018 год, значительно превышает амортизацию, предусмотренную как источник финансирования мероприятий утвержденной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» (сумма превышения 2018 года составляет 272,667 млн. руб.).

Таким образом, выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 год Исполнитель определяет только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере 20 083,16 тыс. руб. (21 242,82 тыс. руб. – 1 159,66 тыс. руб.).

1. Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 N 54/4.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2018 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4+1.5]: |  |  | 980,40 |
| 1.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0,19 | 280,90 |
|  | ***строительство воздушных линий 0,4 кВ*** |  | ***0,04*** | ***48,96*** |
|  | СИП-231х70+1х95 | 1 250 790,97 | 0,01 | 12,51 |
|  | СИП-2 3х50+1х70 | 1 061 660,05 | 0,03 | 36,45 |
|  | ***строительство воздушных линий 6(10) кВ*** |  | ***0,15*** | ***231,94*** |
|  | СИП-31х50 | 1 546 251,02 | 0,15 | 231,94 |
| 1.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0,07 | 323,98 |
|  | АПвПУ 3 1\*120/25 мм | 4 672 754,41 | 0,07 | 323,98 |
| 1.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 51,67 | 375,52 |
|  | КТП - 63 10/0,4 кВ | 8 790,95 | 25,00 | 219,77 |
|  | КТП - 100 10/0,4кВ | 5 840,65 | 26,67 | 155,75 |
| 1.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + п. 2.5]: |  |  | 0,00 |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3. | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2] |  | x | 980,40 |

В инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, по филиалу «Новгородэнерго» отсутствуют мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

Однако, как отмечалось Исполнителем выше, планируемая амортизации, включенная Комитетом в НВВ филиала на 2018 год, значительно превышает амортизацию, предусмотренную как источник финансирования мероприятий утвержденной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» (сумма превышения 2018 года составляет 272,667 млн. руб.). Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы на мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», в размере 980,40 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» рассчитанная Исполнителем составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Предложение филиала, тыс. руб. | Принято Комитетом, тыс. руб. | По расчету Исполнителя, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 28 474,03 | 42 381,47 | 47 392,66 |
| 1.1. | расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 11 092,69 | 8 606,59 | 20 083,16 |
| 1.2. | на строительство "последней мили" | 17 381,34 | 33 774,88 | 27 309,50 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 1 101,66 | 1 080,76 | 980,40 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **4** | **Итого:** | **29 575,69** | **43 462,23** | **48 373,05** |

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2018 год (в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий), включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» определенные Исполнителем составляют 20 083,16 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС) |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 20 083,16 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 0,0 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,0 |
| **4** | **Итого:** | **20 083,16** |

Таким образом, Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2018 год плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в размере 11 476,57 тыс. руб. (20 083,16 – 8 606,59).

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

**1.Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расчетные документы, пояснения, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем директора по экономике и финансам филиала.**

**2.Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго».**

**3.По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2018 год, перечня материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на основании которых было принято решение об учете затрат.**

**4.Выявлены факты необоснованного, по мнению Исполнителя, не включения (либо включения в меньшем размере) Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год расходов по статьям: «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)», «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы от льготного ТП».**

**5.В материалах тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» отсутствует полный комплект документов, подтверждающих фактические расходы за предыдущий 2016 год и за истекший период 2017 года (обороты, анализ и карточки счетов 20, 25, 26, 91.02 по статьям затрат; реестры счетов-фактур, актов выполненных работ; копии счетов-фактур, актов; договоры на оказание услуг и др.).**

**Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э предусмотрена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений. Так, сумма превышения фактических экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2018 год над установленными Комитетом на 2018 год должна быть включена Комитетом при расчете НВВ на 2020 год.**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице:**

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего, тыс. руб. | в т.ч. требующие документального обоснования | в т.ч. доп. обосн. расходы |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Оплата услуг ПАО    «ФСК ЕЭС» | 1 063 307,128 | 1 146 466,145 | 1 158 089,792 | 1 158 089,79 |  |  |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 2 599,180 | 3 066,000 | 2 889,770 | 2 889,77 |  |  |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 6 508,950 | 8 723,000 | 3 540,010 | 3 540,010 | 3 540,010 |  |
| Аренда электросетевого хозяйства |  |  |  |  |  |  |
| Лизинг |  |  |  |  |  |  |
| Прочая аренда | 6 508,950 | 8 723,000 | 3 540,010 | 3 540,01 | 3 540,01 |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 81 606,397 | 121 335,595 | 116 220,831 | 116 181,84 |  |  |
| Плата за землю | 15 519,420 | 20 872,426 | 16 275,067 | 16 275,07 |  |  |
| Налог на имущество | 63 482,295 | 97 580,000 | 98 232,500 | 98 232,50 |  |  |
| Транспортный налог | 1 622,716 | 1 735,169 | 1 713,183 | 1 674,19 |  |  |
| Прочие налоги и сборы (в т.ч. плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 981,966 | 1 148,000 | 0,081 | 0,08 |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 164 790,957 | 233 747,650 | 190 233,710 | 198 968,86 |  | 8 735,15 |
| Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате) | 198 352,000 | 182 719,002 | 182 719,002 | 68 056,67 | 114 662,33 |  |
| Прочие неподконтрольные расходы | 98 458,834 | 59 870,110 | 3 021,435 | 3 007,32 |  |  |
| Налог на прибыль | 36 372,358 | 58 541,635 | 36 372,400 | 36 372,40 |  |  |
| Амортизация | 551 832,894 | 619 779,027 | 608 787,700 | 608 787,70 |  |  |
| Выпадающие доходы от технологического присоединения |  | 29 575,690 | 8 606,590 | 20 083,16 |  | 11 476,57 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **2 203 828,698** | **2 463 823,854** | **2 310 481,240** | **2 215 977,52** | **118 202,34** | **20 211,72** |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы без выпадающих доходов от технологического присоединения** | **2 203 828,698** | **2 434 248,164** | **2 301 874,650** | **2 199 062,29** | **118 202,34** | **11 903,08** |

1. **Экспертиза расчета величин** **возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год**

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* + базовый уровень операционных расходов;
  + индекс эффективности операционных расходов;
  + размер инвестированного капитала;
  + чистый оборотный капитал;
  + норма доходности инвестированного капитала;
  + срок возврата инвестированного капитала;
  + коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  + уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  + уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний № 228-э, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

Описание: base_1_179106_508, где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

Описание: base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

Анализ перехода филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18.08.2010 № 183-э/1.

Переход на регулирование филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2010 г. с продолжительностью долгосрочного периода 8 лет. Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 25.05.2012 №28 установлены долгосрочные параметры регулирования на период с 01.01.2010 по 01.07.2017, размер инвестированного капитала установлен в следующих размерах:

| **Год** | **Размер инвестированного капитала, млн. руб.** |
| --- | --- |
| 2010 | 5 462,500 |
| 2011 | 5 415,136 |
| 2012 | 5 476,361 |
| 2013 | 6 349,193 |
| 2014 | 6 951,897 |
| 2015 | 7 232,050 |
| 2016 | 8 198,732 |
| 2017 | 9 058,116 |

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 был произведен пересмотр долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго». Приказом ФСТ России от 21 мая 2012 г. N 115-э/3 согласованы долгосрочные параметры регулирования на период 2012-2017 гг., размер инвестированного капитала установлен в следующих размерах:

| **Год** | **Размер инвестированного капитала, млн. руб.** |
| --- | --- |
| 2012 | 5 462,500 |
| 2013 | 5 462,500 |
| 2014 | 5 462,500 |
| 2015 | 5 462,500 |
| 2016 | 5 462,500 |
| 2017 | 5 462,500 |

Данные о размере капитала, инвестированного до перехода на RAB-регулирование, на 01.01.2010 г. («старый» капитал), представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Полная восстановительная стоимость** | **Остаточная восстановительная стоимость** |
| --- | --- | --- |
| Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, тыс. руб. | 11 597 600 | 5 462 500 |
| Физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования (ИИК), % | 52,9% | |
| Срок возврата инвестированного капитала, лет | 35 | |
| Срок возврата капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, с учетом физического износа, лет | 16,5 | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов по расчету величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в регулирующий орган представлены:

* расчет необходимой валовой выручки по RAB в шаблоне ENERGY.KTL.RAB.CALC.NVV.NET (представлен расчет скорректированной величины возврата инвестированного капитала на 2017 год и расчет скорректированной величины дохода на инвестированный капитала на 2017 год);
* приложение 5. Реестр формирования базы инвестированного капитала за период 2010-2017 гг.;
* приложение 6. Реестр выбытия активов из базы «старого» капитала за 2015 год;
* приложение 7. Реестр выбытия активов из базы «нового» капитала за 2015 год;
* приложение 8. Ведомость движения "старого" инвестированного капитала за период 2010-2017 гг;
* приложение 9. Ведомость движения базы инвестированного капитала за период 2010-2017 гг.;
* приложение 4. Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования (на 01.01.2010) (пообъектная ведомость основных средств);
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2015 год.

**Возврат капитала**

Возврат капитала на 2017 год запланирован в размере 439 218,4 тыс. руб., в том числе:

- на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования – 331 225,2 тыс. руб., рассчитан с учетом выбытия активов за 2015 год (возврат «старого» капитала);

- на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования – 107 993,2 тыс. руб., рассчитан с учетом вводов за 2015 год (возврат «новых» инвестиций).

**Расчет возврата инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс. руб. | 3 143 455,0 |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 3 779 760,5 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 276 000,0 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 297 833,9 |
| Физический износ – ИИК | % | 52,9 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 16,5 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе:** | **тыс. руб.** | **439 218,40** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 331 225,2 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 107 993,2 |

**Доход на капитал**

Доход на капитал предусмотрен в размере 729 895,3 тыс. руб., в том числе:

- на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования – 345 780,0 тыс. руб., исходя из нормы доходности «старого» капитала – 11 %;

- на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования – 384 115,2 тыс. руб., исходя из нормы доходности «нового» капитала – 11 %.

**Расчет дохода на инвестированный капитал филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс. руб. | 3 143 455,0 |
| Остаточная величина инвестированного капитала - ОИК | тыс. руб. | 3 404 191,3 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 87 765,4 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 11,00% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11,00% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе:** | **тыс. руб.** | **729 895,3** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 345 780,0 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 384 115,2 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно таблице расчетов необходимой валовой выручки на 2017 год по методу доходности инвестированного капитала, приложенной к заключению Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области, величина возврата инвестированного капитала составляет:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс. руб. | 3 143 455,0 |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 3 779 760,5 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 276 000,0 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 297 833,9 |
| Физический износ – ИИК | % | 52,9 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 16,5 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе:** | **тыс. руб.** | **439 218,40** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 331 225,2 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 107 993,2 |

Величина дохода на инвестированный капитал согласно расчету Комитета составляет:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс. руб. | 3 143 455,0 |
| Остаточная величина инвестированного капитала - ОИК | тыс. руб. | 3 404 191,3 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 87 765,4 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 11,00% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11,00% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе:** | **тыс. руб.** | **729 895,3** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 345 780,0 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 384 115,2 |

В экспертном заключении Комитета указано, что корректировка возврата и дохода на капитал, исходя из фактических значений на начало 2017 года составляет (-21 093,7) тыс. руб., в том числе: возврат капитала (-5 163,4) тыс. руб.; доход на капитал (-15 930,3) тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что расчетные параметры при определении скорректированной величины возврата инвестированного капитала и скорректированной величины дохода на инвестированный капитал у филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и Комитета по ценовой и тарифной политики Новгородской области совпадают.

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

При переходе на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии с применением метода доходности инвестированного капитала постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 25.12.2012 №85 были установлены следующие долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»:

| **Год** | **РИК** | **ЧОК** | **Норма доходности на инвестированный капитал** | | **СВК** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **До перехода к методу доходности инвестированного капитала** | **После перехода к методу доходности инвестированного капитала** |
| **млн. руб.** | **млн. руб.** | **%** | **%** | **лет** |
| 2012 | 5 462,50 | 45,62 | 5 | 12 | 35 |
| 2013 | 5 462,50 | 50,48 | 5 | 11 | 35 |
| 2014 | 5 462,50 | 61,00 | 5 | 11 | 35 |
| 2015 | 5 462,50 | 68,25 | 5 | 11 | 35 |
| 2016 | 5 462,50 | 77,34 | 6 | 11 | 35 |
| 2017 | 5 462,50 | 87,77 | 11 | 11 | 35 |

Необходимо отметить, что при расчете рассматриваемых показателей и Комитетом и филиалом применены долгосрочные параметры регулирования (размер инвестированного капитала (РИК), величина чистого оборотного капитала (ЧОК), норма доходности на "старый" капитал, норма доходности на "новый" капитал) в соответствии с установленными (утвержденными).

Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» и Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области для расчета возврата капитала и дохода на капитал на 2017 приняты данные о расходах на финансирование инвестиционной программы в размере 276 000,0 тыс. руб. (источник амортизация) согласно инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906».

Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия (ОРИК), определена филиалом и Комитетом на 01.01.2017 в размере 3 143 455,0 тыс. руб. с учетом фактических данных о выбытии активов из базы «старого» и «нового» капитала за 2015 год (по остаточной стоимости на дату списания), представленных филиалом по форме приложений 6 и 7 к Методическим указаниям №228-э, в соответствии с пунктом 73 Методических указаний №228-э.

Скорректированная первоначальная стоимость инвестированного капитала (ПИКск) определена филиалом и Комитетом на 01.01.2017 в размере 3 779 760,5 тыс. руб. с учетом данных о стоимости включенных в базу RAB (фактически введенных) объектов в 2016 году, представленных филиалом по форме приложения 5 к Методическим указаниям №228-э.

Исполнитель отмечает, что представленный расчет филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» стоимости фактически введенных в 2016 году объектов, учитываемой в расчете величины возврата «нового» инвестированного капитала и принятой Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при формировании НВВ на 2017 год, выполненный с учетом указанных выше положений нормативных правовых актов, соответствует утвержденной инвестиционной программе на момент формирования тарифной заявки и утверждения тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (158 316,2 тыс. руб.).

Учет параметров утвержденной инвестиционной программы (Приказ Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333) обусловлен следующими нормами действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами и расчетами, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями, Исполнитель считает величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенные Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при утверждении тарифов филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год обоснованными и соответствующими действующим нормативно-правовым актам.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование показателя** | **Заявлено Филиалом,**  **тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Возврат инвестированного капитала | 439 218,4 | 439 218,4 | 439 218,4 |
| Доход на инвестированный капитал | 729 895,3 | 729 895,3 | 729 895,3 |

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.
  1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2017 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы на компенсацию потерь при ее передаче по электрическим сетям на 2017 год определены в размере 685 627,76 тыс. руб. исходя из объема потерь 343,77 млн. кВт\*ч (9,19% от отпуска электроэнергии в сеть) и цены покупки потерь 1 994,44 руб./МВт\*ч.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.изм** | **2017 год** |
| Объем потерь ээ форма 3.1 | млн. кВтч | 343,77 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб/МВтч | 1 994,44 |
| цена на покупку | руб/МВтч | 1 841,00 |
| сбытовая надбавка | руб/МВтч | 150,22 |
| инфраструктурные платежи | руб/МВтч | 3,21 |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс.руб | 685 627,76 |

В материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были представлены:

* Расчет затрат на покупку потерь на 2017 год (в шаблоне расчета расходов методом RAB);
* Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2017 год по форме 3.1;
* Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год.

В обоснование заявленной суммы расходов на 2017 год филиалом не представлены к тарифной заявке следующие документы:

* Пояснения по цене электроэнергии, учтенной в расчете затрат на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2017 год;
* Реестр актов и копии актов расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях от сбытовых компаний - гарантирующих поставщиков за 2015 год и истекший период 2016 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета, покупка потерь электрической энергии на 2017 год предусмотрена в объеме 342,9845 млн.кВт\*ч в соответствии с объемами, предусмотренными для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности) на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года №1601/16-ДСП.

Принятые Комитетом на 2017 год объемы технологических потерь электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по полугодиям составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сбытовой компании - гарантирующего поставщика | Средняя нерегулируемая цена покупки потерь электроэнергии в тарифе, руб./МВтч | | Объём технологического расхода электроэнергии  (потерь), МВтч | | Расходы по покупке потерь, тыс.руб. |
| С 01.01.2017 по 30.06.2017 | С 01.07.2017 по 31.12.2017 | С 01.01.2017  по 30.06.2017 | С 01.07.2017  По 31.12.2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ООО «ТНС энерго Великий Новгород» | 2 305,30 | 2 349,434 | 186,5449 | 156,4396 | 797 586,45 |

Комитетом в установленном порядке направлены в адрес филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» выписки из Сводного прогнозного баланса по Новгородской области на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года №1601/16-ДСП.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что пояснения по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год, как со стороны Комитета, так и со стороны филиала отсутствуют.

В Сводном прогнозном балансе на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России 17.11.2016 №1601/16-ДСП, представленном Исполнителю для анализа, отсутствуют данные по технологическому расходу электрической энергии (потерям) в электрических сетях. В Сводном прогнозном балансе на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России от 30.06.2016 №872/16-ДСП, данные по технологическому расходу электрической энергии (потерям) в электрических сетях указаны в целом по Новгородской области.

Учитывая, что согласно экспертному заключению Комитета планируемые для тарифного регулирования балансовые показатели на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» предусмотрены на основании параметров, установленных в Сводном прогнозном балансе на 2017 год, утвержденных ФАС России, Исполнителем для дальнейшего анализа как плановый используется объем потерь, принятый Комитетом в размере 342,9845 млн. кВт\*ч (в том числе: на 1 полугодие 2017 года – 186,5449 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года – 156,4396 млн. кВт\*ч.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2017 на основании следующих исходных данных:

* стоимости мощности и электрической энергии в соответствии с прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованным 28.11.2016г. на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2015 №59/4 для гарантирующего поставщика ООО "ТНС энерго Великий Новгород" на 2016 год, с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 года (на первое полугодие 2017 года тариф принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 145,95 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,7%). Постановление Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2016 №62 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ООО "ТНС энерго Великий Новгород", поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Новгородской области, на 2017 год» не может быть использовано в расчетах по причине его принятия и публикации после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО  «АТС», установленного приказом ФАС России от 28.12.2015 №1349/15 на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 года (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,110 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,7%). Приказ ФАС России от 26.12.2016 № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО  «АТС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его принятия, публикации и регистрации в Минюсте России после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги АО  «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 25.12.2015 № 1348/15 на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 года (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,639 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,7%). Приказ ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО  «СО ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45085) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги АО  «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВт\*ч в 1 полугодии 2017 года и во 2 полугодии с учетом ИПЦ 104,7%, Размер платы за комплексную услугу АО  «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016);

| Наименование показателей | ед. изм. | 2017 | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугудие |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 533 783 | 549 492 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» для Новгородской области |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВтч | руб./МВтч | 1 115,00 | 1161,00 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 145,95 | 152,81 | Постановление Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2015 №59/4 сбытовая надбавка для ООО "ТНС энерго Великий Новгород" на 2016 год (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,7%) |
| Плата АО  «АТС» | руб./МВтч | 1,110 | 1,162 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 28.12.2015 N1349/15(на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,7%) |
| Плата АО  «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,639 | 1,716 | Приказ ФАС России от 25 декабря 2015 г. N 1348/15 (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,7%) |
| Плата услуг АО  «ЦФР» | руб./МВтч | 0,318 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО  «ЦФР» на 2016 год утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016) |
| Объём потерь | тыс.МВтч | 186,5449 | 156,4396 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года №1601/16-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 47,5809 | 42,5155 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 080,91 | 2 213,03 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 388 183,18 | 346 205,77 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** | **тыс. руб.** | **734 388,95** | |  |

По данным Исполнителя величина плановых расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2017 год составила 734 388,95 тыс. руб., что больше величины, заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на 48 761,19 тыс. руб. и меньше принятой Комитетом на 63 197,52 тыс. руб.

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует определять цену покупки потерь электрической энергии с использованием:

* прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по Новгородской области, опубликованного на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО  «АТС»;
* тарифа на услуги на оперативно-диспетчерское управление АО  «ЕЭС»;
* опубликованной стоимости услуг АО  «ЦФР»;
* утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок.

При планировании расходов также рекомендуется использовать индексы-дефляторы, предусмотренные Прогнозом социально–экономического развития РФ, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ на момент подачи заявления в регулирующий орган.

Справочно:

Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактические расходы на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь за 2017 год составили 719 123,09 тыс. руб., что меньше установленного на 2017 год на 78 463,38 тыс. руб.

Пунктом 26 Методических указаний № 228-э предусмотрена корректировка необходимой валовой выручки по результатам фактического исполнения параметров регулирования за прошедший год, в которой учитывается компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии.

* 1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифной политике Новгородской области в необходимой валовой выручке на 2018 год**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» расходы на компенсацию потерь при ее передаче по электрическим сетям на 2018 год определены в размере 930 281,30 тыс. руб. исходя из объема потерь 362,8854 млн. кВт\*ч (9,18% от отпуска электроэнергии в сеть) и цены покупки потерь 2 563,57 руб./МВт\*ч.

| **Наименование** | **Ед.изм** | **1 пол** | **2 пол** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем потерь ээ форма 3.1 | млн. кВтч | 187,37 | 175,52 | 362,89 |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб/МВтч | 2 493,73 | 2 638,12 | 2 563,57 |
| цена на покупку | руб/МВтч | 1 940,71 | 2 062,97 | 1 999,84 |
| сбытовая надбавка | руб/МВтч | 549,88 | 571,88 | 560,52 |
| инфраструктурные платежи | руб/МВтч | 3,14 | 3,27 | 3,20 |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс.руб | 467 247,45 | 463 033,85 | 930 281,30 |

В материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» были представлены:

* Расчет затрат на покупку потерь на 2018 год (по полугодиям);
* Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях» на 2018 год по форме 3.1;
* Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год.

В обоснование заявленной суммы расходов на 2018 год филиалом не представлены к тарифной заявке следующие документы:

* Пояснения по цене электроэнергии, учтенной в расчете затрат на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2018 год;
* Реестр актов и копии актов расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях от сбытовых компаний - гарантирующих поставщиков за 2016 год и истекший период 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета, покупка потерь на 2018 год предусмотрена в соответствии со Сводным прогнозным балансом электрической энергии (мощности) на 2018 год, утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП, для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в объеме 322,0231 млн.кВт.ч. по нерегулируемым ценам с ростом стоимости 4% к ожидаемому уровню за 2017 год.

Принятые Комитетом на 2018 год объемы технологических потерь электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по полугодиям составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сбытовой компании - гарантирующего поставщика | Средняя нерегулируемая цена покупки потерь электроэнергии в тарифе, руб./МВтч | | Объём технологического расхода электроэнергии  (потерь), МВтч | | Расходы по покупке потерь, тыс.руб. |
| С 01.01.2018 по 30.06.2018 | С 01.07.2018 по  31.12.2018 | С 01.01.2018 по  30.06.2018 | С 01.07.2018  По 31.12.2018 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| ООО «ТНС энерго Великий Новгород» | 2 475,37 | 2 583,69 | 166,413 | 155,6101 | 813 982,64 |

Комитетом в установленном порядке направлены в адрес филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» выписки из Сводного прогнозного баланса по Новгородской области на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что пояснения по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год, как со стороны Комитета, так и со стороны филиала отсутствуют.

В Сводном прогнозном балансе на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год – 322,0231 млн. кВт\*ч., что соответствует объему, принятому Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* стоимости мощности и электрической энергии в соответствии с прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованным 28.11.2017г. на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 26.12.2017 №53/1 для гарантирующего поставщика ООО "ТНС энерго Великий Новгород" на 2018 год;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО  «АТС», установленного приказом ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 года (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,077 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО  «АТС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (27.12.2017г.) и регистрации в Минюсте России (27.12.2017 №49526) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги АО  «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 года (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,637 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО  «ЕЭС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49520) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»;
* тарифа на услуги АО  «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 полугодии 2018 года и во 2 полугодии с учетом ИПЦ 103,7%. Размер платы за комплексную услугу АО  «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);

| Наименование показателей | ед. изм. | 2018 | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугудие |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 646 323 | 654 049 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВтч | руб./МВтч | 1 201,00 | 1238,00 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 549,88 | 94,34 | Постановление Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 26.12.2017 №53/1 сбытовая надбавка для ООО "ТНС энерго Великий Новгород" на 2018 год |
| Плата АО  «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,117 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 29 декабря 2016 г. N 1908/16 (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2018 года с ростом 3,7%) |
| Плата АО  «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,637 | 1,698 | Приказ ФАС России от 23 декабря 2016 г. N 1826/16 (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2018 года с ростом 3,7%) |
| Плата услуг АО  «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,345 | Размер платы за комплексную услугу АО  «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | тыс.МВтч | 166,413 | 155,6101 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 47,4129 | 43,7639 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 858,79 | 2 439,17 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 475 740,54 | 379 559,66 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **855 300,20** | |  |

По данным Исполнителя величина плановых расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2018 год составила 855 300,20 тыс. руб., что меньше величины, заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на 74 980,84 тыс. руб. и больше принятой Комитетом на 41 318,19 тыс. руб.

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует определять цену покупки потерь электрической энергии с использованием:

* прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по Новгородской области, опубликованного на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО  «АТС»;
* тарифа на услуги на оперативно-диспетчерское управление АО  «ЕЭС»;
* опубликованной стоимости услуг АО  «ЦФР»;
* утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок.

При планировании расходов также рекомендуется использовать индексы-дефляторы, предусмотренные Прогнозом социально–экономического развития РФ, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ на момент подачи заявления в регулирующий орган.